

**Zápis z 16. jednání Výboru pro koordinaci regulace oboru vodovodů a kanalizací**  
**ze dne 2.10. 2019**

Místo konání: MZe

Přítomní členové: podle prezenční listiny.

(Tajemník výboru: Ing. Radek Hospodka – MZe; přítomní hosté: Ing. Marie Janečková – MF; Ing. Želmíra Macková, MBA – MZe, JUDr. Ing. Petr Petržílek, Ph.D. – MV; Ing. Lukáš Teklý – MF, RNDr. Irena Zbytovská – MPO, Ing. Dan Jiránek – SMO ČR)

## **1. Úvod**

Předseda Ing. Aleš Kendík přivítal přítomné a zkonstatoval, že Výbor VaK je usnášeníschopný. (Přítomných 10 členů s hlasovacím právem.) Žádný z přítomných členů neprojevil nesouhlas s přítomností pozvaných hostů. Přítomní odsouhlasili předložený program.

Dále předseda Výboru VaK informoval o průběhu korespondence mezi MZe a MF, která se týkala posledního usnesení Výboru VaK ze dne 9.4.2019 k připravovanému cenovému výměru MF pro rok 2020. MF se rozhodlo doporučení Výboru VaK do cenového výměru nezpracovat. Zástupce MF informoval, že v roce 2020 nenastane úprava podmínek a možnost uzavřít mezi vlastníky a provozovateli „Dohodu pro rozdělení vloženého kapitálu mezi vlastníkem a provozovatelem pro výpočet přiměřeného zisku z použitého kapitálu“, bude platit jenom pro smlouvy o provozování uzavřené do 1. 1. 2017. Zástupce Hospodářské komory ČR upozornil na riziko, které na trhu rozdílné podmínky pro provozovatele způsobují. Členové Hospodářské komory ČR jsou připraveni poskytnout další podklady potřebné pro opětovné zvážení navrhované změny cenového výměru. Zástupce MF upozornil, že se jednalo o doporučení, které MF neakceptovalo. Jedním důvodem je chybějící analýza pro zavedení 30% hranice a druhým důvodem je, že na základě výsledků pracovní skupiny a plánovaných kulatých stolů s partnery v oboru VaK může dojít k významné revizi modelu cenotvorby v roce 2021. Úprava modelu cenotvorby by měla reflektovat požadavky současného stavu sektoru. MF plánuje v průběhu listopadu 2019 prodiskutovat navržené úpravy modelu cenotvorby v rámci kulatých stolů.

## **2. Shrnutí čtyřleté činnosti Výboru VaK**

Předseda Výboru VaK shrnul jeho dosavadní čtyřletou činnost. V průběhu patnácti zasedání bylo Výborem VaK přijato osm usnesení. Výbor VaK se zabýval různými náměty a problémy sektoru. Bylo konstatováno, že stále zůstávají otevřené následující problematiky:

- a. Problematika obnovy, plánu financování obnovy a nakládání s vytvořenou finanční rezervou prostředků na obnovu. Jedná se o dlouhodobě řešenou problematiku.

- b. Návrh změny modelu výpočtu přiměřeného zisku provozovatelů se zohledněním efektivity provozu.
- c. Stanovení systému sociálně únosné ceny. V současnosti je v sektoru aplikován systém výpočtu ceny pro potřeby OPŽP. Pro budoucí potřeby regulace a řízení sektoru bude nutné systém zřejmě přehodnotit a řešit komplexněji. Ve světě neexistuje jednotná metodika, proto bude nutné stanovit systém, který bude plně korespondovat s českými podmínkami.
- d. Problematika atomizace trhu a její řešení, která úzce souvisí s předchozími body. V ČR neustále meziročně roste počet vlastníků a provozovatelů infrastruktury.

V rámci diskuze bylo konstatováno, že stát musí pro řešení atomizace navrhnout způsob, jak vytvářet větší celky. Řešení atomizace by mělo být na státní a krajské úrovni. Zazněl názor, že řešení atomizace by pomohla deprivatizace sektoru a v této souvislosti byla diskutována role vlastníka při nastavování smluvních podmínek spolupráce s provozovatelem. Výbor se bude dále zabývat návrhem postupu řešení problematiky. MZe na příštím jednání Výboru VaK podá informaci o řešení atomizace, která byla realizovaná v Maďarsku. Bylo konstatováno, že by bylo vhodné se blíže podívat i na řízení vodárenského sektoru v Izraeli. Důležitým aspektem při hospodaření s vodou v Maďarsku a také v Izraeli je fakt, že voda je státní. A proto může stát tvrději přistupovat ke všem složkám, které hospodaří s vodou. V ČR je jiná situace. Podle zákona o vodách voda v ČR není předmětem vlastnictví. Těžištěm v ČR bude zdůraznit a definovat odpovědnost municipalit za zásobování pitnou vodou. Stát má právo a povinnost zasahovat do způsobů, jak bude tato odpovědnost ze strany municipalit plněna, tj. aby výsledný způsob zajištění správy a provozu VaK byl efektivní a smysluplný, aby nedocházelo k atomizaci.

