

JEDNOTNÉ ENVIRONMENTÁLNÍ STANOVISKO

JES

Setkání s vodoprávními úřady
Plzeň, 14. října 2025



Pavel Chlíbek
Ministerstvo životního prostředí

PŘEDSTAVENÍ BODŮ PROGRAMU

- ▶ **Legislativní novinky ve vztahu k JES**
 - Novela ZJES a ZPV, ZOZE, lesní zákon, lex plyn
- ▶ **Digitalizace stavebního řízení a agendy JES**
 - Aktuální stav a pohled do budoucnosti
- ▶ **Správní úkony podle vodního zákona v JES**
 - Výčet a vybrané aplikační potíže
- ▶ **Aktuální aplikační potíže při vydávání JES**
 - Výčet v praxi aktuálně řešených výkladových potíží
- ▶ **Vybrané otázky procesu vydání JES**
 - Akcent problematických oblastí
 - Společné rozhodnutí

ÚVOD DO PROBLEMATIKY JEDNOTNÉHO ENVIRONMENTÁLNÍHO STANOVISKA

► Metodické pokyny

- K zavedení JES do praxe správních orgánů (Věstník MŽP, říjen 2023) - předpokládaná aktualizace na podzim 2025
- K aplikaci společného rozhodnutí podle ZOPK (Věstník MŽP, leden 2024)
- Společné stanovisko resortů k přechodnému období (web MMR)
- Společné stanovisko k vydávání závazných stanovisek dotčených orgánů v řízení podle starého stavebního zákona (web MMR)

► Web MŽP k jednotnému environmentálnímu stanovisku

- <https://mzp.gov.cz/cz/agenda/jednotne-environmentalni-stanovisko>

► Metodické vedení - výjezdy, školení, setkání

- Konference JES (červen a listopad – záznam na www.konferencejes.cz)

► Novelizace zákona – zákonem č. 249/2025 Sb.

- Schválena jako součást návrhu zákona o urychlení využívání obnovitelných zdrojů energie

LEGISLATIVNÍ NOVINKY VE VZTAHU K JES

► Novela zákona o jednotném environmentálním stanovisku

- Zákonem č. 249/2025 Sb., o urychlení využívání některých obnovitelných zdrojů energie
- Účinnost k 1. srpnu 2025

► Přijaté změny

- **Prodloužení lhůty pro ORP na 60 dnů** (§ 5 odst. 1)
- Účinky výzvy k odstranění vad žádosti vázány na vydání, ne doručení (§ 5 odst. 3)
- Výčet úkonů nahrazovaných JES v závazné části (§ 6 odst. 2 písm. d) a § 6 odst. 3)
- Platnost JES při změně JES podle § 8 vždy 5 let
- Předběžná konzultace možná pouze u orgánu JES, ne u kteréhokoliv (§ 9)
- **Zveřejňování (§ 10)** – JES i jeho změny a prodloužení; nadále pouze pro FOP a PO, nikoli FO
- **Kompetence KÚ (§ 14)** – druhová výjimka, odnětí ZPF i PUPFL, PZH, ZOZE
- ZOZ (§ 18 odst. 3)

LEGISLATIVNÍ NOVINKY VE VZTAHU K JES A EIA

► Novela zákona o posuzování vlivů na životní prostředí

- Zákonem č. 249/2025 Sb., o urychlení využívání některých obnovitelných zdrojů energie
- Účinnost k 1. srpnu 2025

► Přijaté změny

- Náležitosti žádosti o JES v případě společného procesu součástí dokumentace
- Přípuštění obligatorně spojeného procesu EIA a JES (kvůli ZOZE)
- Vyjádření dotčených orgánů podle § 4 ZJES pouze na výzvu, ne vždy
- Neodděluje se předmět procesu EIA a procesu JES (posudek, veřejné projednání)
- Při verifikaci je možné učinit současně změnu JES podle § 8 ZJES
- Modernizace záměru FVE (§ 23a) není při splnění zákonných podmínek záměrem ve smyslu ZPV

LEGISLATIVNÍ NOVINKY VE VZTAHU K JES

► Novela lesního zákona

- Zákon č. 250/2025 Sb.
- **Odnětí z PÚPFL analogicky jako odnětí ze ZPF – o poplatku rozhodne orgán státní správy lesů při zahájení prací**
- Při výpočtu poplatku se již nezohledňuje cena dřeva

► Lex plyn – novela energetického a urychlovacího zákona

- Zákon č. 223/2025 Sb.
- **Výrobní OZE nad 15 MW jsou stavbami pro energetickou bezpečnost**, kompetence nesystémově na KÚ

► Novela zákona o ochraně přírody a krajiny

- Mj. zavedení odvodů za kácení - neprojednána

ODCHYLNÉ PROCESNÍ POSTUPY PODLE URYCHLOVACÍHO ZÁKONA

- ▶ Zákon č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby strategicky významné infrastruktury – tzv. urychlovací, dříve liniový zákon
- ▶ Vztahuje se na vybrané typy záměrů
 - Dopravní, vodní, energetická a těžební infrastruktura, stavby pro energetickou bezpečnost, dobíjecí stanice, čerpací stanice na vodík a zkapalněný metan, infrastruktura pro ukládání oxidu uhličitého, infrastruktura elektronických komunikací, strategické investiční stavby, technologie pro nulové čisté emise
- ▶ Stanovuje procesní odchylky
 - Žalobní lhůty se zkracují na polovinu, rozhodnutí soudu do 90 dnů, přiznání odkladného účinku pouze s žalobou
 - Doručování veřejnou vyhláškou
 - Nepřihlíží se k odstranění vad námitek, odvolání a rozkladu podaných po lhůtě stanovení pro jejich podání – správní orgán ani k odstranění nevyzývá
- ▶ Vodní infrastruktura
 - stavba vodního díla umístovaného v plochách a koridorech vymezených v územním rozvojovém plánu a stavby s ním související, nebo stavba vodního díla budovaná ve veřejném zájmu na ochranu před povodněmi, k prevenci nebo zmírnění následků sucha, jakož i k jiným účelům podle vodního zákona a ve veřejném zájmu, a stavby s ní související

ODCHYLNÉ PROCESNÍ POSTUPY PODLE URYCHLOVACÍHO ZÁKONA

- V příloze č. 1 uvedena konkrétní vodní díla - Nové Heřminovy, Skalička, Vlachovice, Kryry, Senomaty, Šanov – s dopadem na rozhodnutí o vyvlastnění (mezitímní rozhodnutí, nemožnost odvolání etc.)
- ▶ Stavby pro energetickou bezpečnost
- Vše související s jádrem, nově i výrobní OZE s výkonem nad 15 MW a paroplynové elektrárny nad 100 MW
- Není přípustné odvolání; přednostní projednání věci; nelze prodloužit lhůtu pro vydání rozhodnutí; podkladové akty, včetně JES, do 20 dnů (s výjimkou paroplynových elektráren); podnět na přezkum nejpozději před vydáním rozhodnutí; zrušení ZS v přezkumu do 30 dnů; po fikci ZS možnost vydat nové do 10 dnů – nové ZS již nelze přezkoumat; podjatost nejpozději při prvním úředním úkonu; při výzvě k doplnění žádosti o ZS se lhůta nepřerušuje, ale pouze staví; platnost JES 7 let; nepřípustné odvolání proti negativnímu závěru zjišťovacího řízení; je-li záměrem předmětem procesu EIA, neposuzuje se krajinný ráz

