Ministerstvo
životního prostředí

Ochrana před povodněmi

Mgr. Ing. Jana Tejkalová, Ing. Miroslav Tesařík

Setkání s vodoprávními úřady - 12.10.2026 – 14.10. 2026

Obsah prezentace

- **Aktuální informace**
  - Představení procesu plánování
  - Plány pro zvládání povodňových rizik PpzPR
  - Metodické využívání PpZPR
- **Novinky z povodňové operativy**
  - POVIS 2
  - Kritické body
- **Podklady pro školení povodňových orgánů**
- **Odpovědi na otázky**

Aktuality

- **Vyhláška 79/2018 Sb., o způsobu a rozsahu zpracovávání návrhu a stanovování záplavových území a jejich dokumentace**



  - k ÚS a podána stížnost 25 senátorů proti vyhlášce – odůvodněním má být, že obsah vyhlášky překračuje zmocnění
  - MŽP připravilo reakci, ÚS zaslána v červenci 2026
  - Rozhodnutí nepadlo

- Nové **Sdělení odboru ochrany vod ministerstva životního prostředí k postupům vlastníkům a provozovatelům čistíren odpadních vod před/ během /po povodni**
  - určeno především vlastníkům a provozovatelům ČOV a dále vodoprávním úřadům, které schvalují povodňové plány vlastníků nemovitostí

Aktuality

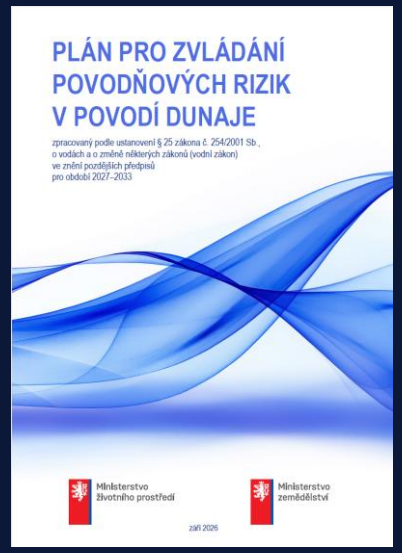
- **Vyhláška 79/2018 Sb., o způsobu a rozsahu zpracovávání návrhu a stanovování záplavových území a jejich dokumentace**



  - k ÚS a podána stížnost 25 senátorů proti vyhlášce – odůvodněním má být, že obsah vyhlášky překračuje zmocnění
  - MŽP připravilo reakci, ÚS zaslána v červenci 2026
  - Rozhodnutí nepadlo

- Nové **Sdělení odboru ochrany vod ministerstva životního prostředí k postupům vlastníkům a provozovatelům čistíren odpadních vod před/ během /po povodni**
  - určeno především vlastníkům a provozovatelům ČOV a dále vodoprávním úřadům, které schvalují povodňové plány vlastníků nemovitostí

Plánovací období dle směrnice 2007/60/ES



Předběžné vyhodnocení povodňových rizik

2012, 2018

2024

Mapy povodňového nebezpečí a povodňových rizik

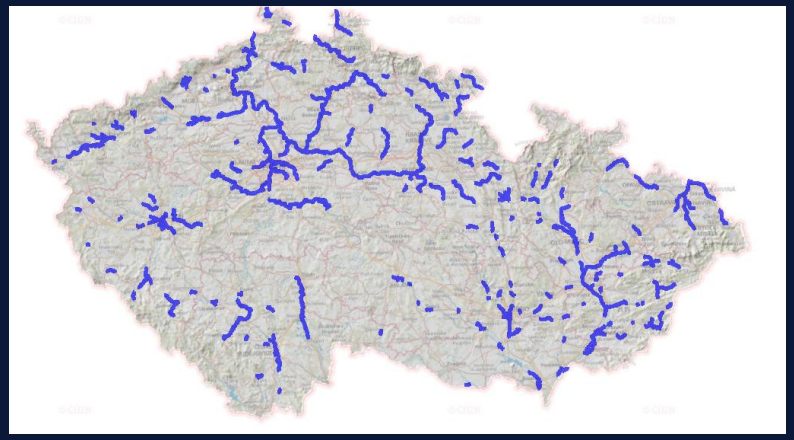
2013, 2019

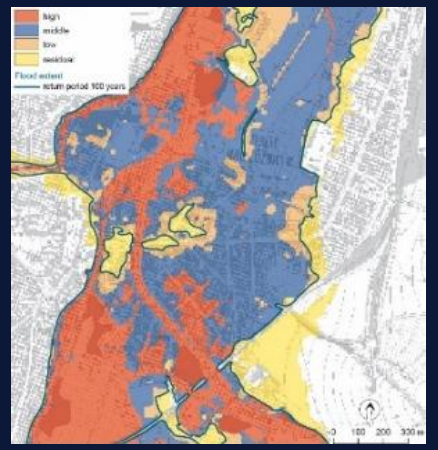
2025

Plány pro zvládání povodňových rizik

2015, 2022

2027





Kritéria pro 2. aktualizaci OsVPR

- **hlavní**
  - 25 trvale bydlících osob dotčených povodňovým rozlivem v průměru za rok
  - **110 mil. Kč majetku (fixní aktiv) dotčeného povodňovým rozlivem v průměru za rok**

