



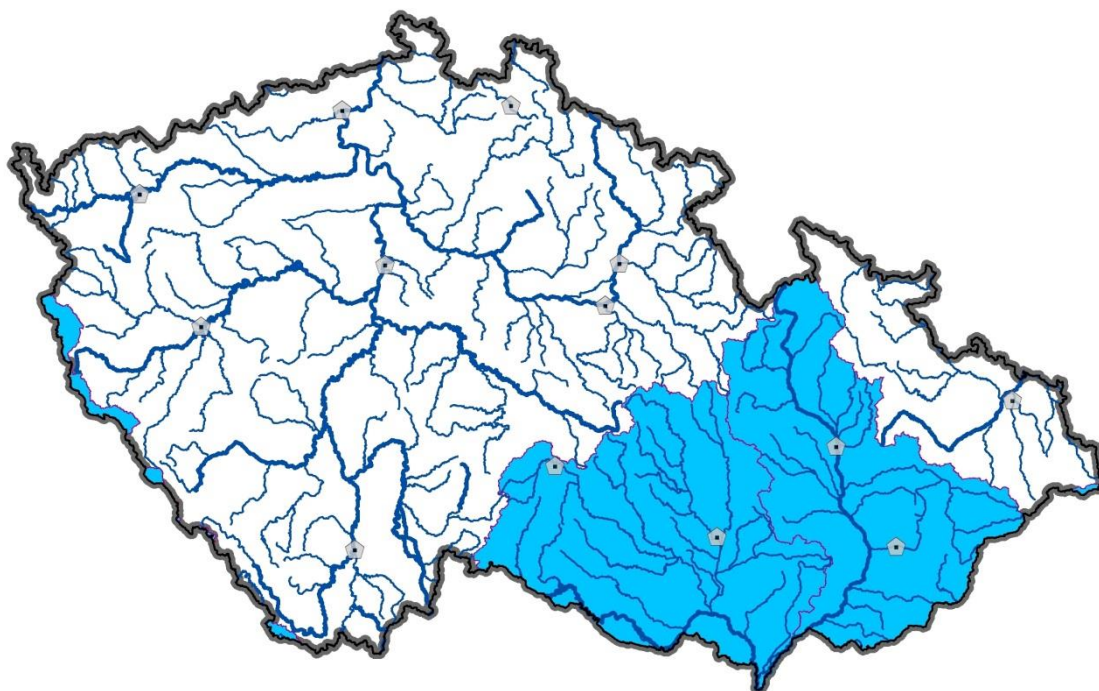
# NÁRODNÍ PLÁN POVODÍ DUNAJE

zpracovaný podle ustanovení § 25 zákona č. 254/2001 Sb.,  
o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon)

pro období 2021 - 2027

## KAPITOLA VI.

### EKONOMICKÁ ANALÝZA UŽÍVÁNÍ VOD



MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ

Ministerstvo životního prostředí

leden 2022



**Pořizovatel:**

**Ministerstvo zemědělství**

Těšnov 65/17, 110 00 Praha 1  
www.eagri.cz, info@mze.cz  
+420 221 811 111

**Ministerstvo životního prostředí**

Vršovická 1442/65, 100 10 Praha 10  
www.mzp.cz, info@mzp.cz  
+420 267 121 111

**Ve spolupráci s:**

**Povodí Moravy, s.p.**

Dřevařská 11, 602 00 Brno

**Povodí Vltavy, státní podnik**

Holečkova 8, 150 24 Praha 5

**Krajským úřadem Jihomoravského kraje**

Žerotínovo náměstí 449/3, 602 00 Brno

**Krajským úřadem Moravskoslezského kraje**

28. října 2771/117, Moravská Ostrava, 702 00 Ostrava

**Krajským úřadem Olomouckého kraje**

Jeremenkova 1056/40, Hodolany, 772 00 Olomouc

**Krajským úřadem Pardubického kraje**

Komenského náměstí 125, 532 11 Pardubice

**Krajským úřadem Zlínského kraje**

Tř. Tomáše Bati 3792, 760 01 Zlín

**Krajským úřadem Kraje Vysočina**

Žižkova 1882/57, 587 33 Jihlava

**Krajským úřadem Jihočeského kraje**

U Zimního stadionu 1952/2, 370 01 České Budějovice

**Krajským úřadem Plzeňského kraje**

Škroupova 1760/18, Jižní Předměstí, 301 00 Plzeň

**Zpracovatelé:**

**Vodohospodářský rozvoj a výstavba, a.s.**

Nábřeží 4, 150 56 Praha 5

**DHI a.s.**

Na Vrších 5/1490, 100 00 Praha 10

**Výzkumný ústav vodohospodářský T. G. Masaryka, v.v.i.**

Podbabská 2582/30, 160 00 Praha 6



## OBSAH

<b>OBSAH</b> .....	<b>2</b>
<b>VI. Ekonomická analýza užívání vod</b> .....	<b>3</b>
VI.1. Hospodářský význam užívání vod .....	3
VI.1.1. Technická, ekonomická a socioekonomická data .....	3
VI.2. Informace o výnosech z různých užívání vody k uhrazení nákladů na vodohospodářské služby .....	5
VI.2.1. Platby k úhradě správy vodních toků a správy povodí .....	5
VI.2.2. Poplatky za odebrané množství podzemní vody .....	6
VI.2.3. Poplatky za vypouštění odpadních vod do vod povrchových .....	6
VI.2.4. Dílčí poplatek z objemu odpadních vod vypouštěných do vod povrchových .....	7
VI.2.5. Dílčí poplatky za znečištění vypouštěných odpadních vod .....	8
VI.2.6. Poplatek za povolené vypouštění odpadních vod do vod podzemních .....	9
VI.2.7. Vodné a stočné za dodávku pitné vody a odvádění odpadních vod .....	9
VI.3. Trendy v užívání vod do roku 2027 .....	12
VI.4. Analýza návratnosti nákladů na vodohospodářské služby .....	15
VI.4.1. Metodický postup .....	15
VI.4.2. Analýza nákladů na vodohospodářské služby .....	16
VI.4.3. Analýza příjmů za vodohospodářské služby .....	18
VI.4.4. Závěry a zhodnocení analýzy návratnosti nákladů na vodohospodářské služby .....	18
VI.4.5. Plánované kroky a opatření k uplatňování principu návratnosti nákladů na vodohospodářské služby .....	21
VI.5. Výběr opatření z hlediska nákladů i účinnosti nejefektivnějších .....	22
VI.5.1. Posouzení nákladově nejefektivnější kombinace opatření .....	22
VI.5.2. Souhrnné náklady na opatření .....	23
Seznam podkladů .....	27
Seznam zkratk .....	27



## VI. EKONOMICKÁ ANALÝZA UŽÍVÁNÍ VOD

### VI.1. Hospodářský význam užívání vod

#### VI.1.1. Technická, ekonomická a socioekonomická data

Technická data charakterizují příslušné okruhy užívání vod, zejména odběry vody a vypouštění odpadních vod včetně související technické infrastruktury.

Základními podklady pro zjišťování těchto technických dat byly:

- údaje Ministerstva zemědělství (MZe),
- údaje správců povodí, tj. Povodí Moravy, s.p. a Povodí Vltavy, státní podnik, (dále jen „státní podniky Povodí“),
- údaje České inspekce životního prostředí (ČIŽP) a Českého statistického úřadu (ČSÚ),
- údaje z ročenky „Vodovody kanalizace ČR“<sup>1</sup> vydané MZe,
- údaje z ročenky „Zpráva o stavu vodního hospodářství České republiky“<sup>2</sup> vydané MZe a MŽP.

Podkladem pro zjišťování dat o množství odebíraných povrchových a podzemních vod a množství vypouštěných odpadních vod ve vztahu k jednotlivým sektorům užívání vod byly údaje vodohospodářské bilance, kterou na základě údajů poskytovaných podle ustanovení § 22 odst. 2 vodního zákona [1] pořizují a vedou správci povodí.

Ekonomická a socioekonomická data charakterizují význam příslušného druhu užívání vod z hlediska ročního obrátu, resp. produkce, zaměstnanosti ve vztahu k počtu obyvatel v oblasti povodí a dále všech relevantních poplatků a plateb, které vyjadřují míru ekonomického dopadu na obyvatele, případně hospodářské sektory v příslušném povodí. Tyto údaje dále obsahují informace o obyvatelstvu v příslušném povodí a další související informace.

Hodnoceny jsou následující platby a poplatky vztahující se k užívání vod:

- platby k úhradě správy vodních toků a správy povodí,
- poplatky za odebrané množství podzemní vody,
- poplatky za vypouštění odpadních vod do vod povrchových,
- poplatky za povolené vypouštění odpadních vod do vod podzemních,
- poplatky za znečištění vypouštěných odpadních vod,
- vodné a stočné.

Základními podklady pro zjišťování ekonomických a socioekonomických dat byly:

- údaje Ministerstva zemědělství,
- údaje správců povodí, tj. státních podniků Povodí,
- údaje ČIŽP a ČSÚ, údaje z ročenky „Zpráva o stavu vodního hospodářství České republiky“ vydané MZe a MŽP.

Údaje ČIŽP a ČSÚ agregované na úrovni krajů byly přepočteny na úroveň části mezinárodní oblasti povodí Dunaje na území České republiky s využitím informací Českého úřadu zeměměřického a katastrálního.

Další relevantní informace byly získávány z internetových stránek úřadů, institucí a podniků a též prostřednictvím expertních rozhovorů s pracovníky ústředních úřadů, krajů, případně i vybranými experty výzkumných či jiných odborných institucí.

<sup>1</sup> <http://eagri.cz/public/web/mze/voda/osveta-a-publikace/publikace-a-dokumenty/vodovody-a-kanalizace/>

<sup>2</sup> <http://eagri.cz/public/web/mze/voda/osveta-a-publikace/publikace-a-dokumenty/modre-zpravy/>



**Tab. VI.1.1a– Datové informace – Domácnosti v části mezinárodní oblasti povodí Dunaje na území České republiky v roce 2018**

<b>Domácnosti</b>		
<b>Zásobování pitnou vodou a odvádění a čištění odpadních vod</b>		<b>Jednotka</b>
počet obyvatel v části mezinárodní oblasti povodí celkem	2 707 044	obyv.
počet domácností	1 081 309	
počet obyvatel v městských oblastech	1 651 290	obyv.
průměrný měsíční příjem domácnosti v ČR (čistý peněžní příjem dle ČSÚ)	15 204	Kč/měsíc
počet obyvatel ve venkovských oblastech	1 055 750	obyv.
počet zaměstnanců v sektoru vodovodů a kanalizací	6,6	tis. osob
<b>Zásobování pitnou vodou</b>		
počet vodárenských nádrží	14	
počet odběrných míst z vodních toků	34	
počet obyvatel připojených na vodovody pro veřejnou potřebu	2 581 570	obyv.
počet obyvatel zásobených z individuálních zdrojů	125 474	obyv.
množství dodané pitné vody (fakturované)	80 300	tis. m <sup>3</sup> /rok
ztráty vody v trubní síti	15,8	%
ztráty vody v trubní síti	95 000	tis. m <sup>3</sup> /rok
specifické množství vody (fakturované) pro domácnosti	85,2	l/obyv./den
počet jímacích zařízení podzemních vod	712	
počet subjektů vlastnicích infrastrukturu vodovodů pro veřejnou potřebu	1 719	
průměrná cena dodávané pitné vody (vodné), cena bez DPH, DPH 15 %	34,76	Kč/m <sup>3</sup>
<b>Odvádění a čištění odpadních vod</b>		
počet obyvatel připojených na kanalizace pro veřejnou potřebu	2 407 261	obyv.
počet obyvatel připojených na ČOV	2 289 336	obyv.
vypouštěné množství odváděných odpadních vod (bez vod srážkových)	115 941	tis. m <sup>3</sup> /rok
vypouštěné množství odváděných odpadních vod (včetně vod srážkových)	137 039	tis. m <sup>3</sup> /rok
počet ČOV	988	
počet obyvatel s domovní ČOV	37 108	
počet subjektů vlastnicích infrastrukturu kanalizací pro veřejnou potřebu	1 682	
průměrná cena za odvádění a čištění odpadní vody (stočné), cena bez DPH, DPH15%	31,91	Kč/m <sup>3</sup>