AKTUÁLNÍ STAV DIGITALIZACE STAVEBNÍHO ŘÍZENÍ

► Odklad digitalizace – „legislativní a technický bypass“

- Schválena novelou stavebního zákona – zákon č. 437/2024 Sb.
- Odklad **s účinností od 21. prosince 2024**, u **ISSŘ do 31. 12. 2027**, u NGUP do 30. 6. 2025
- Nejasnosti ohledně aktuálně probíhajících procesů (lhůty, doručování)
- Umožňuje dobrovolné **využívání Portálu stavebníka**
- Povinné využití **Evidence elektronických dokumentací**
- Odstraněna povinnost správních orgánů pracovat s ISSŘ (s výjimkou příjmu podání)
- Některé funkce nemohou být využívány (např. doručování) – **nelze komunikovat mezi správními orgány**
- Do účinnosti zákona **platila předchozí právní úprava, včetně běhu lhůt** – nastávaly fikce

► Údržba a rozvoj stávajících systémů – „technický bypass“

DIGITALIZACE STAVEBNÍHO ŘÍZENÍ A AGENDY JES

► Důsledky odkladu digitalizace

- Nejistota při práci se systémy, včetně postupování
- Upuštění od technického vylepšování stávajícího systému
- Metodické stanovisko MMR k podávání a doručování žádostí o vydání vyjádření nebo závazného stanoviska dotčeného orgánu ze dne 27. března
- Zůstává povinnost elektronické dokumentace

► Aktuální stav analýzy ISSŘ

- Právní audit proveden
- Technický audit zveřejněn v září – připouští možnost zachování stávajícího systému

► Práce na „novém“ digitálním systému

- Pracovní skupina k DSŘ
- DOSS nebudou součástí DSŘ, pouze budou napojeny přes API

SPRÁVNÍ ÚKONY PODLE VODNÍHO ZÁKONA INTEGROVANÉ DO JES

- ▶ Souhlas vodoprávního úřadu ke stavbám, zařízením a činnostem, k nimž není třeba povolení podle vodního zákona a které mohou ovlivnit vodní poměry (§ 17 odst. 1)
 - Vydáván **i do řízení o povolení vodního díla**
- ▶ Závazné stanovisko vodoprávního úřadu, mohou-li být dotčeny zájmy vodního zákona (§ 104 odst. 3).
 - Na základě tzv. havarijní novely s účinností k 1. 7. 2024 opět vydáváno **i pro záměry podle stavebního zákona**
- ▶ Žádné jiné správní úkony podle vodního zákona nejsou do JES integrovány
 - Je-li je potřeba je vydat, vydají se samostatně
- ▶ Záměry nevyžadující vydání JES
 - Pokud se nejedná o záměr JES, vydávají se potřebné správní úkony samostatně (typicky pro drobné stavby)
- ▶ Vztah k výjimce podle § 23a odst. 8 (je-li vyžadována)
 - Vyžadována v případě, kdy provedení záměru může vést ke zhoršení stavu nebo ekologického potenciálu útvaru povrchové vody nebo ke zhoršení stavu útvaru podzemní vody atd. (rámcová směrnice o vodách)
 - Výjimka podle § 23a odst. 8 je vydávána mimo režim JES a sice před ním, je tedy **podmínkou pro vydání JES**

ZÁSADNÍ BODY VE VZTAHU VODNÍHO ZÁKONA A ZÁKONA O JES

- ▶ Na podstatě nahrazovaných správních úkonů se zavedením JES nic nemění
- § 17 odst. 1 i § 104 odst. 3 jsou **obsahově stále stejné** jako před zavedením JES
- Náležitosti žádosti, které vyžaduje vodní zákon, resp. vyhláška, musí být splněny při podání žádosti o JES
- ▶ Stanovisko správce povodí
 - **Je-li součástí JES souhlas podle § 17 odst. 1, je stanovisko správce povodí povinnou náležitostí žádosti** – pokud jej žadatel nepředloží, orgán JES ho vyzve k doplnění žádosti podle § 3 ZJES (lhůta se přerušuje do doplnění)
 - **Je-li součástí JES závazné stanovisko podle § 104 odst. 3, není stanovisko správce povodí náležitostí žádosti**, a orgán JES žadatele nemůže vyzvat k jeho předložení
 - Orgán JES má vždy **možnost vyžádat si stanovisko přímo od správce povodí** postupem podle § 54 odst. 4 – lhůta se ovšem v tomto případě nepřerušuje, je možné ji maximálně o 30 dnů prodloužit z důvodu potřeby obstarání dalších podkladů
- ▶ Povaha a obsah § 104 odst. 3
 - Zakládá pouze formu pro případ, že mohou být **dotčeny zájmy podle vodního zákona**
 - Může řešit např. podmínky ve vztahu k § 5 (srážkové vody etc.)
 - Nevydává se, pokud se vydává souhlas podle § 17

ZÁSADNÍ BODY VE VZTAHU VODNÍHO ZÁKONA A ZÁKONA O JES

► Tzv. souhrnná vyjádření

- Nemají žádnou oporu v právních předpisech
- Jejich obsah může být integrován do odůvodnění JES
- **Nesmí zakládat podmínky**, pouze poukazovat na existenci podmínek stanovených zákonem, příp. na potřebu získat další správní úkony (povolení k nakládání s vodami etc.)

► Průzkumné vrty

- Nejsou povolovány podle stavebního zákona, proto se k nim nevydává JES, ale **samostatné rozhodnutí podle § 17**

► Vyjádření podle § 18 VodZ

- Neintegrováno do JES, lze vydat samostatně, v praxi se však téměř nepoužívá
- **Výhradně na žádost**

► Studny

- Jedná se o **vodní dílo, vydává se pro ně JES**
- Ust. § 17 odst. 1 nebo § 104 odst. 3 může, ale nemusí být dotčeno (v závislosti na okolnostech záměru)

ZÁŠADNÍ BODY VE VZTAHU VODNÍHO ZÁKONA A ZÁKONA O JES

- ▶ Ovlivnění vodních poměrů jako podmínka pro aplikaci § 17 VodZ
 - V návěti § 17 odst. 1 je uvedeno, že se souhlas vydává **ke stavbám, které mohou ovlivnit vodní poměry**
 - Nemůže-li tedy stavba ovlivnit vodní poměry, souhlas podle § 17 odst. 1 se nevydává, ani pokud se nachází např. v záplavovém území
- ▶ Souhlas podle § 17 odst. 1 VodZ pro dodatečné povolení
 - **Nelze vydat, myslitelné je pouze ZS podle § 104 odst. 3 VodZ**
- ▶ Organizační uspořádání vodoprávních úřadů
 - Zmatky po přesunu povolování vodních děl na obecné stavební úřady
 - Často však povoluje stále tentýž odbor příslušného úřadu
 - Může vést k tomu, že si vodoprávní úřad sám sobě vydává souhlas podle § 17 odst. 1 do řízení o povolení vodního díla podle stavebního zákona

AKTUÁLNÍ APLIKAČNÍ POTÍŽE PŘI VYDÁVÁNÍ JES

► Druhové výjimky

- Návrhovost žádosti, přílišné postupování mezi správními orgány, oprávnění k vyžádání H67, § 83a ZOPK

► Kácení a náhradní výsadba

- Souhlas vlastníka; vztah k § 83a ZOPK – úvahy o povinnosti navrhnout náhradní výsadbu

► Rušení a zřizování pěšin - § 63 ZOPK

- Neplnění povinnosti obcí vést evidenci; nejasný pojem pěšina

► Lesní zákon

- Aplikační potíže při odnímání z PUPFL před účinností novely lesního zákona
- Výše poplatku, zasílání celnímu úřadu, evidence poplatků, stanovení dočasného odnětí v intervalu

► EIA a JES

- Kompetence u souvisejících staveb – vazba na navazující řízení
- Rozsah navazujících řízení – IPPC, nakládání s vodami – podklady žádosti