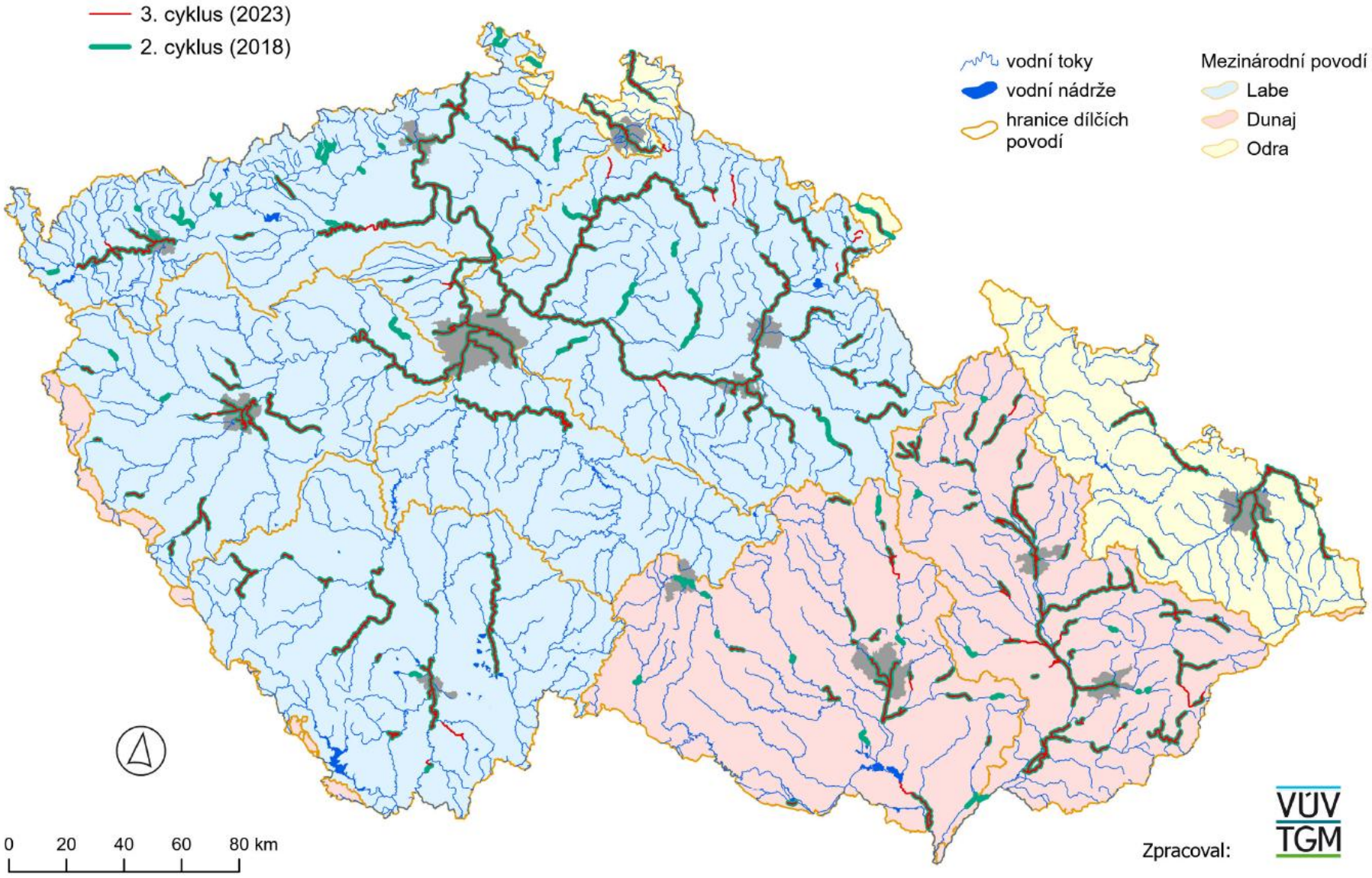
- **doplňková**
  - možné zdroje znečištění dotčené rozlivem Q_{100}
  - národní kulturní památky a UNESCO dotčené rozlivem Q_{100}

