



Antibyrokratická komise Ministerstva zemědělství (dále jen ABK MZe) byla zřízena 20. 4. 2008 z důvodu snížení stoupající administrativní zátěže, administrativní náročnosti různých typů opatření, postupů, vyhlášek a pravidel, uplatňovaných v resortu zemědělství a v souladu s Programovým prohlášením Vlády ČR. Komise je ustavena ministrem zemědělství, je poradním orgánem ministra a je mu přímo podřízena. Členy komise jmenuje ministr zemědělství a jsou jimi zástupci skupin a organizací zemědělské i nezemědělské veřejnosti (viz příloha) a určení zaměstnanci ministerstva.

Členství zástupců zemědělské i nezemědělské veřejnosti v komisi je dobrovolné a bezplatné. Komise se schází pravidelně 1x měsíčně a výstupy z jednotlivých jednání jsou volně přístupné na portálu eAGRI. Úkoly plynoucí z jednání jsou předsedou komise rozdělovány mezi jednotlivé členy dle jejich působnosti a činnosti a ve spolupráci s tajemnicí komise se průběžně řeší.

Činnost komise, její forma, práva, povinnosti a kompetence jsou upraveny statutem, který je k dispozici na <http://portal.mze.cz/public/web/mze/ministerstvo-zemedelstvi/o-ministerstvu/antibyrokraticka-komise/>

Antibyrokratická komise Ministerstva zemědělství- stručné hodnocení dosažených výsledků v roce 2018

- **ABK MZe se v roce 2018** sešla celkem na 10 jednáních
- tabulka ABK MZe obsahuje 47 podnětů, které komise tč. řeší resp. sleduje
- počet podnětů přijatých k řešení: 35
- počet vyřešených podnětů: 30
- počet sloučených podnětů: 2
- počet podnětů předaných mimo kompetence ABK: 4

Okruhy témat s nejvyšším počtem přijatých podnětů:

- efektivita systému Portálu farmáře eAGRI a využití údajů z Registru půdy
 - zjednodušení fungování a odesílání statistických výkazů
 - jednotný systém kategorizace VDJ
 - měsíční hlášení o dodávkách mléka Prvního kupujícího
 - evidence oseté plochy (mák, konopí)
- jiné
 - spolupráce ABK MZe se zástupci Ministerstva pro místní rozvoj
 - spolupráce ABK MZe se zástupci Ministerstva průmyslu a obchodu
 - spolupráce ABK MZe se zástupci Ministerstva životního prostředí

- spolupráce ABK MZe se zástupci Výzkumného ústavu vodohospodářského T. G. Masaryka
- spolupráce ABK MZe se zástupci Sekce pro fondy EU, vědu, výzkum a vzdělávání a Sekce právní a informačních technologií
- spolupráce ABK MZe se zástupci Odboru státní správy lesů, myslivosti a rybářství
- spolupráce ABK MZe se zástupci Ústředního kontrolního a zkušebního ústavu zemědělského a Výzkumného ústavu živočišné výroby, v.v.i
- spolupráce ABK MZe se zástupci Státní veterinární správy

Výstupy ABK MZe

(souhrn dle zápisů z jednání v návaznosti na předchozí hodnocení činnosti)