AKTUÁLNÍ APLIKAČNÍ POTÍŽE PŘI VYDÁVÁNÍ JES

► Prevence závažných havárií

- Nevyjasněný pojem dosah havarijních projevů
- Plánována novela zákona a nová vyhláška

► Změny vydaných JES

- Řešení opomenutí zahrnutí správních úkonů, oprava vad, zjevná nesprávnost, přezkumy

► Podoba JES

- Struktura závazné části
- Samostatné výrokové body
- Spolupráce se stavebním úřadem
- Odůvodňování – nesouhlasné JES; správní úkony nezahrnuté do souhlasného JES

► Podmínky JES

- Fáze, vymahatelnost, dublování zákonných povinností

AKTUÁLNÍ APLIKAČNÍ POTÍŽE PŘI VYDÁVÁNÍ JES

► Koordinovaná závazná stanoviska

- Přesun dispozice na správní orgán; běh lhůt; zveřejňování; přezkum

► Vyjadřování jiných správních orgánů podle § 4 ZJES

- Nekvalitní výstupy
- Formálně nesprávné výstupy – rozhodnutí, ZS

► Zveřejňování

- Anonymizace
- Vztah k informování spolků

► Přechodná ustanovení

- Režim volby podle § 19 odst. 2 – nutnost předkládat podklady
- Změny a podobné postupy se dojiždí podle dosavadních právních předpisů

► Výjimkové režimy JES

- Urychlovací zákon, ZOZE

PŘÍPRAVA ZÁKONA O JEDNOTNÉM ENVIRONMENTÁLNÍM STANOVISKU

► Programové prohlášení vlády

- Závazek novelizace stavebního zákona (č. 283/2021 Sb.)
- Zavedení **jednotného environmentálního povolení**
 - ➡ zákon č. 148/2023 Sb., o jednotném environmentálním stanovisku
 - ➡ zákon č. 149/2023 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o jednotném environmentálním stanovisku

► Vazba na novelu stavebního zákona (zákonem č. 152/2023 Sb.)

- Zrušení státní stavební správy
- Integrace otázek z oblasti ochrany životního prostředí do soustavy stávajících správních orgánů
- Výslovné provázání ZJES a StavZ
 - § 176 odst. 2 (koordinované ZS)
 - § 178 odst. 3 a 4 (fikce)
 - § 304 (přestupky z JES stavební úřady neprojednávají)
- Vazba na **přechodné období** podle § 334a StavZ
- Zamýšlené využití společných digitálních systémů – **portál stavebníka**, evidence stavebních postupů, **ISSŘ**

NOVÝ STAVEBNÍ ZÁKON

- ▶ Zákon č. 283/2021 Sb. ve znění zákona č. 152/2023 Sb.
- Namísto územního a stavebního řízení zavádí jediné **řízení o povolení záměru**
- Ponechává rozsáhlou síť stavebních úřadů (stanoví vyhláška)
- Přílohy rozlišují **drobné stavby** (bez povolení) – příloha č. 1, např. stavby do 40 m², skleníky, opěrné zdi, **jednoduché stavby** (jednodušší režim) – příloha č. 2, např. stavby pro bydlení a rekreaci, garáže, a **vyhrazené stavby** (vazba na kompetence a přechodné období) – příloha č. 3, dálnice, dráhy, přepravní a přenosová soustava, produktovody, jaderná zařízení)
- Prováděcí vyhlášky – dokumentace, požadavky na výstavbu, formuláře – včetně **formuláře pro žádost o závazné stanovisko dotčeného orgánu**
- ▶ Zavádí Dopravní a energetický stavební úřad (DESÚ)
 - Dopravní a energetické stavby
 - Nadřízeným orgánem je Ministerstvo dopravy
 - Odvolacím orgánem je **Ministerstvo průmyslu a obchodu a Ministerstvo dopravy**
 - MMR je ústředním orgánem soustavy stavebních úřadů, nadřízeným však pouze pro KÚ
 - Vlastní požadavky na výstavbu, dokumentaci (vyhlášky)

ZÁKLADNÍ CÍLE A PRINCIPY JEDNOTNÉHO ENVIRONMENTÁLNÍHO STANOVISKA

- ▶ Zrychlení a zefektivnění povolovacího řízení za současného zachování potřebné odbornosti a schopnosti hájit veřejný zájem na ochraně životního prostředí
- ▶ JES vždy podkladem pro některé z následných řízení (§ 1 ZJES)
 - Řízení o povolení záměru podle stavebního zákona (část šestá, hlava III StavZ) – povolení stavby nebo zařízení, změna využití území, dělení nebo scelování pozemků, změna záměru před dokončením, povolení odstranění stavby, dodatečné povolení (X kolaudační rozhodnutí NE)
 - Navazující řízení podle zákona o posuzování vlivů na životní prostředí (§ 3 písm. g)
- ▶ Procesní integrace v oblasti ochrany životního prostředí do jednoho závazného stanoviska
 - JES vydáván namísto správních úkonů podle 10 různých zákonů – celkem až 29 správních úkonů
 - Zahrnuje vyjádření, závazná stanoviska i rozhodnutí
 - Tzv. **integrační formule** v jednotlivých zákonech
 - Podpůrné užití správního řádu - § 149 a další
- ▶ Nejsou-li splněny podmínky pro jeho vydání, JES se nevydává
 - Příslušný orgán vydá **sdělení o tom, že se JES nevydává**, a uvede v něm důvody
 - Sdělení může upozornit na zákonné povinnosti, na potřebu vydání dalších úkonů, neobsahuje ale podmínky

NAHRAZOVANÉ SPRÁVNÍ ÚKONY (1/3)

► Zákon o geologických pracích (62/1988 Sb.)

- Vyjádření k území se zvláštními podmínkami geologické stavby, zejména s předpokládanými ložisky nerostů nebo se zvlášť nepříznivými inženýrskogeologickými poměry (§ 13 odst. 3)

► Zákon o ochraně přírody a krajiny (114/1992 Sb.)

- Zásah do významného krajinného prvku (§ 4 odst. 2)
- Zabránění úhynu rostlin a zraňování nebo úhynu živočichů (§ 5 odst. 3)
- Odchylný postup při ochraně volně žijících ptáků (§ 5b odst. 1)
- Povolení ke kácení dřevin (§ 8 odst. 1)
- Povolování výjimek ze zákazů ničit, poškozovat nebo upravovat jeskyně (§ 10 odst. 2)
- Zásah do krajinného rázu (§ 12 odst. 2)
- Souhlas k činnostem v ochranném pásmu ZCHÚ (§ 37 odst. 2)
- Souhlas k činnostem v ochranném pásmu památného stromu (§ 46 odst. 1)
- Výjimky ze zákazů u památných stromů a zvláště chráněných druhů (§ 56 odst. 1)
- Souhlas se zřízením nebo zrušením účelových komunikací, stezek a pěšin (§ 63 odst. 1)

NAHRAZOVANÉ SPRÁVNÍ ÚKONY (2/3)

► Zákon o ochraně zemědělského půdního fondu (334/1992 Sb.)

- Souhlas s odnětím půdy ze ZPF (§ 9)
- Souhlasy podle § 2 (změna využití z trvalého travního porostu na ornou půdu), § 8a odst. 2 (realizace agrovoltaiky) a § 8b odst. 1 (rybochovné rybníky, opatření k zajišťování zemědělské výroby)

► Lesní zákon (289/1995 Sb.)

- Souhlas s dělením lesních pozemků (§ 12 odst. 3)
- Souhlas s dotčením pozemků PUPFL (§ 14 odst. 2)
- Odnětí pozemků z PUPFL (§ 16) – upraveno novelou lesního zákona

► Zákon o posuzování vlivů na životní prostředí (100/2001 Sb.)