*Závěr:*

MZe na příštím jednání Výboru VaK prezentuje řešení atomizace v Maďarsku. MF, MŽP, MZe a HK budou informovat o vodárenství v státu Izrael.

### **3. Návrh MZe – metodický pokyn pro zpracování a dokládání realizace Plánu financování obnovy vodovodů a kanalizací**

MZe v předstihu zaslalo členům Výboru VaK návrh metodického pokynu. Předložený návrh metodického pokynu má zajistit jednotný postup při vypracování plánu financování obnovy a dokládání realizace obnovy. Povinnost sestavit plán financování obnovy se prvně objevila již v novele zákona o vodovodech a kanalizacích v roce 2006, společně s definicí obnovy. MZe problematiku plnění obnovy sleduje i v rámci benchmarkingu vlastnických subjektů. Na základě jeho výsledku bylo realizováno korespondenční oslovení řady vlastníků s cílem zjednatí nápravy zjištěné situace. Z komunikace s vlastnickými subjekty vyplynulo více nejasností, které MZe prostřednictvím metodického pokynu chce blíže metodicky zpřesnit. Pokyn rozpracovává nynější legislativní stav a má sloužit jako návod zejména pro menší vlastníky, kteří si zajišťují správu a provoz svým jménem a na vlastní odpovědnost. MZe požádalo o připomínkování návrhu.

V rámci diskuze bylo vysvětleno, že pokud dojde ke změně legislativy, následně bude upraven i metodický pokyn. Dále bylo konstatováno, že metodický pokyn neobsahuje úpravu postupu postihu v případě neplnění povinností. Zaznělo upřesnění, že postih při neplnění povinností upravuje přímo legislativa. Pro dosažení plnění povinnosti obnovy ze strany obcí je možné zvážit i využití zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti (23/2017 Sb.).

*Závěr:*

Členové Výboru VaK zašlou připomínky k předloženému návrhu metodického pokynu do konce října 2019 na e-mail tajemníka Výboru VaK.

## **4. Různé**

### **4.1 Informace resortu MZe:**

#### *a. Aktualizace PRVKÚK*

MZe mimo jiné v souvislosti s přípravou opatření na realizaci zmírnění dopadů sucha zajišťuje úkol od vlády ČR (zadáno usnesením č. 620 z 29.7.2015). Bylo to rozsáhlé zadání, které obsahovalo mj. úkol zabezpečit revizi funkčnosti stávajících propojení a zjištění potenciálních možností nových propojení vodárenských soustav za účelem optimalizace distribuce pitné vody v období sucha. Jedná se o aktualizaci plánu rozvoje vodovodů a kanalizací pro území ČR. Aktualizace definuje oblasti, které jsou problematické z hlediska sucha, jaké jsou stávající možnosti napojení na větší vodárenské soustavy. V oblasti zásobování pitnou vodou definuje obecné cíle a doporučení a navrhuje konkrétní opatření. MZe vypracovávalo řešení ve spolupráci s jednotlivými kraji. Dokument byl připraven do konce roku 2017 a od té doby je v procesu hodnocení SEA. Materiál by měl být do konce roku 2019 předložen k projednání vládě ČR.

Z diskuze vyplynulo, že materiál bude možné využít i pro směřování dalších dotací MZe a MŽP. MŽP se při řešení dotací setkává s tím, že navržená řešení v PRVKUKu na regionální úrovni nejsou vždy efektivní. Bylo konstatováno, že PRVKUK má více než 16 tisíc karet a může se stát, že obsahují návrh řešení, které není optimální. K odstraňování zjištěných nedostatků dochází průběžně a bude se tak postupovat i v budoucnu. Je nutné si uvědomit, že PRVKUK není na úrovni realizačních projektů a v drtivé většině se postupuje podle ním navržených řešení.