- **Portál farmáře , LPIS**

Zjednodušení fungování a odesílání statistických výkazů

Antibyrokratická komise Ministerstva zemědělství (dále jen ABK MZe) se tímto podnětem zabývá dlouhodobě ve spolupráci s oddělením Centrální pracoviště registrů MZe (dále jen CPR MZe; nyní Odbor zemědělských registrů). Požadovaná změna má umožnit předávání dat z Portálu farmáře (dále jen PF) v jednom sjednoceném prostředí např. prostřednictvím interaktivního formuláře v PDF formátu, který by obsahově odpovídal požadavkům sběru dat pro Český statistický úřad (dále jen ČSÚ) a rovněž požadavkům Integrovaného registru zvířat (dále jen IZR), respektive Státního zemědělského intervenčního fondu (dále jen SZIF). Očekávaným cílem je využít již jednou zadaná data tak, aby k 31. 5., kdy ČSÚ pošle žádost o vyplnění výkazu o plochách osevů zemědělských plodin, byl formulář dostupný předvyplněný v PF a zemědělec jej pouze doplní o další údaje (ručně anebo elektronicky) a odešle ČSÚ. V návaznosti na uskutečněná jednání v závěru roku 2017 došlo v řešení podnětu k výraznému posunu a v prvním čtvrtletí 2018 proběhla úprava požadovaných tiskopisů a fáze testování předtisku hlášení ČSÚ.

Zavedení předvyplněného tiskopisu u výkazu ploch osevů pro ČSÚ však komplikuje používání různých číselníků plodin u ČSÚ a MZe. MZe jich má několik, např. PRV má jiné plodiny než přímé platby, dále jiné jsou u EPH (evidence postřiků a hnojiv). Ne všechny kategorie plodin se povedlo sjednotit a přenést do tiskopisu. K danému problému proběhlo jednání příslušného odboru MZe se zástupcem ČSÚ Ing. Hrbkem, který se sjednocením kategorií a následnou automatickou generací dat projevil nesouhlas. Pracovníci CPR MZe připravili formulář výkazu tak, že sice není možná automatická generace výkazu, ale systém vytvoří předvyplněný formulář (v záložce LPIS/tisky) a zemědělec musí jednotlivé kolonky odkliknout a potvrdit, jestli všechny položky souhlasí. V opačném případě se na konci zobrazí nesouhlasná hláška a je nutná kontrola. Následně se vygeneruje formulář, který lze vytisknout (MS Word i PDF). Dle sdělení Ing. Typoltové byla chybovost formuláře ve zkušebním provozu poměrně malá, všechny údaje téměř 100% souhlasily s LPIS, pouze u stejných plodin byla nutná kontrola.

V rámci přípravy předtisků výkazů zvířat však nenastal v tomto ohledu žádný posun, protože MZe stále neviduje stejné kategorie, které požaduje pro statistické účely ČSÚ. ABK MZe proto vznesla návrh ohledně vytvoření alespoň částečného výkazu konkrétně pouze u přežvýkavců, který by umožnil k určitému datu generovat seznam dle kategorie věkových skupin a dle rozdělení na dojnice/jalovice/telata/býci. Takto vytvořený seznam by sloužil i jako základ k vyplnění výkazu pro ČSÚ. Zároveň by alespoň částečně odboural byrokratickou zátěž nejen samotným zemědělcům, ale i pracovníkům, kteří se věnují zemědělskému

účetnictví. Tímto způsobem upravené formuláře se zatím nepovedlo zprovoznit a to z důvodu nesouhlasných kategorií zvířat MZe s ČSÚ. Z vyjádření CPR MZe vyplývá, že vzhledem k originálu výkazu ČSÚ nelze tento tiskopis z dat MZe vytvořit, a to zejména z důvodu, že MZe nedisponuje ani třetinou potřebných dat tohoto tiskopisu. Data MZe jsou mj. členěna i směrem k dotacím; ČSÚ požaduje data rozdělena navíc např. dle kilogramů, rození mláďat a dalších podrobností.

Závěr ABK - podnětem se bude komise nadále zabývat. ABK MZe je toho názoru, že je nutné vést dialog se zástupci MZe a pokusit se o harmonizaci číselníků a sjednocení kategorizace zvířat i plodin (MZe/ ČSÚ/ SZIF). Zároveň je vhodné projednat podnět na pracovní poradě s panem ministrem (první čtvrtletí 2019).