- Závazné stanovisko k posouzení vlivů záměru na životní prostředí (§ 9a)

► Vodní zákon (254/2001 Sb.)

- Souhlas ke stavebám a činnostem, k nimž není třeba povolení podle vodního zákona (§ 17 odst. 1)
- Stanovisko k řízením podle některých zákonů (stavební zákon, horní, hornická činnost) (§ 104 odst. 3)

NAHRAZOVANÉ SPRÁVNÍ ÚKONY (3/3)

► Zákon o pohřebnictví (256/2001 Sb.)

- Stanovisko ke zřízení veřejného pohřebiště (§ 17 odst. 2)

► Zákon o ochraně ovzduší (201/2012 Sb.)

- Závazné stanovisko k povolení záměru obsahujícího vyjmenovaný stacionární zdroj (§ 11 odst. 2 písm. b)
- Závazné stanovisko k povolení záměru dálnice a silnice I. třídy v zastavěném území obce a parkoviště s kapacitou nad 500 míst (§ 11 odst. 2 písm. d)

► Zákon o prevenci závažných havárií (224/2015 Sb.)

- Závazné stanovisko při povolování nového objektu (§ 49 odst.3)
- Závazné stanovisko při realizaci nové stavby (mimo jednoduché stavby) v dosahu havarijních projevů stávajícího objektu (§ 49 odst. 4)

► Zákon o odpadech (541/2020 Sb.)

- Stanovisko k terénním úpravám a odstranění stavby (§ 146 odst. 3 písm. a)
- Vyjádření k nakládání s odpady ke změně dokončené stavby (§146 odst. 3 písm. b)
- Vyjádření ke zřízení zařízení určeného pro nakládání s odpady (§ 146 odst. 3 písm. c)

NEINTEGROVANÉ OBLASTI

► Správní úkony bez integrační formule

➤ Do JES lze zahrnout pouze **správní úkony, o nichž to zákon výslovně stanoví**

- U ostatních správních úkonů připadá v úvahu koordinace do koordinovaného ZS (za splnění podmínek)
- Např. závazné stanovisko vodoprávního úřadu podle lázeňského zákona, coherence stamp podle zákona o posuzování vlivů na životní prostředí

► Provozní povolení

- Integrované povolení, povolení k nakládání s vodami, povolení provozu podle zákona o ochraně ovzduší, povolení provozu zařízení podle zákona o odpadech etc.
- Z povahy věci se vydávají v jiné fázi než JES

► Společné rozhodnutí podle § 83 odst. 9 zákona o ochraně přírody a krajiny

- Nachází-li se záměr alespoň zčásti ve zvláště chráněném území nebo oblasti NATURA 2000
- Správní úkony nahrazované JES se vydávají jako **součást společného rozhodnutí orgánu ochrany přírody**
- Ostatní správní úkony jsou součástí JES, k němuž je příslušný orgán JES podle obecných kompetencí
- **Nevydává se na území ochranných pásem** (nejsou-li překryta jiným ZCHÚ nebo soustavou NATURA 2000)

VZTAH JES A PROCESU POSOUZENÍ VLIVŮ NA ŽP (EIA)

- ▶ Proces EIA může proběhnout před podáním žádosti o vydání JES, nebo společně
 - Výhradní **volba oznamovatele**
 - Při společném procesu JES vydáván současně jako stanovisko EIA (§ 9a EIA)
 - Záměry posuzované obligatorně či na základě zjišťovacího řízení
 - **Principy posuzování vlivů na životní prostředí se nemění**
- ▶ Pravidlo aplikační přednosti zákona EIA (§ 1 odst. 4 ZPV)
 - Lhůty, zveřejňování, změny záměru, odstraňování vad podání
- ▶ Provázání obou procesů
 - Současné vyjadřování dotčených orgánů – po novele pouze v případě výzvy příslušného úřadu
 - Zjišťovací řízení předchází, žádost o JES až při předložení dokumentace
 - Princip JES vylučuje předložení variantního řešení
 - Výsledné ZS splňuje náležitosti zákona EIA i zákona JES
- ▶ Schválena úprava společného procesu v rámci návrhu zákona o urychlení využívání obnovitelných zdrojů energie
 - odstranění problematických míst (obsah posudku a veřejného projednání; verifikace vs změna JES)

SPOLEČNÉ ROZHODNUTÍ PODLE ZÁKONA O OCHRANĚ PŘÍRODY A KRAJINY

► Společné rozhodnutí podle § 83 odst. 4 (tzv. „nejesové“)

- Spojení více **správních rozhodnutí** do jednoho (ne jiné formy správních aktů)
- Výhradně **záměry, pro něž se nevydává JES**
- Podmínkou je **příslušnost jednoho správního orgánu** pro vedení všech správních řízení

► Společné rozhodnutí podle § 83 odst. 9

- Výhradně pro **záměry, pro něž se vydává JES**
- Pokud se nacházejí (alespoň zčásti) ve zvláště chráněném území nebo na území lokality NATURA 2000 (neplatí pro jejich ochranná pásma)
- Zahrnuje **všechny správní úkony** potřebné pro povolení záměru podle zákona o ochraně přírody a krajiny, bez ohledu na jejich právní formu
- U záměrů na území národních parků zahrnuje navíc souhlas s odnětím ze ZPF, rozhodnutí o odnětí PUPFL a závazné stanovisko k dotčení PUPFL

VÝKON STÁTNÍ SPRÁVY

► MŽP (§ 12)

- Je-li příslušné k posouzení záměru EIA (§ 21 písm. c) a f) zákona EIA)
 - **Záměry v příloze č. 1 ve sloupci Ministerstvo**
 - **Záměry, u nichž je oznamovatelem Ministerstvo obrany**
 - **Mezistátní posuzování záměrů**
 - **Záměry, u nichž si posuzování vyhradilo**
- Jedná-li se o **záměr stavby pro energetickou bezpečnost** (§ 1 odst. 5 urychlovacího zákona)
- Ústřední správní úřad – metodické vedení