Výsledky 2. aktualizace PVPR

Souhrn vymezených oblastí s významným povodňovým rizikem (OsVPR) pro 3. cyklus plánování (2023)

Dílčí povodí		Délka úseků (km)	Počet	
			úseků	OsVPR
Dolní Vltavy	DVL	232,5	9	6
Horní Vltavy	HVL	236,7	19	12
Berounky	BER	240,2	17	10
Horního a Středního Labe	HSL	664,4	37	30
Lužické Nisy a ostatní přítoky Odry	LNO	91,8	3	3
Ohře, Dolního Labe a ostatních přítoků Labe	OHL	334,9	14	9
Moravy a přítoků Váhu	MOV	545,1	67	27
Dyje	DYJ	182,3	31	16
Horní Odry	HOD	170,9	11	5
CELKEM		**2 698,7**	**208**	**100**

Vymezení úseků toků v oblastech s významným povodňovým rizikem



Cíle v plánech pro zvládání povodňových rizik

- Strategickým cílem Směrnice 2007/60/ES je snížit riziko povodní a zvýšit odolnost proti jejich negativním účinkům na lidské zdraví, životní prostředí, kulturní dědictví, hospodářskou činnost a infrastrukturu.

- **Cíl 1: Zabránění vzniku nového rizika a snížení rozsahu ploch v riziku.**

  (územní plánování, správní řízení; realizace konkrétních opatření pro snížení rozlivů)

- **Cíl 2: Snížení míry povodňového nebezpečí.**

  (realizace konkrétních opatření v povodí pro snížení povodňových vln, zvyšování retenční schopnosti krajiny, uplatňování vhodných způsobů hospodaření na zemědělských a lesních pozemcích, hospodaření se srážkovými vodami)

- **Cíl 3: Zvýšení odolnosti obyvatel, objektů, infrastruktury obcí a ekonomických aktivit vůči negativním účinkům povodní.**

  (povodňové plány, předpovědní povodňová služba, zabezpečení jednotlivých nemovitostí vlastníky)

Opatření v plánech pro zvládání povodňových rizik

- Opatření se dělí na:
- **obecná** = s platností pro všechny OsVPR či pro celé povodí
- **konkrétní = dle návrhu PpZPR pro léta 2028-2033**

  221 konkrétních opatření:
  - 105 v povodí Labe
  - 105 v povodí Dunaje
  - 11 v povodí Odry

Zveřejnění návrhů PpZPR k připomínkám veřejnosti a uživatelů vody

- od 1. září 2026 po dobu 6 měsíců, tj. do 28. února 2027
- dostupné:https://mzp.gov.cz/cz/agenda/voda/planovani-v-oblasti-vod/povodnova-smernice/3-planovaci-obdobi-povodnova-smernice
- Připomínky možno podávat **v písemné podobě** na adresu:

  Ministerstvo životního prostředí
  Odbor ochrany vod
  Vršovická 1442/65, 100 10 Praha 10 - Vršovice
- **v elektronické podobě** na e-mail:
- pzpr3@mzp.gov.cz
- Připomínky musí být označeny názvem příslušného dokumentu “ a musí obsahovat jméno a příjmení a adresu místa pobytu u fyzické osoby, případně obchodní firmu nebo název a sídlo u právnické osoby.

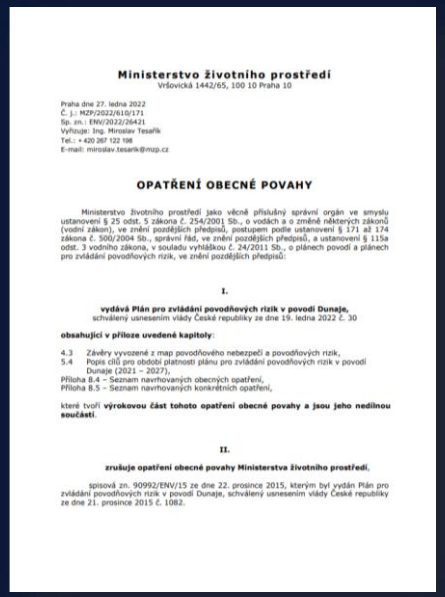
Využití plánů pro zvládání povodňových rizik ve vodoprávní praxi

!!! Jen pro oblasti s významným povodňovým rizikem

- Záplavové území a aktivní zóna
- Vyjádření správce povodí
- Využití map povodňového nebezpečí a povodňových rizik
- Využití opatření obecné povahy vydávající příslušný plán
- Sdělení odboru ochrany vod Ministerstva životního prostředí k aplikaci opatření obecné povahy, kterým se vydávají jednotlivé plány pro zvládání povodňových rizik