Jednotný systém kategorizace VDJ

Řešením podnětu se zabývá komise již pátým rokem. Jedná se o problematiku rozdílných systémů přepočítávání dobytčích jednotek, tj. systému VDJ k dotačním účelům a systému DJ k produkci statkových hnojiv. Členové ABK MZe jsou toho názoru, že používáním dvou odlišných systémů dochází k navyšování byrokratické zátěže zemědělců. Systém měl být sjednocen a to na úrovni VDJ, který je přesnější a navíc provázaný na evropské předpisy. Velmi podstatná je i nižší administrativní náročnost jednoho systému, což očekává i široká zemědělská veřejnost. Již 7. dubna 2014 došlo na jednání poradců tehdejšího ministra zemědělství k jednomyslné shodě používat pouze jeden systém DJ. Stěžejním cílem komise bylo a neustále je sjednotit, zjednodušit a vytvořit fungující systém přepočtu dobytčích jednotek v rámci resortu zemědělství. Na dané téma proběhlo v mezidobí několik neúspěšných jednání se zástupci MZe (viz předchozí Hodnocení činnosti komise za r. 2017). Souběžně s výše uvedeným problémem řeší komise podnět, týkající se přepočtu zvířat na VDJ ve formuláři stanovení minimální, resp. maximální hodnoty standardní produkce na podnik (opatření 6.1.1; kapitola 6 bod 7 Pravidel). Zde jsou uvedeny přepočty zvířat na VDJ úplně odlišné od systému přepočtu používaného v plošných dotacích či v ostatních projektových dotacích.

V prvním čtvrtletí 2018 se zástupci ABK MZe setkali na pracovní schůzce s tehdejším ministrem zemědělství Ing. Milkem a obeznámili ho s nezdárným vývojem této letité situace. Pan ministr přislíbil komisi aktivní pomoc s řešením problému a v květnu 2018 byl o vývoji informován i tehdejší NM Ing. Jílek (Sekce zem. komodit ekologického zemědělství). Vzhledem k následné výměně postu ministra zemědělství, které proběhlo v červnu 2018, nedošlo již ve vývoji řešení podnětu k dalšímu posunu.

V září 2018 proběhlo setkání předsedy ABK MZe Ing. Josefa Stehlíka a pana ministra Ing. Tomana k činnosti komise. Na základě tohoto jednání byly podněty, které komise shledala jako nejpodstatnější v rámci snížení administrativní zátěže, možné úpravy legislativy či přímě intervenci pana ministra k dalšímu řešení, odeslány Ing. Pondělíčkoví (Kabinet ministra) a panu ministrovi.

Závěr ABK - podnět je dlouhodobě bez návrhu jakékoliv možnosti dalšího řešení a bez přímé intervence pana ministra není v možnostech komise dosáhnout již dlouho navrhované sloučení DVJ/DJ. Podnětem a prosazením jeho řešení se bude komise nadále zabývat.

Měsíční hlášení o dodávkách mléka Prvního kupujícího

ABK MZe se podnětu zaměřeného na duplicitu podávání Hlášení o dodávkách mléka prvního kupujícího věnuje již tři roky (viz předchozí Hodnocení činnosti komise za r. 2017) ve spolupráci s Oddělením státní statistické služby MZe a SZIF. Komise již loni navrhla zvážit řešení, aby oddělení státní statistické služby MZe „převzalo“ agendu, která je v této souvislosti delegovaná na SZIF a zamezilo by se duplicitnímu sběru požadovaných dat.

V prvním čtvrtletí 2018 se zástupci ABK MZe setkali na pracovní schůzce s tehdejším ministrem zemědělství Ing. Milkem a obeznámili ho s vývojem řešení daného podnětu. Následovně byl podnět v září 2018 odeslán spolu s podněty, které komise shledala jako nejpodstatnější v rámci snížení administrativní zátěže Ing. Pondělíčkoví (Kabinet ministra) a panu ministrovi Ing. Tomanovi.