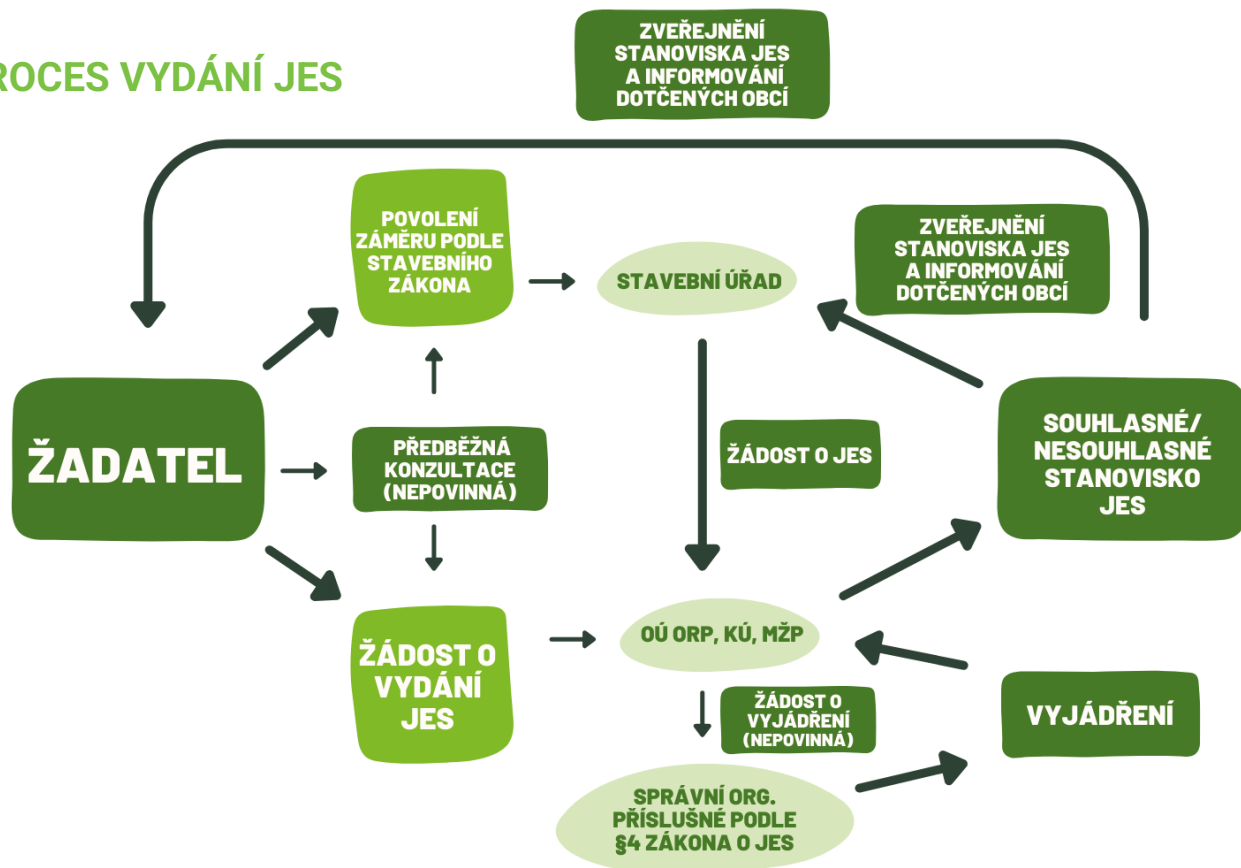
► Krajské úřady (§ 14)

- Záměry podléhající posouzení vlivů na životní prostředí – **kompetence k EIA ke dni žádosti o JES**
- Je-li součástí JES **výjimka ze zákazů u zvláště chráněných druhů** podle ZOPK
- Vyžaduje-li záměr **odnětí ze ZPF** o výměře pozemku větší než 1 ha
- Vyžaduje-li záměr **odnětí z PUPFL** o výměře větší nebo rovné 1 ha
- Jsou-li záměrem dotčeny **hraniční vody**
- Je-li součástí záměru nový objekt nebo nová stavba umístěná **v dosahu havarijních projevů** podle zákona o prevenci závažných havárií

VÝKON STÁTNÍ SPRÁVY

- Je-li součástí záměru **stacionární zdroj podle přílohy č. 2** k zákonu o ochraně ovzduší nebo **pozemní komunikace kategorie dálnice nebo silnice I. třídy v zastavěném území obce nebo parkoviště s kapacitou nad 500 parkovacích stání**
- Jedná-li se o **záměr pro využití OZE** podle zákona o urychlení využívání některých obnovitelných zdrojů energie nacházející se zcela nebo zčásti **v akcelerační oblasti** vymezené pro využívání stejného druhu energie
- ▶ **Obecní úřady obcí s rozšířenou působností (§ 15)**
- Výkon působnosti orgánu JES ve všech ostatních případech
- ▶ **Újezdní úřady (§ 16)**
- Výkon působnosti orgánu JES ve všech případech na území vojenských újezdů
- ▶ **Ministerstvo zemědělství (§ 13)**
- Přezkum JES v oblasti gesce Ministerstva zemědělství pouze se souhlasem MZe– vody, lesy
 - **Potvrzení nebo změna JES v rámci odvolání** (odst. 1)
 - **Změna nebo zrušení JES v rámci přezkumného řízení** (odst. 2)
- ▶ **Všechny orgány - kontrola plnění podmínek, ukládání opatření k nápravě, projednávání přestupků**

PROCES VYDÁNÍ JES



PŘEDBĚŽNÁ KONZULTACE (§ 9)

► Obecně (odst. 1)

➤ **Fakultativní**

- **Není stanovena forma**
- **Po novele zákona výhradně orgán JES**, již nikoli orgány příslušné podle jiných právních předpisů (§ 4)
- Cílem je **poskytnutí informací k náležitostem žádosti a dalším souvisejícím okolnostem** za účelem zrychlení a zefektivnění procesu vydání JES
- Účelem není předběžné obsahové posouzení
- Zvláštní úprava vůči předběžné informaci podle § 174 stavebního zákona

► **Záměry podléhající rámcovému povolení podle stavebního zákona (§ 221 a násl.)**

➤ **Povinná**

- **Vždy písemná**
 - Nahrazuje vydání JES ve fázi rámcového povolení, samotný JES se vydává až ve fázi povolení záměru
- ### ► **Povinná předběžná konzultace zamýšlena i u těžebních záměrů**
- Důvodem je potřeba vyjasnění vztahu mezi stanovením dobývacího prostoru a povolením hornické činnosti

ŽÁDOST (§ 3)

- ▶ Podání přímo orgánu JES nebo prostřednictvím stavebního úřadu (§ 184 odst. 2 StavZ)
 - Zákon nestanoví formu – listinná, elektronická, i přes portál stavebníka
- ▶ Náležitosti žádosti
 - Obecné podle správního řádu (§ 37 odst. 2 SprŘ)
 - Podle zákona o JES (§ 3 odst. 2) – **dokumentace pro povolení záměru** nebo srovnatelný podklad
 - Zvláštní podle dotčených složkových právních předpisů (§ 3 odst. 1)
 - Úplný seznam **v příloze č. 3 k metodickému pokynu**
- ▶ Posouzení úplnosti žádosti do 10 dnů
 - Běh lhůty pro vydání JES **od podání úplné žádosti**
- ▶ Odstranění vad žádosti (§ 3 odst. 3)
 - Výzva žadateli, poskytnutí **přiměřené lhůty** orgánem JES
 - Odstranění všech vad najednou, je-li to možné
 - Neodstraní-li žadatel vady, není možné vydat JES (orgán JES to žadateli **písemně sdělí**)

VYJÁDŘENÍ SPRÁVNÍHO ORGÁNU PŘÍSLUŠNÉHO PODLE JINÉHO ZÁKONA (§ 4)

► Žádost o vyjádření jiného správního orgánu

- Fakultativní
- V případě potřeby – plně **na uvážení orgánu JES**
- Neuplatní se v rámci téhož správního orgánu
- Není důvodem pro prodloužení lhůty pro vydání JES podle § 5
- Důležité mj. u záměrů v ochranných pásmech ZCHÚ

► Vyjádření jiného správního orgánu

- Vydává orgán příslušný k vydání samostatného správního úkonu – viz **příloha č. 2 k metodickému pokynu**
- Ve lhůtě stanovené orgánem JES
- Obsahuje **posouzení přípustnosti záměru a stanovení případných podmínek** – de facto zvláštní výrokovou část
- Vyloučen samostatný přezkum vyjádření

► Podjatost oprávněných úředních osob (§ 14 odst. 6 správního řádu)

- Myslitelná v případě, kdy vydává vyjádření nadřízený správní orgán

LHŮTY PRO VYDÁNÍ JES (§ 5)

► Lhůty pro vydání JES (odst. 1)

- Bez zbytečného odkladu
- **Zásadní změna novelou zákona k 1. srpnu 2025**
- **60 dnů** pro všechny orgány JES
- Běží **ode dne doručení úplné žádosti**
- Součástí legislativních návrhů je sjednocení lhůt na 60 dní pro všechny správní orgány

► Prodloužení lhůty (odst. 2)

- Jedenkrát o **30 dnů** (nelze prodloužit opakovaně, byť nastane jiný ze zákonných důvodů)
- Usnesením poznamenaným do spisu
- Zákonem stanovené důvody
 - **Obstarání dalších podkladů**
 - **Ohledání na místě**
 - **Zvlášť složitý případ**

