Ministerstvo zemědělství

# METODICKÁ DOPORUČENÍ Z KONTROL A Z ODVOLACÍCH A MIMOODVOLACÍCH ŘÍZENÍ

Ing. Halka Němcová

**Skalský Dvůr**
**12.-14.10.2026**

# 1.

## Soulad žádosti s rozhodnutím

- § 45 odst. 1 správního řádu: „z žádosti musí být patrné, co žadatel žádá nebo čeho se domáhá“
- Právě vymezení toho, „co se navrhuje“, určuje předmět řízení o žádosti. Správní orgán proto rozhoduje o tom, čeho se žadatel domáhá, nikoliv o něčem jiném
- Řízení o žádosti ➡ **správní orgán je vázán obsahem žádosti**

  dispoziční zásada:

  - žadatel určuje předmět řízení
  - správní orgán nemůže bez opory v zákoně rozhodovat nad rámec žádosti
  - žadatel může žádost vzít zpět nebo ji změnit

# 1.

## Soulad žádosti s rozhodnutím

- Řízení o povolení k nakládání s vodami – k odběru podzemních vod podle § 8 odst. 1 písm. b) bod 1 vodního zákona. Žadatel žádá o povolení na 30 let.
- Vodoprávní úřad žadateli zavolal a domluvili se, že povolení bude vydáno pouze na 10 let. A vydal rozhodnutí, ve kterém stanovil dobu povolení k nakládání s vodami na 10 let.
- SPRÁVNÝ POSTUP:
  - ✓ vyhovět žádosti, nebo
  - ✓ **projednat změnu s žadatelem** (protokol o ústním jednání), nebo
  - ✓ nevyhovět žádosti

# 2.

## Povolení k nakládání s vodami se vydává na časově omezenou dobu, některá doba vyplývá přímo z vodního zákona:

- povolení k nakládání s vodami pro jejich vzdouvání, popřípadě akumulaci – na dobu **životnosti vodního díla** (§ 9 odst. 6 vodního zákona)
- povolení k vypouštění odpadních vod – nesmí být vydáno na dobu delší než **10 let** (§ 9 odst. 2 vodního zákona)
- povolení vypouštění odpadních vod se zvlášť nebezpečnými závadnými látkami nebo nebezpečnými závadnými látkami podle přílohy č. 1 – nesmí být vydáno na dobu delší než **4 roky** (§ 9 odst. 2 vodního zákona)
- povolení k nakládání s vodami pro využívání jejich energetického potenciálu - nemůže být vydáno na dobu kratší než **30 let** (§ 9 odst. 5 vodního zákona)

# 3.

## Doručování písemností ve správním prostřednictvím informačního systému datových schránek a rovněž při doručování veřejnou vyhláškou (fikce doručení)

- rozsudek rozšířeného senátu NSS: 4 Afs 264/2018-85 ze dne 26.5.2022
- pravidla pro počítání času - § 40 odst. 1 písm. c) správního řádu
  - ✓při doručování do **DS**
  - ✓při doručování **veřejnou vyhláškou**

➡ **fikce doručení** nemůže nastat v sobotu, neděli nebo ve svátek, jelikož posledním dnem lhůty je v těchto případech nejblíže následující pracovní den

# 4.

## Neznámý vlastník vodního díla

- Řízení o uložení povinnosti zpracovat manipulační řád. Z vodního díla má „prospěch“ několik subjektů, ale nikdo se k vlastnictví nehlásí
- Vodoprávní úřad si pro účely řízení učinil úsudek o vlastnictví: jedná se o opuštěnou věc, tedy vlastníkem je stát (Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových)
- SPRÁVNÝ POSTUP:
  - ✓ několik subjektů z vodního díla má **přímý prospěch**
    - ➡ vodoprávní úřad je považuje za vlastníky VD a uloží jim povinnost zpracovat manipulační řád