#### *b. Ústní projednání připomínek k uveřejněným výsledkům benchmarkingu za rok 2017*

V polovině září proběhlo ústní projednání připomínek k benchmarkingu za rok 2017. Tím byl ukončen další projekt benchmarkingu. Připomínky zaslalo CZWa a SOVAK. Týkaly se věrohodnosti údajů, webové prezentace dat a doplnění údajů o obnově, určování subjektů splňujících stanovená kritéria, konkrétních použitých postupů při vyhodnocování ukazatelů a konstrukce a využití konkrétních ukazatelů. Zápis z projednání bude uveřejněn na webové stránce MZe. MZe soustavně pracuje na přípravě dat pro nový projekt benchmarkingu za rok 2018. V rámci vlastnického benchmarkingu dojde k prohloubení

vyhodnocování plnění obnovy ve vztahu k sociální únosnosti ceny pro vodné a stočné. Opět se bude zabývat sledováním a vyhodnocováním ztrát vody u provozovatelů. MZe připravilo a zveřejnilo na své webové stránce i anglickou verzi „Zprávy z benchmarkingu za rok 2017“

([http://eagri.cz/public/web/file/633087/Zprava\\_z\\_benchmarkingu\\_2017\\_web\\_EN\\_tab.pdf](http://eagri.cz/public/web/file/633087/Zprava_z_benchmarkingu_2017_web_EN_tab.pdf))

c. *Ročenka VODOVODY, KANALIZACE ČR 2018; Ekonomika, ceny, informace*

Členům Výboru VaK byla předem zaslána nová, aktuální ročenka, kterou MZe pravidelně vypracovává a která obsahuje informace o stavu sektoru za rok 2018.

#### **4.2 Informace resortu MF:**

a. *Přehled o počtu uzavřených smluv o provozování a dohod pro rozdělení vloženého kapitálu pro výpočet zisku*

MF předložilo materiál informující o počtu uzavřených smluv o provozování a počtu dohod o rozdělení vloženého kapitálu pro výpočet zisku uzavřených mezi vlastníky a provozovateli infrastruktury ve skupině TOP 100.

Z následné diskuze vyplynulo, že pro potřeby regulátora je nutné přehled doplnit o další bližší informace. MF nemá dohody k dispozici, a pokud by si je vyžádalo podle §12 zák. č. 526/1990 Sb., o cenách, nemohlo by je ani poskytnout. Není tedy možné dohody analyzovat a zjistit jaké procento z hodnoty infrastrukturního majetku vlastníci provozovatelům pro výpočet průměrného zisku poskytují. Proto MZe zrealizuje vlastní šetření a o jeho výsledcích bude informovat na dalším jednání Výboru VaK.

b. *Mezirezortní pracovní skupina pro regulaci VaK*

Vedoucí pracovní skupiny informoval o průběhu a výsledcích jednání. Zástupci jednotlivých ministerstev se dohodli na zásadních bodech:

- Jak by se měl evidovat majetek a v jaké struktuře. Struktura by měla časem odpovídat nynější struktuře používané ve VÚME.
- Způsob ocenění majetku a pravidla aktualizace jeho ocenění.
- Jaká bude životnost majetku. Časem se životnost stane závaznou, ne doporučenou.
- Stanovení jednotného postupu výpočtu výše prostředků na obnovu pro všechny, který bude lehký kontrolovatelný.

V průběhu podzimu bude skupina pracovat na návrhu jednotné tabulky pro výpočet PFO, která bude obsahovat údaje využitelné stejně pro MF, MZe a MŽP. Dalším úkolem bude vymyslet způsob jak subjekty dovést k tomu, aby se postupně dostávaly na plně nákladovou cenu. Najít odpovídající ministerstvo, které by mohlo každoročně stanovit vyšší sociálně únosné ceny (Podle zjištění ČSÚ to nemůže realizovat, do úvahy přichází Ministerstvo práce a sociálních věcí.). Pracovní skupina bude potřebovat pomoc

jednotlivých náměstků ministerstev a také Výboru VaK, aby se navrhované změny zavedly.

**4.3** Další jednání Výboru pro koordinaci regulace oboru vodovodů a kanalizací se uskuteční do konce roku. Pozvánka k jednání bude odeslána v předstihu dle jednacího řádu.

Předseda Výboru VaK ukončil jednání.

Zapsala: Ing. Želmíra Macková, MBA

Schválil: Ing. Aleš Kendík



Originál zápisu včetně prezenční listiny je uložen u tajemníka Výboru VaK.