FIKCE SOUHLASU JES (§ 178 Odst. 3 Stavebního zákona)

► Obecně k fikci

- § 178 odst. 3 StavZ: „nevzdá-li dotčený orgán závazné stanovisko ve lhůtě pro jeho vydání, považuje se za **souhlasné a bez podmínek**“
- Nastává dnem následujícím po marném uplynutí lhůty, případně prodloužené lhůty – poté již **není možné bez dalšího vydat řádné JES**
- Stavební úřad by si měl ověřit u orgánu JES, zda fikce nastala

► Výjimky z fikce (§ 178 odst. 4 stavebního zákona)

- Závazné stanovisko k posouzení vlivů záměru podle § 9a ZPV
- Jednotné environmentální stanovisko, pokud je vydáno namísto závazného stanoviska k posouzení vlivů záměru podle § 9a ZPV nebo správního úkonu podle ZOPK, kterým se
 - posuzuje splnění podmínek pro stanovení odchylného postupu při ochraně ptáků
 - vyslovuje souhlas k zásahům, které by mohly vést k závažnému nebo nevratnému poškození nebo ke zničení evropského stanoviště nebo stanoviště evropsky významných druhů
 - uděluje souhlas k činnostem v ptačích oblastech
 - posuzuje splnění podmínek pro povolení výjimky ze zákazů u zvláště chráněných druhů rostlin a živočichů, které jsou předmětem ochrany podle práva Evropské unie

FIKCE SOUHLASU JES

- uděluje souhlas k činnostem vymezeným v bližších ochranných podmínkách zvláště chráněných území, která byla vyhlášena k zajištění udržení příznivého stavu evropských stanovišť nebo stanovišť evropsky významných druhů, které jsou předmětem ochrany evropsky významných lokalit

► Možnosti opravy fiktivního JES

- Přezkum fiktivního JES postupem podle § 179 StavZ – nebyly-li splněny podmínky pro vydání, vydá nadřízený správní orgán nové JES
 - Vydává správní orgán nadřízený orgánu JES
- Přezkum podle § 149 odst. 7 správního řádu – směřuje-li proti JES odvolání, kterým je napadeno rozhodnutí o povolení záměru
 - Vydává správní orgán nadřízený orgánu JES
- Vydání nového (řádného) JES za splnění podmínek § 3 StavZ – nově zjištěné okolnosti, které nemohly být zjištěny dříve (viz kapitolu 10.4 metodického pokynu)
 - Vydává orgán JES
 - V praxi pro fiktivní JES zřídka kdy představitelné

NÁLEŽITOSTI JES (§ 6)

► Obecné náležitosti podle správního řádu (§ 149 odst. 2 SR)

- Závazná část
- Odůvodnění



► Závazná část JES

- Výrok, že je záměr z hlediska vlivů na životní prostředí **přípustný nebo nepřípustný** (souhlasné či nesouhlasné JES)
- **Nedělitelná**, JES přezkoumatelný pouze jako celek
- Nejedná se o kompilát jednotlivých výroků, ale o **komplexní závěr vyhodnocení vlivů** na všechny složky životního prostředí
- **Samostatně uvedené výrokové body** u těch nahrazovaných správních úkonů, které mají formu rozhodnutí (kácení dřevin, výjimky z druhové ochrany, výjimky ze zákazů u jeskyní, odchylný postup, odnímání PUPFL)

► Zvláštní náležitosti podle zákona o JES (§ 6 odst. 2)

- Identifikace záměrů, včetně označení pozemků
- Označení dokumentace, včetně změn nebo revizí
- Podmínky pro povolení záměru
- **Výčet správních úkonů, namísto nichž se JES vydává**

NÁLEŽITOSTI JES (§ 6)

► Podmínky pro povolení záměru

- Součástí JES pokud je umožňuje nebo přímo ukládá některý z právních předpisů
- Srozumitelné, přezkoumatelné
- Musí směřovat ke konkrétnímu následnému řízení
- Směřují k fázi realizace záměru – **ne pro zpracování a úpravu dokumentace**

► Odůvodnění

- Odůvodnění přípustnosti nebo nepřípustnosti záměru jako celku, odůvodnění podmínek
- Uvedení podkladů pro vydání JES, včetně vyjádření podle § 4

► Odůvodnění nenahrazovaných správních úkonů

- Obecně není nezbytné, u zjevně irelevantních úkonů nadbytečné
- Má smysl u správních úkonů, o jejichž zahrnutí do JES správní orgán vedl správní úvahy – např. JES bez povolení ke kácení, i když se na pozemku nachází (podměrečné) dřeviny, blízkost záměru v režimu zákona o PZH etc.

► Nezávazný vzor JES uveden v metodickém pokynu (příloha č. 5)

- Není ambicí MŽP stanovovat závazný vzor, s ohledem na respekt ke správní praxi jednotlivých správních orgánů

KOORDINOVANÉ ZÁVAZNÉ STANOVISKO

► Upraveno stavebním zákonem (§ 176 Stavz)

➤ Vydáváno **obligatorně** za splnění podmínek:

- JES vydáváno pro záměr podléhající povolení podle stavebního zákona
- Stejný správní orgán, který vydává JES, vydává ještě jiné závazné stanovisko pro tentýž záměr, např. závazné stanovisko podle zákona o státní památkové péči

➤ JES není součástí koordinovaného ZS pouze v případě, že je jeho součástí ZS podle § 9a ZPV

➤ Možnost využití **§ 140 správního řádu – vyloučení JES do samostatného řízení**

► Náležitosti

- Obecné podle správního řádu (shodná pro všechna závazná stanoviska)
- Všechny podle zákona o JES, a tedy i podle složkových zákonů (viz § 6 ZJES)
- Jeden **souhrnný výrok o (ne)přípustnosti záměru**
- Odůvodnění, podmínky

► Odlišnosti JES a koordinovaného závazného stanoviska

- Oddělitelné části výroku, dělení přezkum, předpoklad stejné příslušnosti správního orgánu

KOORDINOVANÉ ZÁVAZNÉ STANOVISKO – APLIKAČNÍ POTÍŽE

► Přesun dispozice s žádostí na správní orgány

- **Koordinace povinná** – správní orgány zjišťují, zda není třeba vydat pro daný záměr ještě další závazné stanovisko, nad rámec žádosti žadatele
- Přispívá k tomu formulář MMR pro žádost o závazné stanovisko dotčeného orgánu

► Běh lhůt

- Lhůta podle § 178 StavZ je 30 dnů, lhůta pro JES podle § 5 může být 60 dnů
- **Aplikační přednost zákona o JES** (může být zpochybněna)
- Nelze připustit částečnou fikci koordinovaného ZS

► Zveřejňování

- Všechna **JES musí být podle § 10 ZJES zveřejněna**
- Při zveřejňování KZS správní orgán buď zveřejnění vše, nebo ostatní části začerní

► Přezkum

- KZS je samostatně přezkoumatelné – **přezkum se dělí mezi Ministerstvo kultury a MŽP**
- Problém se stanovením podmínek v případě, kdy nadřízený orgán KZS změni nesouhlasné na souhlasné

PLATNOST JES (§ 7)

- ▶ Platnost JES je vždy 5 let ode dne jeho vydání
- Nelze stanovit kratší nebo delší platnost
- JES musí být **platné k okamžiku vydání prvoinstančního rozhodnutí v prvním stupni v následném řízení**
- Stanoví-li složkový právní předpis jinou platnost pro konkrétní správní úkon, je takový úkon v rámci JES platný vždy 5 let (např. odnětí ze ZPF)