Opatření obecné povahy

- vymezeno jako správní akt s konkrétně vymezeným předmětem a s obecně určenými adresáty
- **opatření obecné povahy k vydání jednotlivých PpZPR**
  - výrokovou část opatření obecné povahy a jeho nedílnou součástí jsou
  - **kapitoly 4.3 (závěry z povodňového mapování) a 5.4 (cíle) a přílohy 8.4 a 8.5 (seznam obecných a konkrétních opatření)**
  - ostatní kapitoly součást odůvodnění
  - **součástí OOP zrušující ustanovení**



Ministerstvo životního prostředí
Vršovická 1442/65, 100 10 Praha 10

Praha dne 27. ledna 2022
Č. j.: MZP/2022/610/171
Sp. zn.: ENV/2022/26421
Vyřizuje: Ing. Miroslav Tesařík
Tel.: +420 267 122 198
E-mail: miroslav.tesarik@mzp.cz

OPATŘENÍ OBECNÉ POVAHY

Ministerstvo životního prostředí jako věcně příslušný správní orgán ve smyslu ustanovení § 25 odst. 5 zákona č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů, postupem podle ustanovení § 171 až 174 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, a ustanovení § 115a odst. 3 vodního zákona, v souladu vyhláškou č. 24/2011 Sb., o plánech povodí a plánech pro zvládání povodňových rizik, ve znění pozdějších předpisů:

I.

vydává Plán pro zvládání povodňových rizik v povodí Dunaje,
schválený usnesením vlády České republiky ze dne 19. ledna 2022 č. 30

obsahující v příloze uvedené kapitoly:

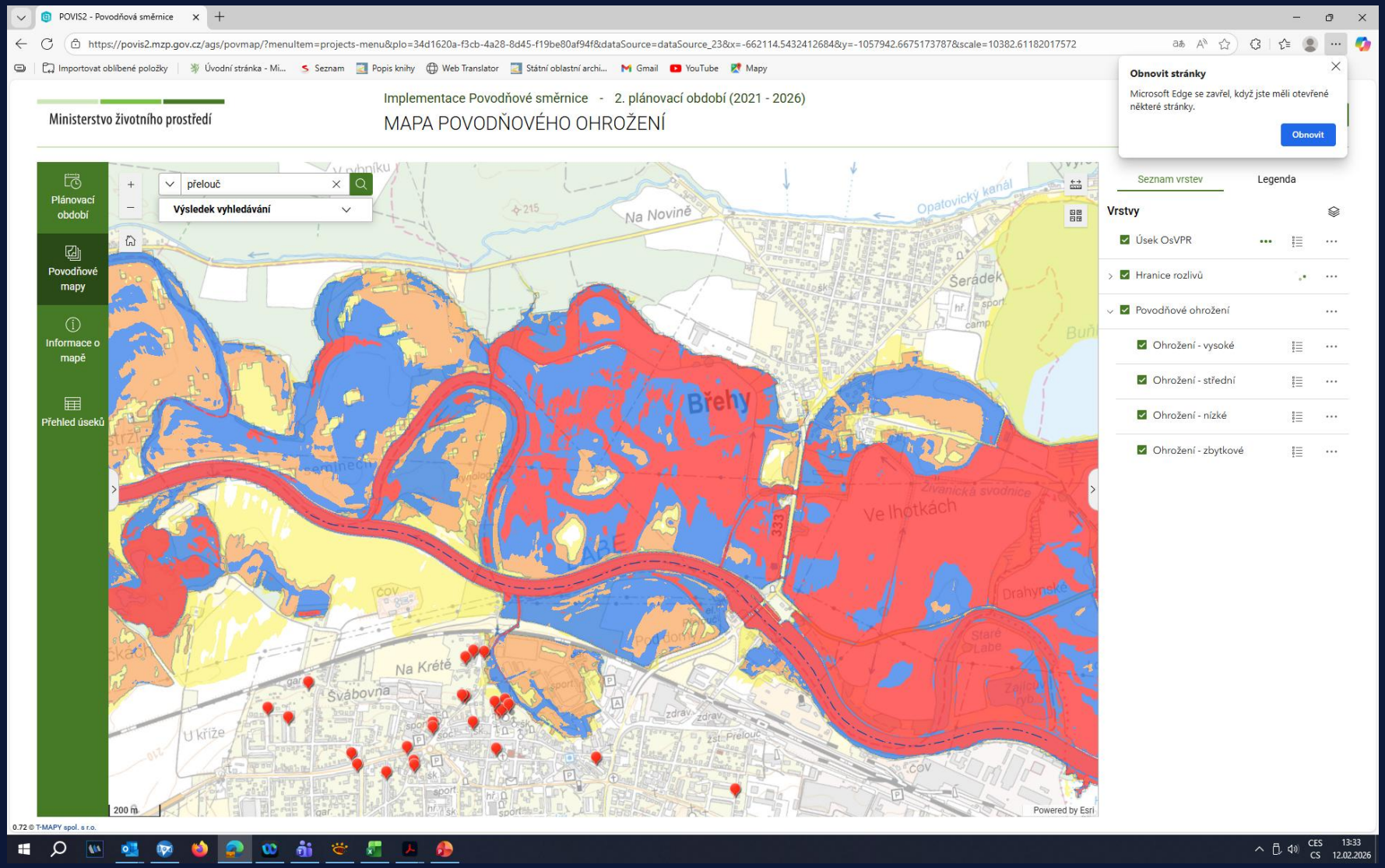
4.3 Závěry vyvozené z map povodňového nebezpečí a povodňových rizik,
5.4 Popis cílů pro období platnosti plánu pro zvládání povodňových rizik v povodí Dunaje (2021 – 2027),
Příloha 8.4 – Seznam navrhovaných obecných opatření,
Příloha 8.5 – Seznam navrhovaných konkrétních opatření,