**Tab. VI.1.1b – Datové informace – Zemědělství v části mezinárodní oblasti povodí Dunaje na území České republiky v roce 2018**

<b>Zemědělství</b>		<b>Jednotky</b>
celková plocha ZPF	1 081 306	ha
zemědělská půda pod závlahou	70 000	ha
celková plocha orné půdy	759 959	ha
počet zaměstnanců v zemědělství celkem	43 733	os.
zaměstnanost	0,8	%
hrubá zemědělská produkce	38 680	mil. Kč



Tab. VI.1.1c – Datové informace – Průmysl v části mezinárodní oblasti povodí Dunaje na území České republiky v roce 2018

Průmysl		
<b>Energetika (bez hydroenergetiky)</b>		
instalovaný výkon	4 308,8	MW
počet odběrných míst	9	
hrubá produkce/rok	278 475	mil. Kč
<b>Hydroenergetika</b>		
instalovaný výkon	742	MW
počet jezů	92	
počet přehrad	16	
počet vodních elektráren	299	
hrubá produkce/rok	699	mil. Kč
<b>Ostatní průmysl (odběry a vypouštění vod mimo VaK pro veřejnou potřebu)</b>		
počet odběrných míst z vodních toků	60	
počet jímacích zařízení podzemních vod	16	
hrubá produkce/rok	706 120	mil. Kč

## VI.2. Informace o výnosech z různých užívání vody k uhrazení nákladů na vodohospodářské služby

### VI.2.1. Platby k úhradě správy vodních toků a správy povodí

Platba k úhradě správy vodních toků a správy povodí podle ustanovení § 101 vodního zákona slouží k úhradě činností správy vodních toků podle § 47 vodního zákona a správy povodí podle § 54 vodního zákona. Výši platby stanoví vodní zákon jako součin skutečně odebraného množství povrchové vody (po odečtení množství povrchové vody, za které se platba podle ustanovení § 101 vodního zákona nehradí) a ceny za odběr povrchové vody, kterou stanoví, resp. sjedná s odběratelem, správce vodního toku. Tato cena podléhá regulaci podle ustanovení § 6 zákona č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o cenách“). Jedná se o cenu věcně usměrňovanou. Limit, od kterého je povinnost platit tuto platbu, je více než 6 000 m<sup>3</sup> za kalendářní rok nebo více než 500 m<sup>3</sup> za kalendářní měsíc.

Ve struktuře ekonomických a socioekonomických informací jsou platby k úhradě správy vodních toků a správy povodí sledovány pro sektory a druhy užívání vod uvedené v tabulce č. VI.2.1.

#### Závěr hodnocení:

Zcela rozhodující platby ve prospěch správy vodních toků a správy povodí v české části mezinárodní oblasti povodí Dunaje přicházejí od energetiky (59,8 %), dále pak za odběry pro vodovody pro veřejnou potřebu (31,4 %) a pro průmysl (8,6 %).

Tab. VI.2.1 – Platby k úhradě správy vodních toků a správy povodí v části mezinárodní oblasti povodí Dunaje na území České republiky za rok 2018

Sektor	Druh užívání vody	Množství odebrané povrchové vody [tis.m <sup>3</sup> ]	Výše platby [mil. Kč/rok]	Celkem [mil. Kč/rok]
Domácnosti	zásobování pitnou vodou z vodovodů pro veřejnou potřebu	37 715	252,3	252,3
Průmysl	průtočné chlazení	59 367	73,0	549,3
	energetika	60 892	407,4	
	ostatní průmysl	10 295	68,9	
Zemědělství	zemědělské závlahy	241	1,6	1,6
	ostatní odběry (živočišná výroba)	0	0	
<b>Celkem</b>		168 510	803,2	803,2



## VI.2.2. Poplatky za odebrané množství podzemní vody

Poplatky za odebrané množství podzemní vody podle ustanovení § 88 až § 88l vodního zákona platí ty fyzické a právnické osoby, které odebírají podzemní vodu na základě povolení vodoprávního úřadu podle ustanovení § 8 odst. 1 písm. b) bod 1 vodního zákona nebo podle povolení vydaného dle předchozích právních předpisů. Limit, od kterého je povinnost platit tento poplatek, je více než 6 000 m<sup>3</sup> za kalendářní rok nebo více než 500 m<sup>3</sup> za kalendářní měsíc.

Sazby poplatků stanovené přílohou č. 2 k vodnímu zákonu činí 2 Kč za 1 m<sup>3</sup> odebrané podzemní vody pro účely zásobování pitnou vodou a 3 Kč za 1 m<sup>3</sup> odebrané podzemní vody pro ostatní užití.

Vybrané poplatky za skutečně odebrané množství podzemní vody jsou z 50 % příjmem rozpočtu kraje, na jehož území se odběr realizuje, a z 50 % příjmem Státního fondu životního prostředí České republiky (dále jen „SFŽP“). Příjem SFŽP ČR může být použit na zlepšování ochrany kvality a množství vod a sledování množství a kvality vod. Příjmy rozpočtu krajů odvozené z těchto poplatků lze použít jen na zákonem vymezené účely – na výstavbu a obnovu vodohospodářské infrastruktury, a to zejména pro obec, na jejímž území se odběr podzemní vody uskutečňuje, a na zřízení a doplňování zvláštního účtu podle ustanovení § 42 odst. 4 vodního zákona, tedy rezervy do výše 10 mil. Kč, na pokrytí nákladů na opatření k nápravě závadného stavu, resp. k odstranění následků nedovoleného vypouštění odpadních vod, nedovoleného nakládání se závadnými látkami nebo havárií, kde se nezjistí původce, a také k nápravě ekologické újmy na povrchových nebo podzemních vodách podle zákona č. 167/2008 Sb., o předcházení ekologické újmy a o její nápravě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů [2].

Ve struktuře ekonomických a socioekonomických informací jsou poplatky za odebrané množství podzemních vod sledovány pro sektory a druhy užívání vod uvedené v tabulce č. VI.2.2.

### Závěr hodnocení:

Zcela rozhodující je množství odebírané podzemní vody za účelem zásobování pitnou vodou, tudíž i nejvýznamnějším plátcem za odebrané množství podzemní vody je v české části mezinárodní oblasti povodí Dunaje sektor zásobování pitnou vodou z vodovodů pro veřejnou potřebu (85,9 %). Průmysl se na těchto platbách podílí 7,5 % a zemědělství 6,6 %.

Příslušné kraje spadající do české části mezinárodní oblasti povodí Dunaje disponují cca **100 mil. Kč/rok** za poplatky za odebrané množství podzemní vody.

**Tab. VI.2.2 – Platby za odebrané množství podzemní vody v části mezinárodní oblasti povodí Dunaje na území České republiky v roce 2018**

Sektor	Druh užívání vody	Množství odebrané podzemní vody [tis.m <sup>3</sup> ]	Výše poplatků [mil. Kč/rok]	Celkem poplatky [mil. Kč/rok]
Domácnosti	zásobování pitnou vodou z vodovodů pro veřejnou potřebu	107 230	214,5	214,5
Zemědělství	zemědělské závlahy	610	1,8	16,4
	ostatní odběry (živočišná výroba)	4 847	14,6	
Průmysl	odběr pro průmysl	6 270	18,8	18,8
<b>Celkem</b>		<b>118 957</b>	<b>249,7</b>	<b>249,7</b>

## VI.2.3. Poplatky za vypouštění odpadních vod do vod povrchových

Poplatky za vypouštění odpadních vod do vod povrchových platí každá právnická nebo fyzická osoba, která vypouští odpadní vody do vod povrchových podle ustanovení § 8 odst. 1 písm. c) vodního zákona za podmínek ustanovení § 89 až § 89q vodního zákona.

Předmětem poplatku za vypouštění odpadních vod do vod povrchových je vypouštění odpadních vod z jednotlivého zdroje znečištění do vod povrchových. Zdrojem znečištění se rozumí území obce, území vojenského újezdu, průmyslový areál, stavba nebo zařízení, pokud se z nich vypouštějí samostatně odpadní vody do povrchových vod.



Od poplatku za vypouštění odpadních vod do vod povrchových se podle § 89b vodního zákona osvobozuje vypouštění:

- a) minerálních vod odebíraných ze zdroje osvědčeného podle zákona upravujícího lázeňství jako přírodní léčivý zdroj, pokud nebyly použity při lázeňské péči,
- b) přírodních minerálních vod odebíraných ze zdroje osvědčeného podle zákona upravujícího lázeňství jako zdroj přírodní minerální vody, pokud nebyly použity při výrobě balených minerálních vod,
- c) vod ze sanačních vrtů a systémů,
- d) odpadních vod z průtočného chlazení parních turbín,
- e) odpadních vod vzniklých využitím podzemních nebo povrchových vod pro získání tepelné energie podle § 8 odst. 1 písm. d) vodního zákona, nebo
- f) odpadních vod z odlehčovacích komor jednotné kanalizace podle § 8 odst. 3 písm. g) vodního zákona splňujících technické požadavky pro jejich stavbu a provoz stanovené vyhláškou č. 428/2001 Sb., kterou se provádí zákon č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích), ve znění pozdějších předpisů [3], (dále jen „vyhláška č. 428/2001 Sb.“).

Základ poplatku za vypouštění odpadních vod do vod povrchových se skládá ze dvou dílčích základů poplatku.

Dílčí základy poplatku tvoří objem odpadních vod v m<sup>3</sup> (v případě dílčího poplatku z objemu) a celkové množství jednotlivého znečištění uvedeného v příloze č. 2 vodního zákona obsaženého v odpadních vodách v kg (v případě dílčího poplatku z tohoto znečištění).

Pro účely výpočtu poplatku se celkové množství jednotlivého znečištění ve vodách v kg vypočte jako součin průměrné koncentrace ukazatele tohoto znečištění uvedeného v příloze č. 2 vodního zákona ve vodách v kg/m<sup>3</sup> a objemu vod v m<sup>3</sup>.

Sazba poplatku za vypouštění odpadních vod do vod povrchových je uvedena v příloze č. 2 vodního zákona.

Poplatek za vypouštění odpadních vod do vod povrchových se vypočte jako součet dílčího poplatku z objemu a dílčích poplatků z jednotlivých znečištění. Poplatkovým obdobím je kalendářní rok.

Výnos poplatku za vypouštění odpadních vod do vod povrchových je příjmem rozpočtu SFŽP a může být použit na podporu intenzifikace a výstavby vodohospodářské infrastruktury a úhradu nákladů na činnost oprávněné laboratoře vybrané SFŽP (dále jen „kontrolní laboratoř“) a odborně způsobilých osob oprávněných k podnikání a autorizovaných k výkonu úředního měření průtoku měřidly s volnou hladinou podle zákona o metrologii.

#### **VI.2.4. Dílčí poplatek z objemu odpadních vod vypouštěných do vod povrchových**

Dílčí poplatek z objemu odpadních vod vypouštěných do vod povrchových je znečišťovatel povinen platit, jestliže objem jím vypouštěných odpadních vod překročí za kalendářní rok 100 000 m<sup>3</sup>. Výše dílčího poplatku se vypočte vynásobením objemu vypouštěných odpadních vod za kalendářní rok sazbou 0,1 Kč za 1 m<sup>3</sup>.

Ve struktuře ekonomických a socioekonomických informací jsou poplatky z objemu odpadních vod vypouštěných do vod povrchových sledovány pro sektory a okruhy užívání vod uvedeny v tabulce č. VI.2.3.1.

#### **Závěr hodnocení:**

Rozhodující objem poplatků za vypouštění odpadních vod do vod povrchových v české části mezinárodní oblastipovodí Dunaje získává Státní fond životního prostředí České republiky ze sektoru vodovodů a kanalizací pro veřejnou potřebu (63,6 %), dále pak z energetiky (29,9 %) a průmyslu (6,5 %).