- ▶ Prodloužení platnosti
- Výhradně na žádost žadatele, vždy o 5 let, lze opakovaně
- Před uplynutím platnosti
- Byla-li podána žádost včas, platnost JES neskončí dříve, než příslušný orgán žádost vyřídí
- Součástí žádosti o prodloužení je povinně popis aktuálního stavu dotčeného území, včetně souhrnu změn oproti stavu v době podání
 - **změny v území, změny záměru, změny platné právní úpravy**
- Orgán JES si může vyžádat vyjádření podle § 4

ZMĚNA JEDNOTNÉHO ENVIRONMENTÁLNÍHO STANOVISKA

► Možnosti změny již vydaného JES

- ➡ Postupem podle § 8 zákona o JES
- ➡ Postupem podle § 3 odst. 1 StavZ
- ➡ V rámci opravných prostředků podle správního řádu



► Změna postupem podle § 8 zákona o JES

- Výhradně **na žádost žadatele**
- Dojde-li po vydání JES ke změně okolností
 - **změny v dotčeném území**
 - **změny záměru**
 - **změny platné právní úpravy**
- Podmínkou je vydané platné JES
- Změnu vydává orgán, který vydal JES
- Možnost vyžádání vyjádření jiného správního orgánu podle § 4

ZMĚNA JEDNOTNÉHO ENVIRONMENTÁLNÍHO STANOVISKA

- Povinnou součástí **přehled všech změn**, včetně uvedení jejich podrobného popisu
- Na základě vyhodnocení změn příslušný orgán buď vydá změnu JES, nebo žadateli sdělí, že změna není možná
- Při změně JES po novele zákona **je JES platné 5 let ode dne vydání jeho změny**
- ▶ Změna postupem podle § 3 odst. 1 StavZ
- Výhradně u záměrů podléhajících povolení podle stavebního zákona
- Pokud se objevily **nové skutečnosti, které nemohly být zjištěny dříve**, a pokud se jimi změnily podmínky, za kterých bylo JES vydáno
- Pokud bylo JES vydáno **na základě nepravdivých, neúplných nebo zkreslených údajů**
- Nové JES plně nahradí předchozí
- ▶ Postupem v rámci opravných prostředků podle správního řádu
- Změna v rámci odvolacího řízení proti následnému rozhodnutí podle § 149 odst. 7 SprŘ
- Změna v rámci přezkumu podle § 149 odst. 8 SprŘ

PŘEZKUM JEDNOTNÉHO ENVIRONMENTÁLNÍHO STANOVISKA

► Přezkum JES je možný

➡ Postupem podle § 149 odst. 7 správního řádu

➡ Postupem podle § 149 odst. 8 správního řádu

► Přezkum JES v rámci odvolání proti následnému rozhodnutí

➤ Postup podle § 149 odst. 7 SprŘ

➤ Směřuje-li odvolání proti rozhodnutí, pro něž byl JES podkladem, proti obsahu JES

➤ Výsledkem je **potvrzení nebo změna JES** nadřízeným orgánem orgánu JES

➤ Lhůta bez zbytečného odkladu, nejpozději do 30 dnů ode dne vyžádání změny nebo potvrzení JES
+ 30 dnů v případě, kdy je potřeba nařídit ohledání na místě nebo jde-li o zvláště složitý případ

➤ V případě dotčení **gesce Ministerstva zemědělství** povinná žádost o vyjádření jeho souhlasu (§ 13 odst. 1)

➤ **Omezení odvolacích námitek podle § 226 odst. 2 StavZ** – správní orgán nepřihlíží k části obsahu odvolání, které bylo podáno odvolatelem, který je účastníkem řízení na základě jiného zákona (mj. § 70 odst. 3 ZOPK), v rozsahu, v jakém se projednáváný záměr nedotýká zájmů chráněných tímto jiným právním předpisem



ÚČAST VEŘEJNOSTI

► Proces vydání JES nemá účastníky

- Jedná se o proces vydání závazného stanoviska, v němž není úcastenství
- Úcastenství je možné v řízení o vydání následného povolení, pro nějž je JES podkladem

► Úcastenství podle § 70 odst. 2 ZOPK

- Úcast **ve všech správních řízeních podle zákona o ochraně přírody a krajiny**
- Úcast v řízeních o povolení záměru vedených stavebním úřadem, **je-li součástí výroku rozhodnutí (formulovaného na základě JES) povolení ke kácení a/nebo výjimka ze zákazů u zvláště chráněných druhů**

► Úcastenství podle zákona o posuzování vlivů na životní prostředí

- Zůstává nedotčeno
- Spolek, který vznikl alespoň **tři roky** před tím, kdy byla zveřejněna informace o navazujícím řízení, nebo kdy bylo vydáno rozhodnutí, které je prvním úkonem v řízení
- Spolek, který svými podpisy podpořilo **nejméně 200 osob**

PŘEZKUM JEDNOTNÉHO ENVIRONMENTÁLNÍHO STANOVISKA

► Přezkum zákonnosti podle § 149 odst. 8 SprŘ

- Postup podle § 149 odst. 8 SprŘ
- Nezákonné JES může nadřízený správní orgán zrušit nebo změnit
- Lhůty pro přezkumné řízení
 - Pro **stavební záměry** se použije § 179a StavZ, dle něhož je možné **zahájit přezkumné řízení do 6 měsíců** od právní moci rozhodnutí, pro nějž bylo JES podkladem; **změnit nebo zrušit JES lze do 9 měsíců** od právní moci rozhodnutí
 - Pro **ostatní záměry** se použije § 149 odst. 8 SprŘ, dle něhož je **možné zahájit přezkumné řízení do 1 roku** od právní moci rozhodnutí, a **zrušit nebo změnit JES lze do 15 měsíců** od právní moci rozhodnutí
- Předmětem přezkumu je výhradně zákonnost, nikoliv věcná správnost
- V případě dotčení gesce Ministerstva zemědělství povinná žádost o vyjádření jeho souhlasu (§ 13 odst. 2)

ZVEŘEJŇOVÁNÍ (§ 10)

► Povinnost zveřejnění všech vydaných JES

- Způsobem umožňujícím **dálkový přístup**
- Bez zbytečného odkladu, **po dobu nejméně 15 dnů**
- Povinnost se vztahuje rovněž na závazná stanoviska, jimiž se prodlužuje platnost JES podle § 7 odst. 2 a na vydané změny JES podle § 8 odst. 3 – **po novele zákona výslovně upraveno v § 10 odst. 1**

► Výjimka ze zveřejňování (odst. 2)

- JES vydaná pro záměry, jež slouží nebo mají sloužit k zajišťování obrany státu

- **JES, u nichž je žadatelem fyzická osoba** – po novele zákona k 1. 8. 2025

► Dodržování zásad ochrany osobních údajů

- Údaje, které podle platného práva nelze zveřejnit, **musí být anonymizovány**
- **Metodický návod MV k aplikaci zákona o registru smluv**
- **Metodický návod MS k postupu soudů při anonymizaci osobních údajů**

► Příslušný orgán je povinen o vydání JES vyrozumět všechny obce, jejichž území může být vlivy záměru dotčeno

- Na tyto obce se již dále nevztahuje povinnost zveřejnění JES

KONTROLA, UKLÁDÁNÍ NÁPRAVNÝCH OPATŘENÍ

► Kontrola dodržování podmínek

- Podmínky, který byly stanoveny v JES a byly převzaty do rozhodnutí vydaného v následném řízení
- Oprávněným správním orgánem je ten **správní orgán, který vydal předmětné JES** (MŽP, KÚ, OÚ ORP, VÚ)
- Vlastní iniciativa příslušného orgánu, případně podnět jiného subjektu (FO, PO – typicky stavebního úřadu)