které tvoří **výrokovou část tohoto opatření obecné povahy a jsou jeho nedílnou součástí.**

II.

zrušuje opatření obecné povahy Ministerstva životního prostředí,

spisová zn. 90992/ENV/15 ze dne 22. prosince 2015, kterým byl vydán Plán pro zvládání povodňových rizik v povodí Dunaje, schválený usnesením vlády České republiky ze dne 21. prosince 2015 č. 1082.



POVIS2 - Úvodní stránka

Novinky z povodňové operativy - POVIS 2

Riziková území při přívalových srážkách

- Nová vrstva z 09/2026
- Info o vrstvě zveřejnilo MŽP ve Věstníku MŽP aktualizaci sledovaného jevu databáze územně analytických podkladů č. 40 – kritický bod a jeho povodí . Nové prostorové vymezení sledovaného jevu ve vektorové formě je dostupné na: https://heis.vuv.cz/data/webmap/datovesady/projekty/kritickebody/ a od 1. Q 2027 též na https://povis2.mzp.gov.cz/.
- Popis aktualizace sledovaného jevu v databázi územně analytických podkladů č. 40 – kritický bod a jeho povodí, včetně metadatového profilu, je uveden v Příloze č. 4, která je nedílnou součástí Věstníku MŽP, ročníku XXXVI, částky 6.
- https://mzp.gov.cz/system/files/2026-08/OK-Vestnik_srpen-20260831.pdf

Kritické body

- průsečíky drah soustředěného odtoku s hranicí intravilánu,
- představují místa, kde se koncentruje projev nebezpečí z přívalových srážek a současně je možné hovořit o riziku (škod, ztrát na životech a zdraví obyvatel) v urbanizovaném území.
- významný přínos pro vyhodnocování lokálního rizika představuje zahrnutí kritických bodů do výpočtu indikátoru přívalových povodní (FFI)