**Tab. VI.2.3.1 – Dílčí poplatky z objemu odpadních vod vypouštěných do vod povrchových v části mezinárodní oblasti povodí Dunaje na území České republiky v roce 2018**

Sektor	Objem vypouštěných odpadních vod [mil.m <sup>3</sup> ]	Výše poplatků dle evidence ČÍŽP [mil. Kč/rok]
Kanalizace pro veřejnou potřebu (vč. domácností)	187,3	18,7
Zemědělství	0,3	0,03
Energetika	87,8	8,8
Průmysl	19,0	1,9
<b>Celkem</b>	<b>294,4</b>	<b>29,4</b>

### VI.2.5. Dílčí poplatky za znečištění vypouštěných odpadních vod

Dílčí poplatek z jednotlivého znečištění vypouštěných odpadních vod je znečišťovatel povinen platit, jestliže jím vypouštěné odpadní vody překročí v příslušném ukazateli znečištění zároveň hmotnostní a koncentrační limit zpoplatnění. Ukazatele znečištění, hmotnostní a koncentrační limity zpoplatnění a sazby poplatku členěné podle jednotlivých ukazatelů znečištění jsou uvedeny v příloze č. 2 vodního zákona.

Při výpočtu dílčího poplatku za organické znečištění vypouštěných odpadních vod se použije rozdílná sazba pro čištěné a nečištěné odpadní vody.

Dílčí poplatek za znečištění vypouštěných odpadních vod se rovná součtu dílčích částek vypočtených podle jednotlivých ukazatelů znečištění jako násobek sazby poplatku a celkového množství vypouštěného znečištění za kalendářní rok.

Ve struktuře ekonomických a socioekonomických informací jsou dílčí poplatky z jednotlivého znečištění odpadních vod sledovány dle jednotlivých ukazatelů znečištění (viz tabulka č. VI.2.3.2a) a pro jednotlivé sektory a druhy užívání vod (viz tabulka č. VI.2.3.2b).

#### Závěr hodnocení:

Rozhodující objem poplatků za znečištění vypouštěných odpadních vod do vod povrchových v české části mezinárodní oblasti povodí Dunaje získává Státní fond životního prostředí České republiky zejména z průmyslu (69,5 %) a pak ze sektoru vodovodů a kanalizací pro veřejnou potřebu, resp. z domácností (30,5 %).

**Tab. VI.2.3.2a – Dílčí poplatky z jednotlivého znečištění vypouštěných odpadních vod dle jednotlivých ukazatelů znečištění v části mezinárodní oblasti povodí Dunaje na území České republiky v roce 2018**

Ukazatel znečištění	Vypuštěné množství znečištění [t/rok]	Výše poplatků [mil. Kč/rok]
CHSK	1 187	9,7
RAS	132 505	132,7
NL	1 506	3,0
P <sub>celk</sub>	1 269	88,7
N-NH <sub>4</sub> <sup>+</sup>	639,9	6,6
N <sub>anorg</sub>	1 922	57,2
AOX	3,27	0,9
rtuť	0	0
kadmium	0	0
<b>Celkem</b>		<b>298,9</b>

**Tab. VI.2.3.2b – Poplatky za znečištění vypouštěných odpadních vod v části mezinárodní oblasti povodí Dunaje na území České republiky v roce 2018**



Sektor	Výše poplatků [mil. Kč/rok]
Kanalizace pro veřejnou potřebu (vč. domácností)	87,9
Průmysl	211,0
Zemědělství	0
<b>Celkem</b>	<b>298,9</b>

### VI.2.6. Poplatek za povolené vypouštění odpadních vod do vod podzemních

Poplatek za povolené vypouštění odpadních vod do vod podzemních je povinen platit ten, kdo má povolení k vypouštění odpadních vod do vod podzemních. Předmětem poplatku za povolené vypouštění odpadních vod do vod podzemních je vypouštění odpadních vod do vod podzemních na základě povolení ze zařízení určeného k čištění odpadních vod.

Poplatek za povolené vypouštění odpadních vod do vod podzemních se podle § 90b vodního zákona neplatí v případě vypouštění:

- odpadních vod ze zařízení určeného k čištění odpadních vod z jedné stavby pro bydlení nebo z jedné stavby pro rodinnou rekreaci,
- minerálních vod odebíraných ze zdroje osvědčeného podle zákona upravujícího lázeňství jako přírodní léčivý zdroj, pokud nebyly použity při lázeňské péči,
- přírodních minerálních vod odebíraných ze zdroje osvědčeného podle zákona upravujícího lázeňství jako zdroj přírodní minerální vody, pokud nebyly použity při výrobě balených minerálních vod,
- odpadních vod vzniklých využitím podzemních či povrchových vod pro získání tepelné energie [§ 8 odst. 1 písm. d) vodního zákona] a
- znečištěných vod, jejichž znečištění bylo po jejich vyčerpání z vod podzemních sníženo [§ 8 odst. 1 písm. e) vodního zákona].

Základem poplatku za povolené vypouštění odpadních vod do vod podzemních je kapacita zařízení určeného k čištění odpadních vod, ze kterého jsou odpadní vody vypouštěny, vyjádřená v ekvivalentních obyvatelích (dále jen „EO“). Jeden ekvivalentní obyvatel odpovídá produkci znečištění 60 g BSK<sub>5</sub> za den.

Poplatek za povolené vypouštění odpadních vod do vod podzemních se vypočte jako součin základu poplatku zaokrouhleného na celé ekvivalentní obyvatele nahoru a sazby poplatku. Sazba poplatku za povolené vypouštění odpadních vod do vod podzemních činí 350 Kč/EO za kalendářní rok.

Výnos poplatku za povolené vypouštění odpadních vod do vod podzemních je příjmem rozpočtu obce, na jejímž území k vypouštění dochází.

### VI.2.7. Vodné a stočné za dodávku pitné vody a odvádění odpadních vod

Odběratel, tj. vlastník pozemku nebo stavby připojené na vodovod nebo kanalizaci pro veřejnou potřebu, je povinen platit úplatu za pitnou vodu a za službu spojenou s jejím dodáním (tzv. vodné) a úplatu za službu spojenou s odváděním, čištěním, nebo jiným zneškodňováním odpadních vod (tzv. stočné). Příjemcem vodného a stočného je vlastník (případně provozovatel) vodovodu, resp. kanalizace pro veřejnou potřebu, a to za podmínek stanovených ustanovením § 8 zákona č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích), ve znění pozdějších předpisů [4], (dále jen „ZVaK“).

Způsob výpočtu ceny pro vodné a pro stočné stanoví cenové předpisy (zejména zákon o cenách). Členění nákladových položek, jejich obsah, objemové a množství položky a jejich podíl při výpočtu ceny pro vodné a pro stočné podle cenových předpisů stanoví vyhláška č. 428/2001 Sb. Vodné a stočné může mít jednosložkovou nebo dvousložkovou formu.

Jednosložková forma je součinem ceny podle zákona o cenách a množství odebrané vody podle § 16 ZVaK nebo vypouštěných odpadních vod a srážkových vod podle § 19 ZVaK.



Dvousložková forma obsahuje složku, která je součinem ceny podle zákona o cenách a množství odebrané vody podle § 16 ZVaK nebo vypouštěných odpadních vod a srážkových vod podle § 19, a dále pevnou složkou, stanovenou v závislosti na kapacitě vodoměru, profilu přípojky nebo ročního množství odebrané vody. Podíl jednotlivých složek stanoví zákon o cenách. Způsob výpočtu pevné složky stanoví vyhláška č. 428/2001 Sb.

U služeb spojených s dodávkou pitné vody a s odváděním a čištěním odpadních vod se od roku 2001 v České republice uplatňují stejné ceny pro vodné a pro stočné pro domácnosti i pro ostatní odběratele. Ceny pro vodné a pro stočné jsou schvalovány právními subjekty vlastníci vodovody a kanalizace pro veřejnou potřebu na konkrétní zúčtovací období na základě kalkulace nákladů. V rámci nákladů pro výpočet ceny pro vodné a pro stočné se do kalkulace uvádí v jednotlivých nákladových položkách veškeré skutečné náklady spojené s provozováním vodovodů nebo kanalizací pro veřejnou potřebu a tyto náklady se nepřenášejí na jiné činnosti vykonávané vlastníkem nebo provozovatelem vodovodů nebo kanalizací pro veřejnou potřebu.

Ceny pro vodné a pro stočné podléhají věcnému usměrňování cen, jehož pravidla stanoví Ministerstvo financí. Tato pravidla jsou pravidelně projednávána s Ministerstvem zemědělství.

Průměrná cena pro vodné (přepočítáno na objem dodané pitné vody) v části mezinárodní oblasti povodí Dunaje na území České republiky v r. 2018 činila 34,76 Kč za m<sup>3</sup> bez DPH.

Průměrná cena pro stočné (přepočítáno na objem odvedené odpadní vody) v části mezinárodní oblasti povodí Dunaje na území České republiky v r. 2018 činila 32,91 Kč za m<sup>3</sup> bez DPH.

Průměrná cena pro vodné a pro stočné v části mezinárodní oblasti povodí Dunaje na území České republiky tedy v r. 2018 činila cca 67,66 Kč za m<sup>3</sup> bez DPH.

Vodné a stočné v části mezinárodní oblasti povodí Dunaje na území České republiky je v porovnání s průměrnou výší vodného a stočného v r. 2018 v České republice nižší cca o 5,5 %:

- průměrné vodné v ČR = 38,11 Kč/m<sup>3</sup> bez DPH,
- průměrné stočné v ČR = 33,41 Kč/m<sup>3</sup> bez DPH,
- průměrné vodné + stočné v ČR = 71,52 Kč/m<sup>3</sup> bez DPH.

Údaje o vodném a stočném byly zjišťovány od 19 rozhodujících provozovatelů působících v části mezinárodní oblasti povodí Dunaje na území České republiky, a to od společností:

1. Brněnské vodárny a kanalizace, a.s.
2. ČEVAK a.s.
3. ENERGOAQUA a.s.
4. MORAVSKÁ VODÁRENSKÁ, a.s.
5. Slovácké vodárny a kanalizace, a. s.
6. Šumperská provozní vodohospodářská společnost, a.s.
7. VaK Bruntál a.s.
8. Vodovody a kanalizace Břeclav, a.s.
9. Vodovody a kanalizace Hodonín, a.s.
10. Vodovody a kanalizace Vyškov, a.s.
11. Vodovody a kanalizace Vsetín, a.s.
12. Vodovody a kanalizace Přešov, a.s.
13. Vodovody a kanalizace Kroměříž, a.s.
14. Vodovody a kanalizace Jablonné nad Orlicí, a.s.
15. VODÁRENSKÁ AKCIOVÁ SPOLEČNOST, a.s.
16. Vodárenská Svitavy s.r.o.



17. Vodohospodářská společnost ČERLINKA s.r.o.
18. VODAK Humpolec, s.r.o.
19. VHOS, a.s.

SFŽP zveřejňuje každoročně na webových stránkách OPŽP přehled sociálně únosné ceny pro vodné a pro stočné stanovené pro jednotlivá krajská území (NUTS 3), a to vždy v září roku před uplatněním výše sociálně únosné ceny pro vodné a pro stočné na následující kalendářní rok.

V souladu s Přílohou č. 7 Pravidel pro žadatele a příjemce z OPŽP 2014 – 2020 „Metodika pro žadatele rozvádějící podmínky přílohy č. 6 Programového dokumentu OPŽP - Podmínky přijatelnosti vodohospodářských projektů pro Operační program Životní prostředí v programovacím období 2014-2020 [5]“ je sociálně únosná hranice pro výdaje na vodné a stočné definována jako cena pro vodné a pro stočné (včetně DPH), která představuje 2 % průměrných ročních čistých příjmů domácností se standardní specifickou potřebou vody 80 l/os.den.