► Postup při kontrole

- Podle kontrolního řádu (zákon č. 255/2012 Sb.)
- Nutné pověření kontrolujícího
- Závěrem je **protokol o kontrole** (ve lhůtě 30, resp. 60 dnů od provedení posledního kontrolního úkonu)
- Kontrolní protokol může být podkladem pro případné zahájení přestupkového řízení

► Opatření k nápravě

- Opatření směřující k odstranění závadného stavu vzniklého nedodržením podmínek stanovených na základě JES rozhodnutím v následném řízení
- Obecná kompetence, nemusí mít výslovnou oporu v jiných zákonech
- Oprávněným správním orgánem je ten **správní orgán, který vydal předmětné JES** (MŽP, KÚ, OÚ ORP, VÚ)

PŘESTUPKY

- ▶ Skutková podstata přestupku podle § 17 zákona o JES
 - **nesplnění podmínek stanovených na základě JES rozhodnutím v následném řízení**
- Subjektem každý (FO, FOP, PO)
- ▶ Druh a výše trestu
 - Stanovení v souladu se zásadami správního trestání – společenská závažnost, polehčující okolnosti
 - Pokuta
 - Až 1 milion Kč pro fyzické osoby
 - Až 10 milionů Kč pro podnikající fyzické osoby, právnické osoby
 - Orgánem příslušným k projednání přestupku je **správní orgán, který vydal JES** (MŽP, KÚ, OÚ ORP, VÚ)
 - **Stavební úřady nejsou kompetentní k projednávání těchto přestupků** (§ 304 odst. 2 StavZ to výslovně vylučuje)
- ▶ Možný překryv se skutkovými podstatami podle složkových předpisů
 - Postup dle obecných zásad správního trestání
 - Primárně postupovat podle zákona o JES, jedná-li se o porušení podmínky JES

PŘECHODNÁ USTANOVENÍ (§ 19)

- ▶ Žádosti o vydání správních úkonů podané před nabytím účinnosti zákona se vyřídí podle dosavadních právních předpisů
- ▶ Byl-li před nabytím účinnosti zákona vydán některý ze správních úkonů, namísto nějž se podle zákona vydává JES, je na volbě žadatele, zda si ve zbytku požádá o vydání JES, nebo o vydání samostatných správních úkonů podle právní úpravy platné před nabytím účinnosti zákona
 - Klade zvýšené nároky na komunikaci správního orgánu s žadatelem
 - Riziko nezákonného správního aktu v situaci, kdy není zřejmé, jaké správní úkony již byly vydány
- ▶ Pokud byla žádost o vydání samostatného správního úkonu podána po nabytí účinnosti zákona, nelze ji vyřídit podle dosavadních právních předpisů
- ▶ V případě záměru posuzovaného podle zákona o posuzování vlivů na životní prostředí se vydá JES, pokud byl proces posouzení zahájen po nabytí účinnosti tohoto zákona
 - Vztahuje se **pouze na společný proces EIA a JES**, neznamená, že se JES nevydává pro žádný ze záměrů, u něhož proběhl proces EIA před nabytím účinnosti zákona
- ▶ V řízeních o opravných prostředcích, jakož i při dalších postupech s nimi souvisejících, se postupuje podle dosavadních právních předpisů

PŘECHODNÉ OBDOBÍ (§ 334A STAVEBNÍHO ZÁKONA)

- ▶ Přejchodné období upravuje § 334a StavZ
- ▶ § 19 odst. 6 zákona o JES jej plně respektuje a stanoví, že se v přechodném období zákon použije pouze pro záměr, který je vyhrazenou stavbou uvedenou v příloze č. 3 ke stavebnímu zákonu
- ▶ **Společné metodické doporučení** všech resortů, kterých se týká:

<https://mmr.gov.cz/getattachment/167a6b6b-2dda-470f-a1f3-97c334f85eca/Spolecne-stanovisko-ministerstev-k-%C2%A7-334a.pdf.aspx?lang=cs-CZ&ext=.pdf>

 **JES se v období od 1. 1. 2024 do 30. 6. 2024 vydával pouze pro záměry vyhrazených staveb, v ostatních případech se postupovalo podle dosavadních právních předpisů, tj. ke dni 31. 12. 2023**

- ▶ Pro všechny záměry se JES vydává od 1. 7. 2024
- ▶ **Změny, obsažené v jednotlivých částech zákona č. 149/2023 Sb., které nesouvisí s vydáváním JES, resp. s povolováním záměru podle stavebního zákona, nabyly účinnosti od 1. 1. 2024**
- ▶ Metodický pokyn, kap. 18.2., uvádí aplikovatelnost jednotlivých změn ve všech dotčených zákonech
- ▶ Přejchodné období bude stále relevantní při přezkumech a změnách správních úkonů vydaných v přechodném období

PŘECHODNÁ USTANOVENÍ VE VAZBĚ NA NABYTÍ PLNÉ ÚČINNOSTI STAVEBNÍHO ZÁKONA A ZÁKONA O JES

- ▶ Společné stanovisko k vydávání závazných stanovisek dotčených orgánů v řízení podle zákona č. 183/2006 Sb., po nabytí plné účinnosti zákona č. 283/2021 Sb.
- Ust. § 330 odst. 1 StavZ se vztahuje i na dotčené orgány a jejich správní úkony
- Na vydávání JES se § 330 odst. 1 StavZ nevztahuje, neboť zákon o JES obsahuje vlastní přechodná ustanovení
- ▶ JES se vydává i pro záměry povolované podle starého stavebního zákona, byla-li žádost o vydání JES, resp. některého z nahrazovaných správních úkonů, podána po 1. 7. 2024
- Aplikují se standardní přechodná ustanovení podle § 19 zákona o JES
- Žádosti je nutné posuzovat materiálně, podle obsahu
- Vždy je třeba **zjišťovat, zda byl již některý ze správních úkonů vydán**, či zda žadatele žádá o vydání prvního podkladového úkonu pro povolení záměru
- Seznam již vydaných správních úkonů není náležitostí žádosti, ale nelze bez něj vydat zákonné JES

ZÁKON O URYCHLENÍ VYUŽÍVÁNÍ NĚKTERÝCH OBNOVITELNÝCH ZDROJŮ ENERGIE

- ▶ Transpozice směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/2413 ze dne 18. října 2023, kterou se mění směrnice (EU) 2018/2001, nařízení (EU) 2018/1999 a směrnice 98/70/ES, pokud jde o podporu energie z obnovitelných zdrojů, a zrušuje směrnice Rady (EU) 2015/652
- ▶ Vymezování oblastí pro zrychlené zavádění obnovitelných zdrojů energie (tzv. akcelerační oblasti)
 - Umožní jednodušší režim povolování záměrů OZE
- ▶ Povolovací postup v akceleračních oblastech nesmí přesáhnout 12 měsíců, popř. 18 měsíců, je-li to odůvodněno mimořádnými okolnostmi
- ▶ Pro projekty v akceleračních oblastech lze uplatnit výjimku z povinnosti provést EIA a naturové hodnocení
- ▶ Orgánem příslušným k vydání JES pro záměry VTE a/nebo FVE v akceleračních oblastech bude vždy krajský úřad
- ▶ Zásahy do procesu JES
 - „kvaziscreening EIA“, revize nahrazovaných správních úkonů, minimalizace obsahu JES
- ▶ Částečné zjednodušení režimu povolování OZE i mimo území akceleračních oblastí
- ▶ Zákon č. 249/2025 Sb., s účinností k 1. srpnu

DĚKUJI VÁM ZA POZORNOST.

Mgr. Pavel Chlíbek
Ministerstvo životního prostředí
Odbor legislativní
jes@mzp.gov.cz