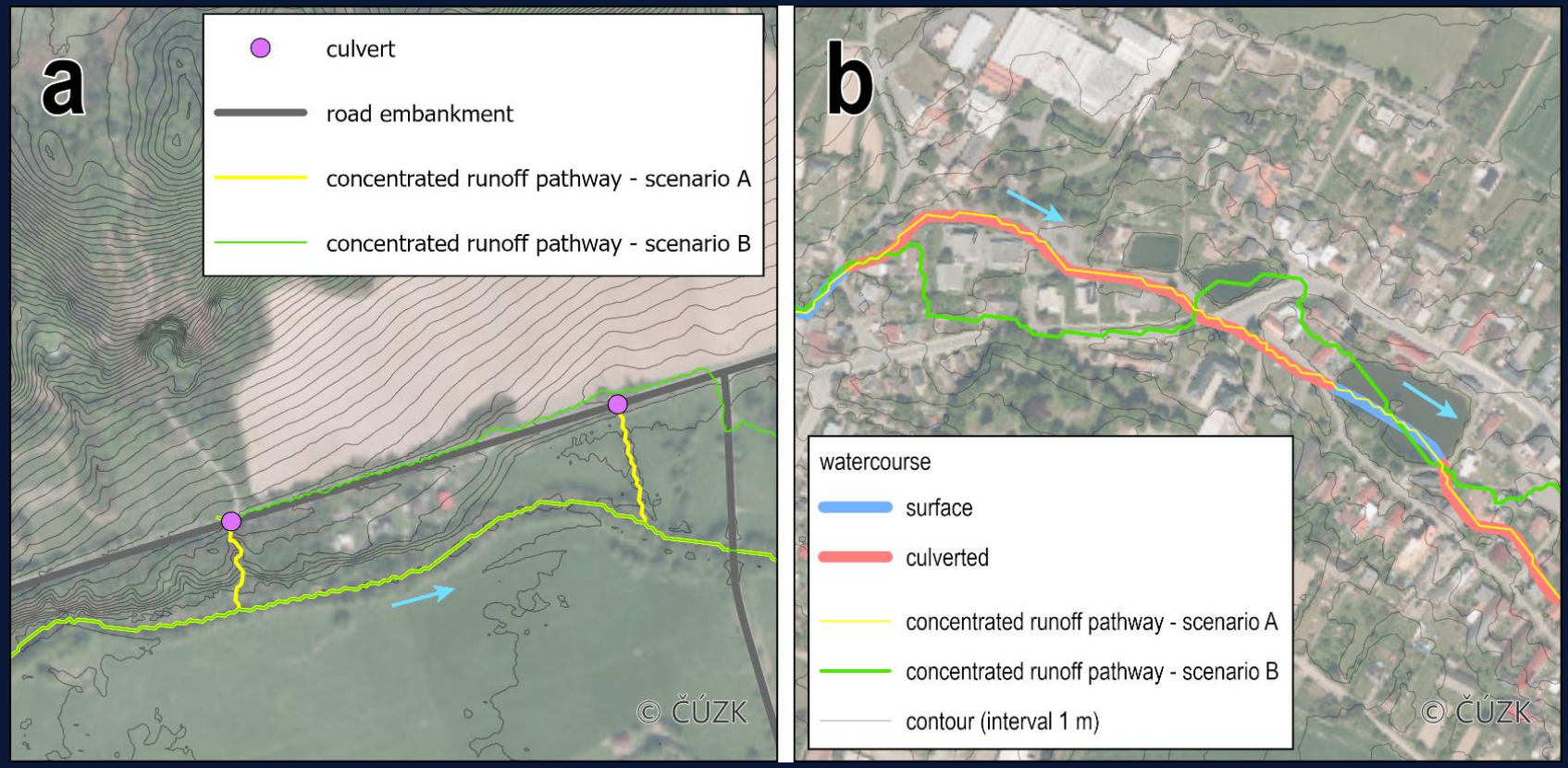
Hlavní důvody aktualizace

- Metodika kritických bodů (KB) – Drbal a kol., 2009

- **Vývoj datových podkladů (zejména DMT)**
- **Rozvoj zastavěného území**
- **Doplnění tzv. preferenčních cest (propustky, zatrubněné úseky)**

- Propojení statické vrstvy KB – přispívajících ploch s nástrojem ČHMÚ - Indikátor přívalových povodní (FFI)

Preferenční cesty - stav A x B



Koncentrované dráhy proudění odvozené z různých scénářů úpravy DTM:
(a) funkce propustků – silniční násep
(b) vliv zahrnutí / vyloučení úseků toku s propustky na odtok vody