Stanovení sociálně únosné ceny pro vodné a pro stočné (vč. DPH) v jednotlivých krajích ČR pro rok 2018 vychází ze statistických údajů o příjmech a životních podmínkách domácností za rok 2016, indexované o skutečnou meziroční změnu indexu spotřebitelských cen k II. čtvrtletí roku 2016, roku 2017 a očekávanou meziroční změnu indexu spotřebitelských cen k II. čtvrtletí roku 2018, s využitím údajů z pravidelně zveřejňované Zprávy o inflaci (ČNB). Průměrné roční čisté příjmy domácností budou vždy aktualizovány a navýšeny o průměrnou inflaci za rozhodné období.

V referenčním roce 2018 zveřejnil SFŽP ČR sociálně únosnou cenu pro Jihomoravský kraj ve výši 101,03 Kč/m<sup>3</sup>, pro Kraj Vysočina ve výši 91,75 Kč/ m<sup>3</sup>, pro Zlínský kraj ve výši 87,29 Kč/m<sup>3</sup>, Olomoucký kraj ve výši 103,68 Kč/m<sup>3</sup>, Jihočeský kraj ve výši 93,24 Kč/ m<sup>3</sup>, Moravskoslezský kraj ve výši 87,33 Kč/m<sup>3</sup>, Pardubický kraj ve výši 88,57 Kč/m<sup>3</sup>, Plzeňský kraj ve výši 99,56 Kč/m<sup>3</sup>, takže průměrná cena pro vodné a stočné v části mezinárodní oblasti povodí Dunaje na území České republiky (67,66 Kč/m<sup>3</sup>) nedosahuje úrovně zveřejněné sociálně únosné ceny (všechny uvedené ceny jsou bez DPH).

Je však třeba vzít v úvahu, že průměrné specifické množství vody fakturované pro domácnosti v části mezinárodní oblasti povodí Dunaje na území České republiky (85,2 l/os/den) je pod průměrem České republiky a je výrazně nižší než obvyklá úroveň ve vyspělých zemích Evropské unie (standard cca 110 až 120 l/os/den).

Přehled příjmů z vodného a stočného v části mezinárodní oblasti povodí Dunaje na území České republiky v roce 2018 je uveden v tabulce č. VI.4.3.



### VI.3. Trendy v užívání vod do roku 2027

Tab.VI.3a – Prognóza trendu objemu významných druhů užívání vody a vodohospodářských služeb k roku 2027 – Domácnosti

Domácnosti				
Užívání vody	Technická data	Pravděpodobná varianta (kvantifikace/slovní popis)	Minimální varianta (kvantifikace/slovní popis)	Maximální varianta (kvantifikace/slovní popis)
Zásobování pitnou vodou	počet obyv. připojených na vodovody pro veřejnou potřebu	nárůst o 30 tis. obyv.	nárůst o 5 tis. obyv.	nárůst o 60 tis. obyv.
	počet obyvatel zásobených z individuálních zdrojů <sup>3</sup>	pokles o 20 tis. obyv.	pokles o 5 tis. obyv.	pokles 30 tis. obyv.
	množství odebrané PZV	nárůst o 140 tis. m <sup>3</sup> /rok	stagnace	nárůst o 250 tis. m <sup>3</sup> /rok
	množství odebrané PV	nárůst o 350 tis. m <sup>3</sup> /rok	nárůst o 60 tis. m <sup>3</sup> /rok	nárůst o 750 tis. m <sup>3</sup> /rok
	množství dodané pitné vody (fakturované)	nárůst o 1 000 tis. m <sup>3</sup> /rok	nárůst o 200 tis. m <sup>3</sup> /rok	nárůst o 1 500 tis. m <sup>3</sup> /rok
	ztráty vody	pokles o 5 %	pokles o 3 %	pokles o 7 %
	specifické množství vody (fakturované)	pokles o 1 l/obyv./den	pokles o 2 l/obyv./den	stagnace
	počet vodárenských nádrží	stagnace	stagnace	stagnace
	počet odběrných míst z vodních toků	nárůst o 2	stagnace	nárůst o 5
	počet jímacích zařízení PZV	nárůst o 10	stagnace	nárůst o 20
	počet subjektů vlastnicích infrastrukturu vodovodů pro veřejnou potřebu <sup>4</sup>	nárůst o 30	stagnace	nárůst o 50
Odvádění a čištění odpadních vod	počet obyv. připojených na kanalizace pro veřejnou potřebu	nárůst o 60 tis. obyv.	nárůst o 30 tis. obyv.	nárůst o 100 tis. obyv.
	počet obyvatel připojených na kanalizace pro veřej. potřebu a ČOV	nárůst o 75 tis. obyv.	nárůst o 40 tis. obyv.	nárůst o 120 tis. obyv.
	vypouštěné množství odváděných odpadních vod	nárůst o 1 100 tis. m <sup>3</sup> /rok	nárůst o 400 tis. m <sup>3</sup> /rok	nárůst o 4 000 tis. m <sup>3</sup> /rok
	počet ČOV	nárůst o 50	nárůst o 10	nárůst o 150
	počet obyvatel s domovní ČOV	nárůst o 5 tis.	nárůst o 2 tis.	nárůst o 10 tis.
	počet subj. vlastnicích infrastrukturu kanalizací pro veřejnou potřebu	nárůst o 25	stagnace	nárůst o 50

<sup>3</sup> Pouze obyvatelé, kteří nejsou připojeni na vodovod pro veřejnou potřebu.

<sup>4</sup> Jen významní vlastníci infrastruktury, kteří korespondují se sledovanými provozovateli.



Tab. VI.3b – Prognóza trendu objemu významných druhů užívání vody a vodohospodářských služeb k roku 2027 – Zemědělství

Zemědělství				
Užívání vody	Technická data	Pravděpodobná varianta (kvantifikace/slovní popis)	Minimální varianta (kvantifikace/slovní popis)	Maximální varianta (kvantifikace/slovní popis)
Zemědělství	celková plocha ZPF	pokles o 300 ha	pokles o 500 ha	nárůst o 500 ha
	zemědělská půda pod závlahou	nárůst o 20 ha	stagnace	nárůst o 100 ha
	celková plocha orné půdy	pokles o 200 ha	pokles o 300 ha	nárůst o 300 ha
	vypouštěné množství odpadních vod	stagnace	stagnace	stagnace
	množství odebrané PV	stagnace	pokles o 2 %	nárůst o 2 %
	pro závlahy pro živočišnou výrobu	stagnace	pokles o 1 %	nárůst o 1 %
	množství odebrané PZV	stagnace	pokles o 2 %	nárůst o 2 %
	pro závlahy	stagnace	pokles o 1 %	nárůst o 1 %
	pro živočišnou výrobu	stagnace	pokles o 1 %	nárůst o 1 %
	množství vody dodané vodovody pro veřejnou potřebu	stagnace	pokles o 1 %	nárůst o 1 %
množství odebrané vody z individuálních zdrojů	stagnace	pokles o 1 %	nárůst o 1 %	

Tab. VI.3c – Prognóza trendu objemu významných druhů užívání vody a vodohospodářských služeb k roku 2027 – Průmysl

Průmysl				
Užívání vody	Technická data	Pravděpodobná varianta (kvantifikace/slovní popis)	Minimální varianta (kvantifikace/slovní popis)	Maximální varianta (kvantifikace/slovní popis)
Energetika (bez hydroenergetiky)	množství užívané vody pro průtočné chlazení	stagnace	pokles o 15 %	nárůst o 3 %
	pro cirkulační chlazení	stagnace	pokles o 15 %	nárůst o 3 %
	vypouštěné množství odpadních vod	stagnace	pokles o 15 %	nárůst o 3 %
	instalovaný výkon	stagnace	stagnace	nárůst o 5 MW
	počet odběrných míst	stagnace	stagnace	nárůst o 2
Hydroenergetika	instalovaný výkon	nárůst o 0,5 MW	stagnace	nárůst o 1 MW
	počet jezů	stagnace	stagnace	nárůst o 1
	počet přehrad	stagnace	stagnace	nárůst o 1
Ostatní průmysl (odběry a vypouštění vod mimo VaK)	množství odebrané PV	stagnace	pokles o 3 000 m <sup>3</sup> /rok	nárůst o 3 000 m <sup>3</sup> /rok
	množství odebrané PZV	stagnace	pokles o 100 m <sup>3</sup> /rok	nárůst o 100 m <sup>3</sup> /rok
	vypouštěné množství OV	stagnace	pokles o 100 m <sup>3</sup> /rok	nárůst o 300 m <sup>3</sup> /rok
	počet odběrných míst z vod. toků	stagnace	pokles o 2	nárůst o 2
	počet jímacích zařízení PZV	stagnace	pokles o 2	nárůst o 2
Těžba štěrku (z tekoucích a stojatých vod)	počet těžebních míst	stagnace	stagnace	nárůst o 3
	počet těžebních společností	stagnace	stagnace	nárůst o 3



Tab.VI.3d – Prognóza trendu cen a nákladů významných druhů užívání vody a vodohospodářských služeb k roku 2027 – Domácnosti

Domácnosti				
Užívání vody	Ekonomická a socioekonomická data	Pravděpodobná varianta (kvantifikace/slovní popis)	Minimální varianta (kvantifikace/slovní popis)	Maximální varianta (kvantifikace/slovní popis)
Zásobování pitnou vodou	průměrná cena za dodanou pitnou vodu (vodné)	nárůst o 35 %	nárůst o 25 %	nárůst o 60 %
	platby za odebrané množství PZV	nárůst o 50 %	stagnace	nárůst o 100 %
	platby za odebrané množství PV	nárůst o 20 %	stagnace	nárůst o 40 %
	odhad potřebných investic (mld. Kč)	3,1	2,5	3,5
	úroveň užití nejlepších dostupných technologií	mírné zlepšení	stagnace	zlepšení
	tržby	nárůst o 35 %	nárůst o 30 %	nárůst o 60 %
Odvádění a čištění odpadních vod	průměrná cena za odvedenou odpadní vodu (stočné)	nárůst o 35 %	nárůst o 25 %	nárůst o 60 %
	poplatky za znečištění vypouštěných odp. vod	nárůst o 3 %	stagnace	nárůst o 5 %
	odhad potřebných investic (mld. Kč)	18,5	14,3	30,9
	úroveň užití nejlepších dostupných technologií	mírné zlepšení	stagnace	zlepšení
	tržby	nárůst o 35 %	nárůst o 25 %	nárůst o 60 %
Společná data pro zásobování pitnou vodou a odvádění a čištění odpadních vod	počet obyvatel celkem	stagnace	pokles o 1 %	nárůst o 1 %
	počet domácností	stagnace	pokles o 1 %	nárůst o 1 %
	počet obyvatel v městských oblastech	zvýšení o 1 %	stagnace	nárůst o 3 %
	počet obyvatel ve venkovských oblastech	pokles o 1 %	pokles o 3 %	pokles o 5 %
	zaměstnanost	stagnace	pokles o 1 %	nárůst o 2 %
	platby za správu vodních toků a správu povodí	nárůst o 20 %	stagnace	nárůst o 40 %

Tab. VI.3e – Prognóza trendu cen a nákladů významných druhů užívání vody a vodohospodářských služeb k roku 2027 – Zemědělství

Zemědělství				
Užívání vody	Ekonomická a socioekonomická data	Pravděpodobná varianta (kvantifikace/slovní popis)	Minimální varianta (kvantifikace/slovní popis)	Maximální varianta (kvantifikace/slovní popis)
Zemědělství	počet obyvatel ve venkovských oblastech	pokles o 1 %	stagnace	pokles o 3 %
	zaměstnanost	stagnace	pokles o 2 %	nárůst o 1 %
	hrubá zemědělská produkce	stagnace	pokles o 1 %	nárůst o 2 %
	platby za odebrané množství PZV	stagnace	stagnace	nárůst o 2 %
	platby za odebrané množství PV	stagnace	stagnace	nárůst o 2 %
	úroveň užití nejlepších dostupných technologií	mírné zlepšení	stagnace	zlepšení



Tab. VI.3f – Prognóza trendu cen a nákladů významných druhů užívání vody a vodohospodářských služeb k roku 2027 – Průmysl