V současné době se pokračuje v řešení harmonizace hlášení ve spolupráci s Oddělením státní statistické služby MZe a SZIF. SZIF v rámci omezení duplicitních sběrů dat nabídl MZe možné řešení, a to využití statistických hlášení a údajů jako tzv. administrativních dat pro statistické účely. Ty by musely být nahlášeny a odsouhlaseny ČSÚ (např. v rámci nějakého pilotního projektu). V současné době tento krok MZe odmítá (čeká se na změnu legislativy v rámci EU).

Závěr ABK - komise se bude i nadále věnovat řešení podnětu ve spolupráci se zástupci SZIF a Oddělením státní statistické služby a v průběhu prvního čtvrtletí 2019 jeho řešení projedná s ministrem zemědělství. Přímá intervence pana ministra by v tomto případě mohla zdárně vyřešení podnětu urychlit.

Evidence oseté plochy (mák, konopí)

Po úspěšných jednáních zástupců ABK MZe a tehdejší Sekce ekonomiky a informačních technologií v roce 2017 byla v prvním čtvrtletí 2018 na PF spuštěna funkcionality umožňující vygenerování formuláře pro splnění ohlašovací povinnosti s předvyplněnými dostupnými údaji z JŽ, které dál pěstitel pouze doplní o další povinné informace a zajistí předání formuláře dle ustanovení zákona o návykových látkách. Tiskopis „mák a konopí“ byl připraven současně s předtiskem JŽ. V dubnu 2018 proběhla fáze testování a již v květnu při plném spuštění dané funkcionality byla zpětná vazba od uživatelů obecně velmi pozitivní. Tiskopis lze nyní generovat v rámci JŽ i z Portálu farmáře (MS Word, upraví se odrůda pěstovaného máku a odešle poštou nebo datovou schránkou příslušnému Celnímu úřadu). Na straně MZe ani u Celní správy dosud nebyly zaznamenány žádné problémy s přebíráním dat.

Závěr ABK - podnět byl po sedmi letech zdárně vyřešen

- **Spolupráce ABK MZe se zástupci Ministerstva pro místní rozvoj**

ABK MZe spolupracuje se zástupci Ministerstva pro místní rozvoj (dále jen MMR) již od r. 2015. V lednu 2018 přijal pozvání na jednání komise k problematice nového stavebního zákona, územního plánování a umístění zemědělských staveb Ing. Tomáš Sklenář- specialista v oblasti územního plánování a poradce ministryně MMR v oblasti stavebního zákona. Ing. Sklenář mj. vysvětlil členům komise, že hlavní myšlenkou současné novely stavebního zákona bylo „společné rozhodnutí ve věci“ - tzn. jedno rozhodnutí (dotčené orgány zodpovědné za umístění stavby, stavební povolení na stavbu vedlejší souboru staveb, posouzení vlivů na životní prostředí, kácení, památkovou péči, vynětí ze ZPF nebo pozemků určených k plnění funkce lesa, dopravu, požární ochranu, hygienu a další vydají závazné stanovisko, které bude shrnuto v jednom rozhodnutí). Rozsáhlá diskuse se členy ABK MZe je stručně uvedena v zápise z 97. jednání ze dne 10. 1. 2018 <http://portal.mze.cz/public/web/mze/ministerstvo-zemedelstvi/o-ministerstvu/antibyrokraticka-komise/zapis-z-97-jednani-abk.html>

Další jednání ke stavebnímu zákonu a ohledně řešení podnětů spadajících do gesce MMR se uskutečnilo v říjnu 2018 s náměstkyní pro řízení Sekce výstavby a veřejného investování Ing. Pavlovou. Zástupci komise byli obeznámeni s cílem MMR jak zjednodušit a urychlit povolovací řízení. V souvislosti s novelou stavebního zákona požádal předseda komise zástupce Sdružení místních samospráv České republiky a přítomné zástupce nevládních organizací v ABK MZe o sumarizaci úkonů (nižší úroveň stavebního řízení),

keré by bylo možné z postu starosty „schvalovat“ na úrovni obce bez po volení stavebního úřadu. Tyto návrhy byly odeslané Ing. Sklenářovi.