      NSS 10 A 89/2015-54

# 5.

## Výjimky a souhlasy podle zákona o ochraně přírody a krajiny

- Žadatel hodlá realizovat záměr, pro který je potřeba jak povolení k nakládání s vodami, tak i výjimky podle § 43 a § 56 zákona o ochraně přírody a krajiny

- rozsudek NSS ze dne 18.9.2026, 5 As 139/2025-55

Z § 5 odst. 1 vodního zákona vyplývá povinnost nakládat s vodami tak, aby nebyly porušovány jiné veřejné zájmy chráněné zvláštními právními předpisy. Vodoprávní úřad proto musí rozhodovat již s jistotou, že je záměr přípustný také z hlediska ochrany přírody. Výrok a podmínky vodoprávního povolení navíc musí být v souladu s obsahem souhlasů a výjimek orgánu ochrany přírody.

Vodní zákon a zákon o ochraně přírody nejsou ve vztahu speciality a ani rozhodnutí o výjimkách podle § 43 a § 56 podle zákona o ochraně přírody a krajiny nejsou akty předběžné povahy. **Jedná se o řetězení jednotlivých správních rozhodnutí, kdy rozhodnutí podle zákona o ochraně přírody a krajiny podmiňují vydání navazujícího vodoprávního rozhodnutí**.

# 5.

## Výjimky a souhlasy podle zákona o ochraně přírody a krajiny

- Řízení o povolení nakládání s vodami – musí předcházet výjimka podle § 43 nebo § 56 zákona o ochraně přírody a krajiny
- § 43 ZOPK – výjimky ze zákazů ve zvláště chráněných územích (národní parky, CHKO, národní přírodní rezervace, přírodní rezervace, národní přírodní památka, přírodní památka)
- § 56 ZOPK – výjimky ze zákazů u památných stromů a zvláště chráněných druhů rostlin a živočichů (památné stromy, zvláště chráněné rostliny a živočichové)

# 6.

## Dešťové kanalizace

- Retenční nádrže sloužící výhradně k odvádění a hospodaření s dešťovými vodami z pozemních komunikací jsou **součástí pozemní komunikace a nepředstavují vodní dílo**.

  ➡ povolení k nakládání s vodami se nevydává

§ 12 odst. 3 zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích (novela účinná od dubna 2023): retenční nádrže jsou výslovně zařazeny mezi součásti pozemní komunikace

# 7.

## Čerpací zkoušky u nově navrhovaných studní

- Žádost o povolení k nakládání s vodami – k odběru podzemních vod podle § 8 odst. 1 písm. b) bod 1 vodního zákona z nově budované studny
- Hydrogeolog ve vyjádření osoby s odbornou způsobilostí navrhl provedení čerpací zkoušky pro ověření vydatnosti vodního zdroje a vyloučení možnosti ovlivnění okolních studní
- Vodoprávní úřad v rozhodnutí o povolení k nakládání s vodami – k odběru podzemních vod uložil podmínku provedení této čerpací zkoušky.

# 7.

**závěr HG posudku musí být jednoznačný** – dojde/nedojde k ovlivnění vodních poměrů, okolních odběrů atd.

- pokud je závěrem HG posudku nutnost provedení doplňkového hydrologického průzkumu, pak takový posudek není dostatečným podkladem pro vodoprávní řízení

- SPRÁVNÝ POSTUP:
  - ✓vyzvat žadatele k odstranění vad žádosti (k předložení HG posudku s jednoznačným závěrem) a řízení usnesením dle § 64 odst. 1 písm. a) správního řádu přerušit
  - ✓nevydat povolení k nakládání s vodami je možné, ale takový postup není plně v souladu se základními zásadami činnosti správních orgánů (státní správa je službou veřejnosti, správní orgán je nápomocný a vstřícný)

Ministerstvo zemědělství

# Děkuji za pozornost

Halka Němcová

halka.nemcova@mze.gov.cz