Průmysl				
Užívání vody	Ekonomická a socioekonomická data	Pravděpodobná varianta (kvantifikace/slovní popis)	Minimální varianta (kvantifikace/slovní popis)	Maximální varianta (kvantifikace/slovní popis)
Energetika (bez hydroenergetiky)	zaměstnanost	stagnace	pokles o 2 %	nárůst o 2 %
	hrubá produkce/rok	stagnace	pokles o 1%	nárůst o 1%
	poplatky za povolení vypouštění odp. vod do PV	stagnace	pokles o 3 %	nárůst o 2 %
	poplatky za znečištění vypouštěných odp. vod	stagnace	pokles o 3 %	nárůst o 2 %
	platby za správu vod. toků a správu povodí	nárůst o 10 %	nárůst o 5 %	nárůst o 30 %
	úroveň užití nejlepších dostupných technologií	mírné zlepšení	stagnace	zlepšení
Hydroenergetika	zaměstnanost	stagnace	stagnace	nárůst o 4 %
	hrubá produkce/rok	nárůst o 1 %	stagnace	nárůst o 2 %
Ostatní průmysl (odběry a vypouštění vod mimo VaK pro veřejnou potřebu)	zaměstnanost	stagnace	pokles o 2 %	nárůst o 5 %
	hrubá produkce/rok	nárůst o 2 %	nárůst o 1 %	nárůst o 3 %
	platby za odebrané množství PZV	stagnace	pokles o 2 %	nárůst o 2 %
	platby za odebrané množství PV	stagnace	pokles o 2 %	nárůst o 3 %
	poplatky za povolení vypouštění odp. vod do PV	stagnace	pokles o 2 %	nárůst o 2 %
	poplatky za znečištění vypouštěných odp. vod	stagnace	pokles o 2 %	nárůst o 2 %
	platby za správu vodních toků a správu povodí	nárůst o 20 %	nárůst o 10 %	nárůst o 40 %
	úroveň užití nejlepších dostupných technologií	mírné zlepšení	stagnace	zlepšení
Těžba šterku (z tekoucích a stojatých vod)	zaměstnanost	stagnace	stagnace	stagnace
	hrubá produkce/rok	stagnace	stagnace	stagnace

## VI.4. Analýza návratnosti nákladů na vodohospodářské služby

### VI.4.1. Metodický postup

Požadavkem Rámcové směrnice o vodách [6] (dále jen „RSV“) je provést odpovídající výpočty nezbytné k uplatnění principu návratnosti nákladů za vodohospodářské služby podle článku 9 RSV. To znamená, vzít v úvahu návratnost nákladů za vodohospodářské služby, včetně environmentálních nákladů a nákladů na využívané zdroje v souladu s principem „znečišťovatel platí“.

Vodohospodářskými službami se podle ustanovení § 2 písm. a) vyhlášky č. 24/2011 Sb., o plánech povodí a plánech pro zvládání povodňových rizik, ve znění pozdějších předpisů [7] rozumí „veškeré činnosti, které pro domácnosti, veřejné instituce nebo jakoukoliv hospodářskou činnost zajišťují odběr, vzdouvání, jímání, úpravu a rozvod povrchových nebo podzemních vod, nebo odvádění a čištění odpadních vod s následným vypouštěním do povrchových vod“.

Výpočet návratnosti nákladů za vodohospodářské služby je v části mezinárodní oblasti povodí Dunaje na území České republiky zaměřen na vodohospodářské služby pro domácnosti a ostatní odběratele, tj. zásobování pitnou





vodou prostřednictvím vodovodů pro veřejnou potřebu a na odvádění a čištění odpadních vod prostřednictvím kanalizace pro veřejnou potřebu.

Tento přístup je s ohledem na podmínky České republiky, v souladu s čl. 9 odst. 4 RSV, odůvodněn tím, že poplatky za všechny způsoby užívání povrchových vod jsou zahrnuty v platbách za odběry povrchové vody, které v souhrnu pokrývají náklady na vytvoření podmínek pro tato užívání povrchové vody. Podmínky pro užívání povrchové vody zajišťují správci významných vodních toků, tj. příslušné státní podniky Povodí, které jsou také příjemci plateb uživatelů za odběry povrchové vody. Náklady státních podniků Povodí na zajištění podmínek pro odběry, vzdouvání a jímání povrchové vody, nejsou (a ani s ohledem na víceúčelovost vodních děl nemohou být) sledovány samostatně, ale jsou obsaženy v souhrnu nákladů státních podniků Povodí na zajištění všech způsobů užívání povrchových vod.

V této souvislosti jsou náklady na odběry, vzdouvání a jímání povrchové vody na vodohospodářské služby pro domácnosti a ostatní odběratele, tj. zásobování pitnou vodou prostřednictvím vodovodů pro veřejnou potřebu promítnuty do plateb za odběry povrchové vody a tím následně do nákladů dodavatelů vody a zobrazují se tedy ve vypočtené návratnosti za využívání těchto služeb.

V rámci analýzy návratnosti nákladů byla provedena:

- analýza nákladů na vodohospodářské služby,
- analýza příjmů za vodohospodářské služby,
- posouzení návratnosti nákladů za vodohospodářské služby.

Výchozím podkladem pro analýzu nákladů a příjmů byly údaje MZe o cenové kalkulaci cen pro vodné a pro stočné rozhodujících vlastníků/provozovatelů působících v části mezinárodní oblasti povodí Dunaje na území České republiky.

Údaje o dotacích poskytovatelům vodohospodářských služeb byly odvozeny z údajů MZe. Roční finanční podpory z různých veřejných zdrojů na národní úrovni byly transformovány do úrovně části mezinárodní oblasti povodí Dunaje na území České republiky a to úměrně k počtu obyvatel.<sup>5</sup> Dotace byly oproštěny od dotací poskytnutých v případě mimořádných situací, zejména povodní.

Pokud rozhodující vlastníci/provozovatelé působí i za hranicí části mezinárodní oblasti povodí Dunaje na území České republiky, byly údaje příslušně transformovány.

#### VI.4.2. Analýza nákladů na vodohospodářské služby

Přehled ročních nákladů na vodohospodářské služby v části mezinárodní oblasti povodí Dunaje na území České republiky obsahuje tabulka č. VI.4.2.

Tab. VI.4.2 – Přehled nákladů na vodohospodářské služby v části mezinárodní oblasti povodí Dunaje na území České republiky v roce 2018

Vodohospodářské služby (VaK pro veřejnou potřebu)	Investiční náklady	Provozní náklady bez environmentálních nákladů	Environmentální náklady	Náklady celkem
	[mil. Kč]	[mil. Kč]	[mil. Kč]	[mil. Kč]
Zásobování pitnou vodou	1 156,6	2 170,0	371,7	3 698,3
Odvádění a čištění odpadních vod	1 683,9	1 673,5	18,6	3 376,0
<b>Celkem</b>	<b>2 840,5</b>	<b>3 843,5</b>	<b>390,3</b>	<b>7 074,3</b>

<sup>5</sup> Studie MŽP k územní disparitě krajů v rámci realizace Operačního programu Životní prostředí (dále jen „OPŽP“) (Prioritní osa 1) prokazují, že nejsou významné územní rozdíly ve výdajích na dotace.



Analýza nákladů na vodohospodářské služby přispěje k zodpovězení následujících otázek:

- Zahrnuje cena vodohospodářských služeb náklady na prevenci, zmírnění a kompenzaci škod způsobených ekosystému a stavu vod vodohospodářskými službami?
- Přispívají různí uživatelé vodohospodářských služeb (zejména domácnosti, zemědělství a průmysl) k částečnému nebo celkovému pokrytí nákladů, které sami vytvářejí?
- Existují subvence – příspěvky od daňových poplatníků?

Pomocné výpočty struktury ročních nákladů na vodohospodářské služby v sektoru vodovodů a kanalizací pro veřejnou potřebu, na základě vyhodnocení nákladových položek rozhodujících provozovatelů, jsou uloženy u zpracovatele ekonomické analýzy.

*Poznámka k problematice nákladů v sektoru vodovodů a kanalizací pro veřejnou potřebu:*

*Na základě vyhodnocení aplikace institutu „environmentální náklady a náklady na vodní zdroje“ v jiných zemích EU lze konstatovat, že i když dochází ke shodě v definici tohoto institutu, současné teoretické studie a výzkumy v oblasti ekonomiky hodnocení životního prostředí nejsou zpracovány tak, aby mohly být v této fázi plánování v oblasti vod použity.*

*Environmentální náklady jsou definovány jako existující náklady na opatření k prevenci, zmírnění a kompenzaci škod na životním prostředí vyvolaných vodohospodářskými službami.*

*Náklady na vodní zdroje jsou definovány jako náklady na příležitosti používat vodu jako vzácný zdroj určitým způsobem, v čase a prostoru. Náklady na zdroje mohou vzniknout pouze tehdy, pokud alternativní použití vody generuje vyšší ekonomickou hodnotu než současné nebo předpokládané budoucí použití vody.*

*Vzhledem k tomu, že v zemích EU nebyly náklady na vodní zdroje dosud přesně definovány, berou se pro tuto etapu ekonomické analýzy v úvahu pouze náklady environmentální.*

*Pro stanovení environmentálních nákladů v České republice byl přijat způsob výpočtu založený na nákladech na obnovu ekosystému a na uspořené nákladech. Tímto způsobem jsou stanoveny náklady, které by byly třeba na kompenzaci dopadů vodohospodářských služeb na životní prostředí, resp. na kompenzaci vlivů, které poškozují stav vod. Tato metoda vyžaduje vyjádření vlivů způsobených vodohospodářskými službami ve 3 hlavních kategoriích, které poškozují stav vod a to:*

- znečišťování povrchových a podzemních vod,
- odběry povrchových a podzemních vod,
- hydromorfologické vlivy ve vztahu k vodním tokům.

*V souladu s národními předpisy náklady vlastníků/provozovatelů vodovodů a kanalizací pro veřejnou potřebu, resp. poskytovatelů vodohospodářských služeb, částečně zahrnují finanční zdroje na obnovu ekosystému tím, že generují finanční zdroje, které kompenzují negativní dopady vodohospodářských služeb způsobené výše uvedenými vlivy. Jedná se o tyto náklady poskytovatelů vodohospodářských služeb:*

- náklady na „surovou povrchovou vodu“ vyjadřující náklady správců povodí, resp. správců vodních toků,
- poplatky podle § 88 vodního zákona (za odebrané množství podzemní vody),
- poplatky podle § 89 vodního zákona (za vypouštění odpadních vod do vod povrchových).

*Výše uvedené náklady poskytovatelů vodohospodářských služeb, které se akumulují v rozpočtech správců povodí, SFŽP a krajů, jsou v souladu s vodním zákonem využívány na obnovu ekosystému (např. péče o vodní toky, zlepšení stavu vod, odkanalizování a čištění odpadních vod, obnova vodních zdrojů apod.).*

*Z těchto důvodů byly tyto náklady zahrnuty do sloupce „environmentální náklady“.*



### VI.4.3. Analýza příjmů za vodohospodářské služby

Tab. VI.4.3 – Přehled příjmů z vodného a stočného v části mezinárodní oblasti povodí Dunaje na území České republiky v roce 2018

VaK pro veřejnou potřebu	vodné / stočné § 20 ZVaK [mil. Kč]	Dotace investice (SR + FS) [mil. Kč]	Dotace investice kraje [mil. Kč]	Dotace obce [mil. Kč]	Příjmy celkem [mil. Kč]
Zásobování pitnou vodou	4 106,5	275,7	69,2	143,1	4 594,5
Odvádění a čištění odpadních vod	3 523,4	947,8	137,3	479,7	5 088,2
<b>Celkem</b>	<b>7 629,9</b>	<b>1 223,5</b>	<b>206,5</b>	<b>622,8</b>	<b>9 682,7</b>

Legenda:

SR – státní rozpočet

FS – Fond soudržnosti EU (OPŽP)

ZVaK – zákon o vodovodech a kanalizacích

### VI.4.4. Závěry a zhodnocení analýzy návratnosti nákladů na vodohospodářské služby

Základními aspekty výpočtu míry návratnosti nákladů na vodohospodářské služby jsou:

- náklady na poskytnutí vodohospodářských služeb a
- příjmy za poskytnutí vodohospodářských služeb, které v rozhodující míře tvoří příjmy z vodného a stočného rozhodujících vlastníků/provozovatelů vodovodů a kanalizací pro veřejnou potřebu, resp. poskytovatelů vodohospodářských služeb. Důležitým aspektem, který je třeba při posuzování návratnosti nákladů na vodohospodářské služby vzít také v úvahu, je poskytování veřejných finančních podpor/dotací na investice do vodohospodářské infrastruktury z programů s podporou fondu soudržnosti EU (OPŽP) a fondu EAFRD (Program rozvoje venkova), ze státního rozpočtu, zejména prostřednictvím rozpočtové kapitoly MZe, a z rozpočtů příslušných krajů. Tyto výdaje na investice v letech 2016 až 2018 byly v části mezinárodní oblasti povodí Dunaje na území České republiky cca 1 923 mil. Kč ročně.