Počet kritických bodů v ČR

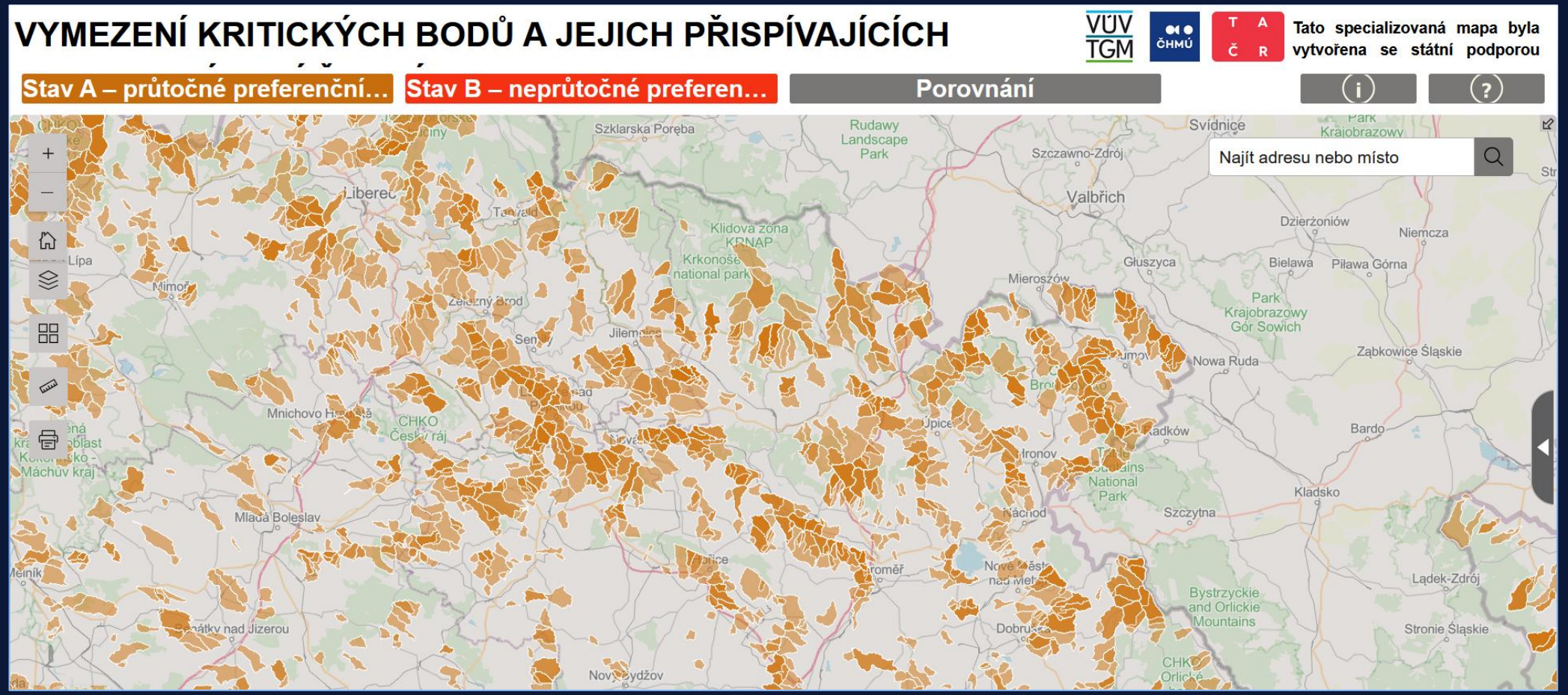
Stav A: 9 919 KB
21 323 km^2
Stav B: 9 997 KB
21 649 km^2

~ 27 % rozlohy ČR

Porovnání stavů **A** x **B**:



Riziková území při přívalových srážkách



Podklady pro školení povodňových orgánů

- trvale zajištěné dostatečné technické zázemí PK a materiální vybavení na řešení povodňové situace (dostatek pytlů, písku, ochranných pomůcek atd.)
- nezbytné provádět **pravidelné kontroly stavu malých vodních nádrží včetně prověření platných vodoprávních povolení a manipulačních řádů**
- po každé povodňové události je nezbytné **aktualizovat povodňové plány na všech úrovních a zapracovat do nich zkušenosti z proběhlých povodní včetně revize složení povodňových komisí**
- všechny subjekty (vlastníci pozemků, staveb a zařízení v záplavovém území, vlastníci vodních děl atd.), které mají zákonnou povinnost, měly zpracovaný aktuální povodňový plán v odpovídajícím rozsahu a kvalitě
- nutné připomínat, že ochrana před povodněmi není pouze v kompetenci státu, ale je především záležitostí vlastníků nemovitostí ohrožených povodněmi

Souhrn doporučení a poučení základě rozhovorů s respondenty po povodni 2024

- osobní zkušenost a schopnost rychlého rozhodování a operativního jednání jsou neocenitelné
- je třeba mít klidný oddělený prostor pro koordinaci
- komunikace směrem k občanům musí být jednoduchá přímá
- potřeba důraznější vyjasnění rolí a povinností a nastavení jejich připomínání
- užitečné mít databázi místních kontaktů a techniky

Souhrn doporučení a poučení základě rozhovorů s respondenty po povodni 2024

- důležitost pravidelných zkoušek systému-školení a simulace
- zajistit dostupnost klíčových profesí např. techniků, statiků či psychologů po povodni
- podpořit komunikaci na mikroregionální úrovni a mezi obcemi podél vodního toku
- doplňovat školení starostů praktickými ukázkami
- propojovat zkušené a nové starosty
- zajistit mainstreaming metodických pomůcek, checklistů atd.

