

Projekt „Efektivní řízení a výkon služeb lesního hospodářství ČR“ financovaný z prostředků Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost.

Úvod

Potřeba projektu vyplynula z realizace Národního lesnického programu pro období do roku 2013, který byl schválen usnesením Vlády České republiky ze dne 1. října 2008 č. 1221. Konkrétně se jedná o následující klíčové akce a opatření:

KA 14 - Zlepšit slabé postavení lesního hospodářství v rámci veřejné správy

- opatření 14. 1. Vytvořit systém celoživotního lesnického vzdělávání pro pracovníky orgánů státní správy, jejichž působnost se dotýká lesů a lesního hospodářství;
- opatření 14. 2. Revidovat kvalifikační předpoklady pracovníků orgánů státní správy, jejichž působnost se dotýká lesů a lesního hospodářství na všech stupních;
- opatření 14. 3. Činnost orgánů státní správy, jejichž působnost se dotýká lesů a lesního hospodářství, orientovat více do oblasti poradenské a osvětové.

KA 16 - Řešit institucionální vztah státu k lesům a lesnímu hospodářství

- opatření 16. 1. Vyjasnit a sjednotit působení státu v péči o krajinu a ve vztahu k lesům, vyjasnit kompetence MZe a MŽP;
- opatření 16. 2. Zpřesnit práva a povinnosti odborného lesního hospodáře, zejména v případech, kdy náklady na jeho činnost hradí stát;
- opatření 16. 3. Posoudit obsah využití a efektivitu LHO.

Důvody pro realizaci projektu

Po reformě veřejné správy došlo k rozmělnění kompetencí orgánů státní správy lesů a jejich znepřehlednění ve větším množství úřadů, které spolu s novelizacemi a přijímáním velkého množství nových právních předpisů vedlo ke vzniku překryvů kompetencí a z toho plynoucích konfliktů. Dnes jsou kompetence ve vztahu k výkonu státní správy lesů svěřeny resortům Ministerstva zemědělství ČR a Ministerstva životního prostředí ČR. Z hlediska systémového pak je státní správa lesů upravena právními předpisy spadajícími pod Ministerstvo vnitra.

Státní správa lesů byla do doby reformy veřejné správy vykonávána zejména na okresních úřadech, kde byli zaměstnáni pracovníci s odpovídající kvalifikační úrovní. Reformou veřejné správy byla státní správa převedena na krajské úřady a obce s rozšířenou působností. V současnosti trpí výkon státní správy lesů několika problémy. Část zaměstnanců státní správy lesů na obcích s rozšířenou působností nemá dostatečnou kvalifikaci. Důvodem je především kumulace výkonu různých agend státní správy, mimo jiné vzhledem k nízké výměře lesů v působnosti obce. Výkon státní správy je v mnoha případech ovlivňován zájmy místní samosprávy, které nejsou velmi často v souladu se zájmy státní správy. Důležitým nedostatkem je nevyjasněná pozice odborného lesního hospodáře z hlediska jeho práv a povinností, jak vůči orgánům státní správy lesů, tak vůči vlastníkovvi lesa.

Cíle projektu

Cílem projektu je zvýšení kvality a zefektivnění celého systému řízení a výkonu služeb lesního hospodářství (veřejné správy lesů) na základě zlepšení vnitřního fungování, sjednocení metod řízení, zavedení moderních metod řízení a sjednocení výkonu přenesené působnosti státu ve vztahu k veřejné správě lesů.

Dalšími cíli je zpřesnit práva a povinnosti odborného lesního hospodáře a přispět k prevenci korupce na úrovni územních samosprávných celků.

Cílová skupina projektu

Cílovou skupinu tvoří všechny orgány státní správy, které vykonávají agendu lesního hospodářství v přenesené působnosti (zejména Ministerstvo zemědělství, Ministerstvo životního prostředí, Ústav pro hospodářskou úpravu lesů, Česká inspekce životního prostředí, krajské úřady, obce s rozšířenou působností). Projekt je zaměřen na procesy realizované na všech úrovních státní správy s cílem identifikovat úzká místa těchto procesů, nalezení procesních vlastníků a stanovení jejich kompetencí.

Projekt počítá s výběrovým řízením na realizaci věcné části projektu, na které se bude podílet externí dodavatel poradenských služeb.

Etapy řešení projektu

Cílů a záměrů projektu bude dosaženo prostřednictvím jednotlivých klíčových aktivit.

Nejprve bude realizována **legislativně-kompetenční analýza** současného stavu ve vztahu k veřejné správě lesů definované na základě zákona (zákon č. 2/1969 Sb., č. 289/1995 Sb., č. 149/2003 Sb., č. 114/1992 Sb., č. 282/1991 Sb.). Součástí této klíčové aktivity bude i **analýza územně správního uspořádání veřejné správy ve vztahu k lesnímu hospodářství**. Jejím předmětem bude např. celková plocha území spravovaného daným orgánem veřejné správy, plocha lesů v absolutním a v procentickém vyjádření vzhledem k celkové ploše území, roztržitost majetkové držby a ploch lesů na daném území a analýza lesních hospodářských osnov a plánů s důrazem na velikost celků a s vyznačením jejich minimálních, maximálních a průměrných velikostí. Navazovat bude **analýza činností orgánů veřejné správy** ve vztahu k lesnímu hospodářství identifikovaných dle předchozí analýzy v podobě statistiky správní činnosti s důrazem na:

- rozsah činnosti v přenesené a samostatné působnosti;
- zhodnocení jejich časové, odborné a finanční náročnosti s ohledem na čistě kancelářskou činnost a nezbytnou součást terénní činnosti, případně činnost vyžadující odborné posouzení třetí osobou;
- vyhodnocení kontrolní a dozorové činnosti;
- analýzu činnosti odborných lesních hospodářů;
- personální analýzu obsazení orgánů veřejné správy ve vztahu k lesnímu hospodářství;
- finanční analýzu vynakládaných prostředků;
- posouzení ICT podpory s důrazem na hardwarové a softwarové vybavení (stav infrastruktury celého úřadu).

Analytická část bude ukončena vytvořením **katalogu služeb a činností a kompetenčního modelu řízení a výkonu služeb veřejné správy**.

V další fázi bude vytvořen **system řízení služeb**. Budou formulována opatření a optimalizační návrhy. Návrhy budou vždy hodnoceny z pohledu maximální efektivity, účelnosti a hospodárnosti. Řešení bude směřovat k nalezení finančních úspor a ke zvýšení kvality poskytovaných služeb. Výstupem této fáze budou tři dokumenty: (1) návrh vzdělávacího systému; (2) parametry hodnocení služeb a (3) návrh modelu efektivního systému řízení služeb veřejné správy lesů.

Nakonec budou připraveny **návryhly konkrétních opatření**. Budou navrženy změny jednotlivých právních předpisů a organizační a metodické změny pro jednotlivé úrovně a orgány státní správy lesů. Navržené změny budou promítnuty do metodických a školících materiálů. Navržená opatření budou přenášena formou školení a workshopů.

Předpokládané přínosy projektu

Hlavní přínosy projektu bude:

- jasné definování práv a povinností orgánů státní správy,
- odstranění neefektivní správy přidělených zdrojů,
- nalezení potenciálních úspor,
- optimalizace procesů souvisejících s přidělováním zdrojů a jejich spotřebou,
- optimalizace datových zdrojů,
- návrh vzdělávacího systému pracovníků státní správy lesů,
- řízení služeb podle stanovených parametrů.

Ukončení projektu se předpokládá v září 2012.