Aby výše uvedeným vlivem nebyla zkreslována míra návratnosti nákladů na vodohospodářské služby, byl výpočet návratnosti nákladů proveden jednak se započtením finančních podpor/dotací na investice (postup použitý v prvním plánovacím období), tak i bez započtení výše uvedených mimořádných finančních podpor/ dotací (postup používaný ve většině zemí EU).

Při výpočtu návratnosti nákladů je zohledněna skutečnost, že poplatky za odebrané množství podzemní vody a poplatky za vypouštění odpadních vod do vod povrchových jsou nejen součástí provozních nákladů poskytovatele vodohospodářských služeb, ale i příjmem SFŽP, resp. krajů, ze kterého je poskytovatel vodohospodářských služeb dotován ve prospěch investic do vodohospodářské infrastruktury. Pro výpočet návratnosti nákladů je proto odečtena příslušná část finančních prostředků od celkového objemu dotací. Tato úprava se promítá do sloupce tabulky č. VI.4.4.a - (UCOD) = „Upravený celkový objem dotací“.



Tab. VI.4.4a – Výpočet návratnosti nákladů za vodohospodářské služby v části mezinárodní oblasti povodí Dunaje na území České republiky v roce 2018 včetně započtení finančních podpor na investice do vodohospodářské infrastruktury

Vodohospodářské služby	Celkové příjmy (CP) [mil. Kč]	Ekonomické náklady (EN) [mil. Kč]	Celkový objem dotací (COD) [mil. Kč]	Upravený objem dotací (UCOD) [mil. Kč]	Míra návratnosti nákladů [%] (CP-UCOD)*100/EN
Zásobování pitnou vodou	4 106,5	3 698,3	488,0	405,0	100,1
Odvádění a čištění odpadních vod	3 523,4	3 376,0	1 564,8	1 517,9	59,4
<b>Celkem</b>	<b>7 629,9</b>	<b>7 074,3</b>	<b>2 052,8</b>	<b>1 922,9</b>	<b>80,7</b>

Tab. VI.4.4b – Výpočet návratnosti nákladů za vodohospodářské služby v části mezinárodní oblasti povodí Dunaje na území České republiky v roce 2018 bez započtení finančních podpor na investice do vodohospodářské infrastruktury

Vodohospodářské služby	Celkové tržby (CT) [mil. Kč]	Ekonomické náklady (EN) [mil. Kč]	Míra návratnosti nákladů [%] CT*100/EN
Zásobování pitnou vodou	4 106,5	3 698,3	111,0
Odvádění a čištění odpadních vod	3 523,4	3 376,0	104,4
<b>Celkem</b>	<b>7 629,9</b>	<b>7 074,3</b>	<b>107,9</b>

Tab. VI.4.4c – Souhrnné výsledky pro návratnost nákladů na zásobování pitnou vodou vodovody pro veřejnou potřebu v části mezinárodní oblasti povodí Dunaje na území České republiky

	Součet/výpočet	
	část mezinárodní oblasti povodí Dunaje na území ČR	Celkem
Počet obyvatel [tis.]	2 707	10 650
Odběr vody pro vodovody pro veřejnou potřebu [mil. m <sup>3</sup> ]	146	625
Tržby [mil. Kč]	4 106	17 367
Náklady [mil. Kč]	3 698	15 673
Dotace [mil. Kč]	405	1 375
Míra návratnosti nákladů (bez započtení dotací) [%]	111,0	110,8
Míra návratnosti nákladů (se započtením dotací) [%]	100,1	102,0

Tab. VI.4.4d – Souhrnné výsledky pro výpočet návratnosti nákladů v oblasti odvádění a čištění odpadních vod kanalizacemi pro veřejnou potřebu v části mezinárodní oblasti povodí Dunaje na území České republiky

	Součet/výpočet	
	část mezinárodní oblasti povodí Dunaje na území ČR	Celkem
Počet obyvatel [tis.]	2 707	10 650
Objem odpadních vod [mil. m <sup>3</sup> ]	187	752
Tržby [mil. Kč]	3 523	15 035
Náklady [mil. Kč]	3 376,0	14 005
Dotace [mil. Kč]	1 518	5 413
Míra návratnosti nákladů (bez započtení dotací) [%]	104,4	107,4
Míra návratnosti nákladů (se započtením dotací) [%]	59,4	68,7

1. V sektoru zásobování pitnou vodou a odvádění a čištění odpadních vod (sektor vodovodů a kanalizací pro veřejnou potřebu) je na úseku provozování vodohospodářské infrastruktury včetně její údržby v zásadě uplatněn princip „uživatel platí“ a „znečišťovatel platí“ s cílem zajistit přiměřené pobídky uživatelům vody tak, aby vodní zdroje byly využívány efektivně a tento přístup přispěl k dosažení a udržení dobrého stavu vod.



2. Sektor vodovodů a kanalizací pro veřejnou potřebu v části mezinárodní oblasti povodí Dunaje na území České republiky vykazuje celkovou návratnost nákladů

- 80,7 %, se započtením finančních podpor na investice do vodohospodářské infrastruktury a
- 107,9 % bez započtení finančních podpor na investice do vodohospodářské infrastruktury.

Tento výpočet návratnosti nákladů byl odvozen z údajů rozhodujících 19 provozovatelů vodovodů a kanalizací pro veřejnou potřebu působících v části mezinárodní oblasti povodí Dunaje na území České republiky, kteří představují cca 90 % objemu poskytovaných služeb. Odběratelé (znečišťovatelé) však hradí jen oprávněné náklady a přiměřený zisk provozovatelů, a to na základě předpisů pro věcně usměrňované ceny v oboru vodovodů a kanalizací, ve struktuře „kalkulace“ závazně určeného přílohou č. 19 vyhlášky č. 428/2001 Sb. Problémem je, že takto kalkulované příjmy za vodné a stočné nezahrnují náklady, které by zajistily dlouhodobou udržitelnost infrastruktury vodovodů a kanalizací pro veřejnou potřebu, a to z následujících důvodů:

- nejsou uplatňovány „plné odpisy“ vodohospodářského majetku, které by byly založeny na reálné reprodukční hodnotě tohoto majetku (v souladu s cenovými předpisy jsou odpisy odvozeny od účetní hodnoty majetku); tyto „plné odpisy“, resp. náklady na obnovu v sektoru vodovodů a kanalizací pro veřejnou potřebu, pokud by byly uplatněny, by významně zvyšovaly cenu vodohospodářských služeb, a to nad současnou úroveň sociální únosnosti ceny pro vodné a pro stočné;
- nelze uplatnit odpisy vodohospodářského majetku, který byl pořízen z dotací z veřejných zdrojů.

Náklady v části mezinárodní oblasti povodí Dunaje na území České republiky, odvozené od „reálné reprodukční hodnoty infrastrukturního majetku vodovodů a kanalizací pro veřejnou potřebu“ by představovaly zvýšení nákladů o cca 45 %.

3. Vyšší návratnost nákladů při započtení dotací na investice do vodohospodářského majetku vykazuje sektor zásobování pitnou vodou, a to především z důvodů nižšího celkového objemu dotací než v sektoru odvádění a čištění odpadních vod.

4. V sektoru vodovodů a kanalizací pro veřejnou potřebu se na uvedené návratnosti nákladů podílí domácnosti, průmysl i ostatní odběratelé úměrně k množství dodávané pitné vody. Důvodem je, že cenové předpisy stanovují jednotný výpočet ceny pro vodné a pro stočné pro všechny odběratele.

Poznámka:

*Z dalších vodohospodářských služeb, které odpovídají definici v ustanovení § 2 písm. a) vyhlášky č. 24/2011 Sb. o plánech povodí a plánech pro zvládání povodňových rizik, ve znění pozdějších předpisů [7], přísluší hodnocení návratnosti nákladů těch vodohospodářských služeb (odběry povrchových vod, případně jejich vzdouvání), které zajišťují správci povodí a správci vodních toků pro uživatele vody.*

Na základě výjimky z vodního zákona (§ 101 odst. 4) se neplatí za odběry povrchové vody:

- je-li odebrané množství povrchové vody menší nebo rovno 6 000 m<sup>3</sup> za kalendářní rok nebo je menší nebo rovno 500 m<sup>3</sup> v každém měsíci kalendářního roku,
- pro provoz rybích líhní a sádek,
- pro napouštění rybníků a vodních nádrží pro chov ryb,
- pro zatápění umělých prohlubní terénu (zbytkových jam po těžbě nerostů) nevyžadující čerpání nebo převádění vody správcem vodního toku,
- pro průtočné chlazení výzkumných jaderných reaktorů,
- pro požární účely,
- pro napouštění veřejných koupališť, odstavených ramen vodních toků a nádrží tvořících chráněný biotop rostlin a živočichů,
- pro zachování mezinárodně významných mokřadů v lužních lesích,
- pro postřikování skladovaného dříví vodou
- pro výrobu sněhu vodními děly,



- za odběr okalových vod pro zemědělskou nebo lesní výrobu, přičemž okalovými vodami pro zemědělskou a lesní výrobu jsou povrchové vody odebírané z vodního toku za zvýšených průtoků (vodních stavů) pro závlahy zaplavováním,
- za povolený odběr pro vyrovnání vláhového deficitu zemědělských plodin, včetně školkařských výpěstků a pro napouštění vodních nádrží k akumulaci povrchové vody pro závlahy zemědělských plodin a školkařských výpěstků podle podmínek platného povolení k nakládání s vodami

Dále se neplatí v souladu s § 57 vodního zákona v případě, že vlastník vodního díla je správcem vodního toku a osoba oprávněná k nakládání s vodami podle § 8 vodního zákona v tomto vodním díle je povinna platit platbu k úhradě správy vodních toků a správy povodí podle § 101 vodního zákona, a v případě, že osoba oprávněná k nakládání s vodami podle § 8 vodního zákona užívá vodu pouze za účelem využití energetického potenciálu k výrobě elektřiny ve vodních elektrárnách do celkového instalovaného výkonu výroby 10 MWe.

#### **VI.4.5. Plánované kroky a opatření k uplatňování principu návratnosti nákladů na vodohospodářské služby**

Čl. 9 odst. 1 RSV ukládá členským státům vzít v úvahu princip návratnosti nákladů za vodohospodářské služby včetně environmentálních nákladů a nákladů na využívané zdroje, s ohledem na ekonomickou analýzu provedenou podle přílohy III RSV a zejména v souladu s principem „znečišťovatel platí“.

Do roku 2010 měly členské státy zajistit:

- aby cenová politika ve vztahu k vodě vytvořila uživatelům vody dostatečné podněty k tomu, aby užívali vodní zdroje efektivně, a tím přispěli k dosažení environmentálních cílů RSV,
- adekvátní výnosy za různé typy užívání vod, rozdělené přinejmenším na průmysl, domácnosti a zemědělství, k úhradě nákladů za vodohospodářské služby, a to na základě ekonomické analýzy provedené v souladu s přílohou III RSV a v duchu principu „znečišťovatel platí“.

Členské státy přitom mohly přihlédnout k sociálním, environmentálním a ekonomickým důsledkům úhrady, jakož i ke geografickým a klimatickým podmínkám dotčené oblasti či oblastí.