Podklady pro školení povodňových orgánů 2

Připravenost, včasná reakce a informovanost je zásadní pro zvládání povodňových situací

- mít k dispozici kvalitní povodňový plán, který zohledňuje i případná rizika přívalových povodní, identifikuje ohrožená a ohrožující místa
- organizační část povodňového plánu - pravidelně aktualizovat kontakty
- aktualizovat ihned kontakty v případě personálních změn
- provádět pravidelné preventivní povodňové prohlídky
- sdílet informace s obcemi ležícími po a proti proudu vodního toku
- být v kontaktu s vlastníky potenciálně ohrožujících vodních děl

Poučení z cvičení Vlna 2023

- ✓ Zjisti dostupnost členů PK a svolej ji dle potřeby
- ✓ Sleduj situaci, včetně zřízení hlídkové služby
- ✓ Postupuj podle povodňového plánu
- ✓ Vyhlašuj SPA
- ✓ Informuj veřejnost i další účastníky povodňové ochrany
- ✓ Vše zaznamenávej v povodňové knize

Odpovědi na otázky

- **Jaké kompetence vodoprávních úřadů dle navrhované novely stavebního zákona přejdou na ÚRU? Jak v případě přechodu 1 – 2 pracovníků vodoprávního úřadu na stavební úřad bude zajišťováno řešení havárií (výkon pohotovostí), povodňových stavů atd.?**
  - Na vodoprávní úřady žádné kompetence se nepřecházejí. Odpověď z hlediska povodňových stavů: Povodňové stavy řeší na dané úrovni příslušná povodňová komise, jejíž složení je zaneseno v povodňovém plánu. Počet lidí potřebných pro konkrétní agendu je organizační a personální rozhodnutí daného úřadu.

Odpovědi na otázky

- Všiml jsem si, že snad celá republika disponuje povodňovými plány od firmy ENVIPARTNER a minimálně každé ORP má elektronický digitální povodňový portál, který mimo jiné obsahuje záložku povodňové plány vlastníků nemovitostí. Zde se dá doklikat k vybraným informacím o ohrožených objektech a zároveň je zde formulář pro vyplnění těchto informací.
- Proč portál navádí uživatele k vyplnění formuláře pro tvorbu povodňových plánů vlastníků nemovitostí, když výsledek nesplňuje parametry povodňového plánu? Jak povodňový orgán potvrdí soulad s povodňovým plánem vyšší úrovně, pokud vlastník zašle pouze vyplněný formulář? Jak do systému nahrát skutečný povodňový plán vlastníka nemovitosti nebo to není důležité?
- Představoval bych si, že společně k vyplněným údajům bude nezbytné přiložit skutečný povodňový plán...

Odpovědi na otázky

- Nabídka zpracování digitálních povodňových plánů je zcela v rukou soukromých firem. Firma Envipartner je jednou z více firem, které se zabývají zpracováním digitálních povodňových plánů, rozhodně není jediná (další namátkou Hydrosoft Veleslavín, VRV a.s.), pravda je jednou z těch větších. Na webu firmy Envipartner je provozováno cca 26 městských částím 56 ORP a 949 obcí.
- Název portálu Elektronický Digitální Povodňový Portál působí dojmem nějaké exkluzivity, nicméně tomu tak není, konstrukce portálu je výlučně v kompetenci firmy Envipartner. Máte pravdu, portál firmy Envipartner nemusí být pro veřejnost zcela návodný, např. struktura Vámi zmíněné záložky „povodňové plány vlastníků nemovitostí“. Výše uvedené ale samozřejmě nic nemění na tom, že vlastník nemovitosti musí vždy předložit ke schválení souladu s povodňovým plánem vyšší úrovně kompletní povodňový plán vlastníka nemovitosti.

Odpovědi na otázky

- **Lze souhlasit s umístěním jímky na odpadní vody a nádrže na srážkové vody s přepadem do zasakovacího objektu u objektu RD do aktivní zóny záplavového území? Lze navržený způsob řešení považovat za stavby pro odvádění odpadních a srážkových vod ve smyslu ustanovení § 67 vodního zákona?**

- Ano, s umístěním jímky nebo nádrže na srážkové vody s přepadem lze souhlasit, lze ji zahrnout odvádění odpadních vod a odvádění srážkových vod. V případě že pozemek zasahuje do aktivní zóny částečně, je lepší pokud to další technické podmínky umožňují umístit ji mimo AZZÚ. Je nutné dodržet další technické podmínky jako nepropustnost, odolnost vůči vyplavání apod. Otázka zasakování musí být posouzena, vzhledem k blízkosti vodního toku.

Ministerstvo
životního prostředí

Děkujeme za pozornost

jana.tejkalova@mzp.gov.cz, miroslav.tesarik@mzp.gov.cz,
hana.docekalova@mzp.gov.cz