V čl. 9 odst. 2 a 3 RSV se členským státům ukládá podat v plánech povodí informaci o plánovaných krocích směřujících k implementaci čl. 9 odst. 1 RSV, které přispějí k dosažení environmentálních cílů této směrnice, a o výnosech z různých užívání vod k uhrazení nákladů na vodohospodářské služby. Nic nesmí bránit financování konkrétních preventivních nebo nápravných opatření směřujících k dosažení cílů RSV.

Čl. 9 odst. 4 RSV připouští, že členské státy neporuší RSV, pokud se rozhodnou, v souladu se zavedenou praxí, neuplatňovat ustanovení 2. věty čl. 9 odst. 1 RSV a k tomu příslušející ustanovení čl. 9 odst. 2 RSV pro dané užívání vod tam, kde to nenaruší účely a dosažení cílů RSV. Členské státy uvedou důvody pro neúplné uplatnění 2. věty čl. 9 odst. 1 RSV v plánech povodí.

Cenová politika České republiky, uplatňovaná v souladu s relevantními zákony (zejména vodní zákon, ZVaK a zákon o cenách), zakládá pro uživatele vod dostatečné podněty k efektivnímu užívání vodních zdrojů.

Dokladuje to zákonná povinnost platit za odběry povrchové vody (včetně úhrady za průtočné chlazení) a podzemní vody i za vypouštění odpadních vod (viz kapitola VI. 2.) s tím, že výnosy z těchto plateb a poplatků přispívají k dosažení environmentálních cílů RSV.

Tyto platby a poplatky v roce 2018 byly v části mezinárodní oblasti povodí Dunaje na území České republiky celkem cca 1 094 mil. Kč

V souladu s čl. 9 odst. 4 RSV nejsou plně uplatněna ustanovení 2. věty odst. 1 a tomu příslušející ustanovení odst. 2 RSV. Neuplatňování těchto ustanovení však v souladu s čl. 9 odst. 4 RSV významně „nenarušuje účely a dosahování cílů RSV“. Důvody, proč uživatelé (znečišťovatelé) nehradí veškeré náklady, jsou uvedeny v kapitolách VI.4.1 a VI.4.4.



Plánované kroky a opatření k dalšímu uplatňování principu návratnosti nákladů na vodohospodářské služby za účelem dosažení environmentálních cílů RSV v části mezinárodní oblasti povodí Dunaje na území České republiky jsou následující:

- novelou vodního zákona dosáhnout postupné zvýšení poplatků za odebrané množství podzemní vody a tím dosáhnout vyšších finančních zdrojů k dosažení environmentálních cílů RSV;
- znovu posoudit efektivnost výjimek z vodního zákona z plateb za odběry povrchové vody a návazně upravit novelu vodního zákona;
- posoudit výjimky z povinnosti platit za odvádění srážkových vod do kanalizace pro veřejnou potřebu stanovené v § 20 odst. 6 ZVaK.

## **VI.5. Výběr opatření z hlediska nákladů i účinnosti nejefektivnějších**

### **VI.5.1. Posouzení nákladově nejefektivnější kombinace opatření**

Správný výběr opatření má zásadní vliv na úspěšnost v dosahování dobrého stavu. V seznamu všech opatření se vyskytují jak ta potřebná, tak i naopak nepotřebná z pohledu dosahování cílů dobrého stavu, avšak vedoucí ke splnění dalších cílů stanovených v národních plánech povodí. Výběr opatření proto probíhal podle následujících principů:

- 1) Opatření neřeší dosažení cílů dobrého stavu, ale jiných cílů. Sem patří všechna adaptační opatření, která mají za úkol zmírnit dopady sucha (vodní zdroje, vodovody, nádrže apod.). Opatření byla automaticky zařazena do programu opatření, pokud předpokládaný rok realizace nepřesáhne rok 2027.
- 2) Opatření je obecného charakteru (list opatření typu „B“), kdy efekty nelze vyjádřit pomocí ukazatelů hodnocení stavu, ale jedná se především o různé zásady chování, požadavky, způsob ochrany aj. Tato byla do programu opatření zařazena rovněž automaticky, pokud předpokládaný rok realizace nepřesáhne rok 2027.
- 3) Opatření s listem opatření typu „A“ navržená za účelem dosažení cílů dobrého stavu zpracovateli PDP nebo opatření navržená v koncepcích nebo institucemi či veřejností nebo opatření, která jsou již v určité části projektové přípravy.

Opatření uvedená v bodě tři jsou hlavním předmětem celého výběru. Pro hodnocení efektivnosti opatření jsou stěžejní tři údaje uvedené v listu opatření. Prvním z nich je vyčíslení efektů v ukazatelích hodnocení stavu. Druhým je uvedení investičních a případně provozních nákladů. Třetím je předpokládaný rok realizace opatření.

#### Efekt opatření

Výše zlepšení konkrétních ukazatelů je uvedena v listu opatření formou látkového odnosu ze zdroje znečištění před realizací opatření a po něm. Rozhodující není jen absolutní velikost, ale i počet ukazatelů a stav příslušného vodního útvaru nebo existence chráněného území. Zlepšení bylo pro každé opatření sečteno za všechny ukazatele jako procento z nadlimitního množství pro dobrý stav. Pokud tedy některý z ukazatelů nebyl stanoven jako cíl, pak za něj opatření nezískalo body. Výsledné číslo udává důležitost opatření z pohledu dosažení dobrého stavu. Opatření bez uvedení efektů má nulu stejně jako opatření řešící vyhovující ukazatel.

#### Náklady na opatření

Kromě efektu opatření jsou důležité rovněž náklady na jeho uskutečnění. Kombinací obou kritérií získáme nákladovou efektivnost. Pro každé opatření se známými náklady byla spočtena nákladová efektivnost jakožto podíl nákladů a součtu efektu za všechny ukazatele. Provozní náklady vstupovaly do hodnocení jako trojnásobek. Součtový efekt v ukazatelích byl přepočten kvůli nerovnému poměru ukazatelů (BSK-5: N-NH<sub>4</sub>: N-NO<sub>3</sub>: P-V, 1: 4: 4: 20). Fosforečnanový fosfor nebyl do efektů započten, jelikož byl vyčíslen jen v některých dílčích povodích, což by je zvýhodňovalo. Výsledné číslo uvádí nákladovou výhodnost, respektive čím je hodnota menší, tím jsou náklady předpokládaného efektu levnější.



### Syntéza efektu a nákladů

Opatření byla seřazena pro celou ČR podle obou kritérií zvlášť (efekty sestupně, náklady vzestupně). Podle pořadí bylo každému opatření přiřazeno číslo pořadí. Všechna zbylá opatření bez kritérií obdržela první číslo na konci seznamu. Výsledné pořadí bylo získáno průměrem hodnot. Do programu opatření byla vybrána opatření s číslem menším než 1500 s podmínkou, že předpokládaný termín realizace byl do roku 2027. V ostatních případech bylo opatření zařazeno do zásobníku (mezi tzv. ostatní opatření).

Při stanovení priorit v národním plánu povodí byly také zohledněny priority vyplývající z příslušných plánů dílčích povodí.

Rozhodující požadavek na finanční zdroje je vázán na opatření navržená k zabránění a regulaci znečištění z komunálních bodových zdrojů a představuje v souhrnu cca 31 mld. Kč, což je cca 71 % nákladů na všechna navržená opatření.

Opatření ke snížení nepříznivých účinků sucha mají požadavek na finanční zdroje v souhrnu cca 3,5 mld. Kč, což představuje cca 8 % nákladů na všechna navržená opatření. Tato skupina opatření ve významné míře obsahuje opatření, jejichž cílem je zajistit vodárenskou infrastrukturu.

Dosažený stav přípravy některých projektů však vytváří určitou nejistotu, zda bude možné tyto projekty zahájit v nejbližší době, a proto těžiště jejich realizace může být posunuto do druhé poloviny realizační fáze plánu, čímž bude posunuta i potřeba finančních zdrojů. Dále je nutné vzít v úvahu, že pro využití podpůrných finančních zdrojů (zejména OPŽP a programy státního rozpočtu v kapitole MZe) jsou stanovena konkrétní pravidla, která některé projekty v určitých časových obdobích nebudou splňovat (viz např. omezení podpory rekonstrukcí vodovodních a kanalizačních sítí). Takové projekty pak bude nutné realizovat z vlastních zdrojů jejich investorů. Míru nejistoty při čerpání finančních prostředků z dotačních programů lze uvést na příkladu OPŽP, který představuje rozhodující podíl disponibilních zdrojů. V rámci OPŽP je přijatelnost vodohospodářských projektů k podpoře posuzována na základě podmínek přijatelnosti definovaných v programovém dokumentu. Další omezující podmínky mohou představovat omezení v rámci jednotlivých výzev k předkládání žádostí o podporu z OPŽP.

Omezující podmínky pro využití podpůrných zdrojů mohou vyvolat tlak na zvýšení podílu vlastních zdrojů investorů na financování konkrétních akcí.

Souhrn výsledků tohoto posouzení je ve finančním vyjádření promítnut do tabulek VI.5.2a VI.5.2b.

### **VI.5.2. Souhrnné náklady na opatření**

Souhrnné náklady na konkrétně specifikovaná opatření zahrnutých do Programu opatření v oblasti zabránění znečištění z bodových zdrojů, jsou předpokládány ve výši cca 25 641 mil. Kč, což představuje cca 74 % nákladů na všechna opatření navržená do Programu opatření.

Souhrnné náklady na konkrétně specifikovaná opatření zahrnutých do Programu opatření v oblasti zajištění odpovídajících hydromorfologických podmínek vodních útvarů, u kterých byly náklady stanoveny, jsou předpokládány ve výši cca 3 055 mil. Kč, což představuje cca 9 % nákladů na všechna opatření navržená do Programu opatření.

S ohledem na stav přípravy opatření navržených k zajištění odpovídajících hydromorfologických podmínek vodních útvarů, umožňujících dosažení dobrého ekologického stavu a dobrého ekologického potenciálu lze předpokládat, že zejména z hlediska majetkoprávního vypořádání pozemků mohou nastat u těchto opatření komplikace v dokončení přípravy.

Náklady na opatření ke snížení nepříznivých účinků sucha u kterých byly náklady stanoveny, jsou předpokládány ve výši cca 6 051 mil. Kč, což představuje cca 17 % nákladů na všechna navržená opatření v Programu opatření.

Dosažený stav přípravy některých projektů však vytváří určitou nejistotu, zda bude možné tyto projekty zahájit v nejbližší době, a proto těžiště jejich realizace může být posunuto do druhé poloviny realizační fáze plánu, čímž bude posunuta i potřeba finančních zdrojů. Dále je nutné vzít v úvahu, že pro využití podpůrných finančních zdrojů (zejména OPŽP a programy státního rozpočtu v kapitole Ministerstva zemědělství) jsou stanovena konkrétní pravidla, která některé projekty v určitých časových obdobích nebudou splňovat (viz např. omezení podpory rekonstrukcí vodovodních a kanalizačních sítí). Takové projekty pak bude nutné realizovat z vlastních zdrojů jejich





investorů. Míru nejistoty při čerpání finančních prostředků z dotačních programů lze uvést na příkladu OPŽP, který představuje rozhodující podíl disponibilních zdrojů. V rámci OPŽP je přijatelnost vodohospodářských projektů k podpoře posuzována na základě podmínek přijatelnosti definovaných v programovém dokumentu. Další omezující podmínky mohou představovat omezení v rámci jednotlivých výzev k předkládání žádostí o podporu z OPŽP.

Omezující podmínky pro využití podpůrných zdrojů mohou vyvolat tlak na zvýšení podílu vlastních zdrojů investorů na financování konkrétních akcí.

Financování opatření k omezování, případně zastavení vnosu nebezpečných, závadných a prioritních nebezpečných látek do vod nemají dosud úplně odhadnuty náklady a priority, proto nelze souhrn nákladů v této skupině považovat za konečný, bude se měnit s postupující přípravou jednotlivých realizačních akcí. Lze předpokládat, že realizace těchto opatření bude nastupovat postupně podle dokončování přípravy jednotlivých akcí a finančních možností. V současnosti jsou náklady na všechna navržená opatření odhadnuty na 3 200 mil. Kč. S ohledem na nejasnosti v prioritizaci a zajištění financování nejsou tato opatření zahrnuta do Programu opatření.

Náklady opatření začleněných do ostatních skupin jsou minoritní nebo nejsou stanoveny.

Souhrnný přehled nákladů na realizaci opatření navržených v české části mezinárodní oblasti povodí Dunaje zahrnutých do programů opatření, je uveden v tabulce VI.5.2b Tyto souhrnné náklady byly stanoveny nebo odhadnuty v závislosti na dosažené míře přípravy jednotlivých opatření a budou se s dalším vývojem přípravy upřesňovat.

V české části mezinárodní oblasti povodí Dunaje byla navržena zejména opatření spadající do skupiny opatření k zabránění a regulaci znečištění z bodových zdrojů (viz kapitola V.1.7.), dále pak opatření k omezování, případně zastavení vnosu nebezpečných a zvláště nebezpečných látek do vod (viz kapitola V.1.10.), opatření k zajištění odpovídajících hydromorfologických podmínek vodních útvarů, umožňujících dosažení dobrého ekologického stavu nebo dobrého ekologického potenciálu (viz kapitola V.1.12.), opatření ke snížení nepříznivých účinků sucha (viz kapitola V.1.17.). U ostatních skupin opatření jsou souhrnné náklady na realizaci navržených opatření řádově nižší nebo nulové. Při realizaci opatření zahrnutých do Národního plánu povodí Dunaje budou využity jak prostředky fondů EU, tak národní zdroje.

Pro realizaci opatření zahrnutých do Programu opatření se pro jejich financování předpokládá podíl prostředků státního rozpočtu ve výši cca 2 000 mil. Kč, (tyto finanční prostředky budou zabezpečeny v rámci stanovených limitů státního rozpočtu dotčených kapitol), prostředků veřejných rozpočtů ve výši cca 14 200 mil. Kč a vlastních zdrojů investorů ve výši cca 18 547 mil. Kč.

*Poznámka: Předpoklad účasti státního rozpočtu vychází z dřívější úrovně podpory ze státního rozpočtu, je ho potřebné rezorty ověřit pro nadcházející období.*



**Tab. VI.5.2a – Předpokládané finanční zdroje na Program opatření**

Oblast finanční podpory (skupina opatření)	Předpoklad výše finanční podpory z fondů EU [mil. Kč]	Předpoklad výše financování z národních zdrojů [mil. Kč]	Celkem [mil. Kč]
1. Opatření vyžadovaná k provádění právních předpisů ES v oblasti ochrany vod	0	0	0
2. Opatření k aplikaci principu „znečišťovatel platí“	0	0	0
3. Opatření pro vody užívané nebo uvažované pro odběr vody pro lidskou spotřebu	0	0	0
4. Opatření ke zlepšení jakosti vod využívaných ke koupání	0	0	0
5. Opatření pro omezování odběrů a vzdouvání vod, včetně odůvodnění příp. výjimek	0	0	0
6. Opatření k regulaci umělých infiltrací nebo doplňování podzemních vod	0	0	0
7. Opatření k zabránění a regulaci znečištění z bodových zdrojů	3 520	22 121	25 641
8. Opatření k zabránění nebo regulaci znečištění z plošných zdrojů	0	0	0
9. Opatření k zamezení přímému vypouštění do podzemních vod s uvedením případů povoleného vypouštění	0	0	0
10. Opatření k omezování, případně zastavení vnosu nebezpečných a zvláště nebezpečných látek do vod	0	0	0
11. Opatření k prevenci a snížení dopadů případů havarijního znečištění	0	0	0
12. Opatření k zajištění odpovídajících hydromorfologických podmínek vodních útvarů, umožňujících dosažení dobrého ekologického stavu nebo dobrého ekologického potenciálu	1 515	1 540	3 055
13. Opatření přijatá k zabránění vzrůstu znečištění mořských vod	0	0	0
14. Opatření prováděná v souvislosti s přeshraničním znečištěním	0	0	0
15. Opatření pro zlepšování vodních poměrů a pro ochranu ekologické stability krajiny	0	0	0
16. Opatření pro hospodaření s vodami a udržitelné užívání vody a pro zajištění vodohospodářských služeb	0	0	0
17. Opatření ke snížení nepříznivých účinků sucha	2 188	3 863	6 051
18. Souhrn doplňkových a dodatečných opatření	0	0	0
<b>Celkem</b>	<b>7 223</b>	<b>27 524</b>	<b>34 747</b>



**Tab. VI.5.2b – Souhrn předpokládaných nákladů na opatření**

Skupina opatření	Náklady celkem [mil. Kč]	Náklady na opatření zahrnutá do Programu opatření [mil. Kč]	Náklady na ostatní opatření [mil. Kč]
1. Opatření vyžadovaná k provádění právních předpisů ES v oblasti ochrany vod	0	0	0
2. Opatření k aplikaci principu „znečišťovatel platí“	0	0	0
3. Opatření pro vody užívané nebo uvažované pro odběr vody pro lidskou spotřebu	0	0	0
4. Opatření ke zlepšení jakosti vod využívaných ke koupání	0	0	0
5. Opatření opatření pro omezování odběrů a vzdouvání vod, včetně odůvodnění příp. výjimek	0	0	0
6. Opatření opatření k regulaci umělých infiltrací nebo doplňování podzemních vod	0	0	0
7. Opatření k zabránění a regulaci znečištění z bodových zdrojů	36 195	25 641	10 554
8. Opatření k zabránění nebo regulaci znečištění z plošných zdrojů	0	0	0
9. Opatření k zamezení přímému vypouštění do podzemních vod s uvedením případů povoleného vypouštění	0	0	0
10. Opatření k omezování, případně zastavení vnosu nebezpečných a zvláště nebezpečných látek do vod	3 246	0	3 246
11. Opatření k prevenci a snížení dopadů případů havarijního znečištění	0	0	0
12. Opatření k zajištění odpovídajících hydromorfologických podmínek vodních útvarů, umožňujících dosažení dobrého ekologického stavu nebo dobrého ekologického potenciálu	3 391	3 055	336
13. Opatření přijatá k zabránění vzrůstu znečištění mořských vod	0	0	0
14. Opatření prováděná v souvislosti s přeshraničním znečištěním	0	0	0
15. Opatření pro zlepšování vodních poměrů a pro ochranu ekologické stability krajiny	0	0	0
16. Opatření pro hospodaření s vodami a udržitelné užívání vody a pro zajištění vodohospodářských služeb	0	0	0
17. Opatření ke snížení nepříznivých účinků sucha	6 051	6 051	0
18. Souhrn doplňkových a dodatečných opatření	0	0	0
<b>Celkem</b>	<b>48 883</b>	<b>34 747</b>	<b>14 136</b>



## Seznam podkladů

- [1] Zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon). In: Sbírka zákonů České republiky. 25. 7. 2001, částka 98. Ve znění pozdějších předpisů. 2001.
- [2] Zákon č. 167/2008 Sb., o předcházení ekologické újmy a o její nápravě a o změně některých zákonů. 2008.
- [3] Vyhláška č. 428/2001 Sb., kterou se provádí zákon č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích), In: Sbírka zákonů České republiky, 11. 12. 2001, částka 160, č. 428/2001. 2001.
- [4] Zákon č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích). In: Sbírka zákonů České republiky. 2. 8. 2001, částka 104. Ve znění pozdějších předpisů., č. 274/2001 Sb. 2001.
- [5] „Metodika pro žadatele - Rozvádějící podmínky přílohy č. 6 Programového dokumentu OPŽP“. Ministerstvo životního prostředí, 2013, [Online]. Dostupné z: [https://www.sfzp.cz/files/documents/storage/2018/11/08/1541704470\\_Metodika%20pro%20žadatele%20pr.%20c.%206%20V1.1\\_fin.pdf](https://www.sfzp.cz/files/documents/storage/2018/11/08/1541704470_Metodika%20pro%20žadatele%20pr.%20c.%206%20V1.1_fin.pdf).
- [6] Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2000/60/ES ze dne 23. října 2000, kterou se stanoví rámec pro činnost Společenství v oblasti vodní politiky. In: Úřední věstník Evropské unie. 22. 12. 2000, svazek 05, L 327, č. 2000/60/ES. 2000.
- [7] Vyhláška č. 24/2011 Sb., o plánech povodí a plánech pro zvládání povodňových rizik. In: Sbírka zákonů České republiky. 17. 2. 2011, částka 9. Ve znění pozdějších předpisů., č. 24/2011. 2011.

## Seznam zkratk

<b>Zkratka</b>	<b>Vysvětlení</b>
ČOV	čistírna odpadních vod
ČSÚ	Český statistický úřad
DPH	daň z přidané hodnoty
FS	Fond soudržnosti
OPŽP	Operační program Životní prostředí
OV	odpadní vody
PV	povrchové vody
PZV	podzemní vody
RSV	Rámcová směrnice o vodách, celým názvem Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2000/60/ES ze dne 23. října 2000, kterou se stanoví rámec pro činnost Společenství v oblasti vodní politiky
SR	státní rozpočet
VaK	vodovody a kanalizace
ZVaK	Zákon č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích). Ve znění pozdějších předpisů., č. 274/2001 Sb. 2001.



Ministerstvo zemědělství  
Těšnov 65/17, 110 00 Praha 1  
[www.eagri.cz](http://www.eagri.cz), [info@mze.cz](mailto:info@mze.cz)  
+420 221 811 111

Ministerstvo životního prostředí  
Vršovická 1442/65  
[www.mzp.cz](http://www.mzp.cz), [info@mzp.cz](mailto:info@mzp.cz)  
+420 267 121 111

Praha 2022

## VI.4.4 - Vodohospodářské služby RE (DM TAB. 70)

Mezinárodní oblast povodí	Vodohospodářská služba	Jiná služba nebo kombinace služeb - popis	Průměr nebo cenové rozpětí cenových úrovní pro tuto vodohospodářskou službu v roce 2018 [EUR/m <sup>3</sup> ]	Celková návratnost celkových finančních nákladů (investice, provoz a údržba, jiné finanční náklady včetně kapitálových nákladů) vyjádřená jako procentní podíl z celkových finančních nákladů na tuto vodohospodářskou službu [%]	Celkový výnos z poplatku nebo daně [mil. EUR/rok]
Dunaj	Odběr pitné vody (povrchová a / nebo podzemní voda), úprava a distribuce		34,76 Kč/m <sup>3</sup> bez DPH (1,36 EUR/m <sup>3</sup> )	100,1	4 106,5 mil. Kč (160,14 mil. EUR/rok)
	Kanalizace a čištění odpadních vod		32,91 Kč/m <sup>3</sup> bez DPH (1,28 EUR/m <sup>3</sup> )	59,4	3 523,4 mil. Kč (137,4 mil. EUR/rok)
	Odběr, úprava a distribuce závlahové vody		Ceny a náklady jsou stejné jako u pitné vody, posouzení socioekonomických dopadů je zahrnuto do části pro úhradu nákladů na pitnou vodu.		
	Individuální odběry		Neexistuje samostatná platba. Odběry jsou bez poplatku do výše 6 000 m <sup>3</sup> za rok.		
	Zadržování a skladování vody		Neexistuje samostatná platba. Posouzení socioekonomických dopadů ve formě poplatků za zadržování vody jsou zahrnuty v ceně dohodnuté mezi odběratelem a státními podniky povodí (EUR/m <sup>3</sup> ).		
	Zadržování vody k zajištění protipovodňové ochrany		Neexistuje samostatná platba. Náklady na protipovodňová opatření jsou hrazeny z vlastních zdrojů Státních podniků povodí a z dotačních programů Ministerstva zemědělství nebo OPŽP.		
	Zadržování vody za účelem plavby		Neexistuje samostatná platba. Náklady na údržbu vodních cest jsou hrazeny z vlastních zdrojů státních podniků povodí.		
	Jiný				