Závěr ABK - podnětem se bude komise zabývat i v průběhu roku 2019

- **Spolupráce ABK MZe se zástupci Ministerstva průmyslu a obchodu**

Expertní skupina pro snižování administrativní zátěže podnikatelů

Zástupci Ministerstva průmyslu a obchodu (dále jen MPO) a Expertní skupiny pro snižování administrativní zátěže podnikatelů Ministerstva průmyslu a obchodu (dále jen ES MPO) Ing. Šplíchalová a Ing. Vinkler, Ph.D. se v dubnu 2018 zúčastnili výročního 100. jednání ABK MZe. Spolupráce ABK MZe a ES MPO funguje již od září 2015. Účast zástupců ES MPO na jednání proběhla mj. i z důvodu, že se v roce 2018 opět dostal do popředí zájmu úkol týkající se zřízení Antibyrokratických komisí na resortech, který byl zakotven v Akčním plánu na podporu hospodářského růstu a zaměstnanosti pro rok 2016. Zmíněným úkolem se rovněž zabýval Hospodářský výbor PSP ČR na jednání 11. 1. 2018 v souvislosti s projednávanou Zprávou o vývoji malého a středního podnikání a jeho podpoře v roce 2016; k nalezení zde: <https://www.mpo.cz/cz/podnikani/male-a-stredni-podnikani/studie-a-strategicke-dokumenty/zprava-o-vyvoji-maleho-a-stredniho-podnikani-a-jeho-podpore-v-roce-2016--232792/>

V rámci zvýšení informovanosti o spolupráci obou komisí a současně i propagace vzniku podobných komisí na dalších resortech zveřejnilo MPO stručnou tiskovou zprávu.

<https://www.mpo.cz/cz/podnikani/regulace-podnikani-a-snizovani-administrativni-zateze/spluprace-expertni-skupiny-mpo-a-antibyrokricke-komise-mze-se-prohlubujs--235914/>

Zástupce ABK MZe Mgr. Ing. Jaroslav Šebek se pravidelně účastní na jednáních ES MPO, informuje členy komise a předává k jednání ES MPO podněty ABK MZe spadající do její gesce. V r. 2018 byla projednána zejména témata:

- snižování administrativní zátěže podnikatelů za r. 2017 (materiál předložen do vlády)
- insolvence a exekuce (novela insolvenčního zákona)
- administrativní zátěž z pohledu dat v insolvenčních řízeních v ČR (průzkum)
- snižování administrativní a finanční zátěže v oblasti ochrany životního prostředí, informace z pracovní skupiny Ekoaudit
- napojení živnostenského rejstříku na Portál občana (součást Portálu veřejné správy)
- duplicita sběru dat v rámci statistických hlášení (propojit a zefektivnit jejich sdílení)
- zřízení kontrolního webu, který má přispět ke snížení administrativní zátěže podnikatelů

- **Spolupráce ABK MZe se zástupci Ministerstva životního prostředí**

Nadále pokračuje nastavená spolupráce zástupců ABK MZe a Ministerstva životního prostředí (dále jen MŽP). Se zástupci MŽP byly opakovaně projednány podněty týkající se umístování jednoduchých zemědělských staveb ve volné krajině, trvalé a mobilní ohrazení pastvin, stavebního zákona, eroze a RRD. V červnu a září 2018 se uskutečnilo jednání se zástupci MŽP, na kterém se projednávaly zejména podmínky v rámci protierozní vyhlášky. Byly dojednány podmínky preventivních kontrol a kontrol erozních událostí, vyhláška však MŽP nebyla přijata.

- **Spolupráce ABK MZe se zástupci Výzkumného ústavu vodohospodářského T. G. Masaryka**

V souvislosti s aktualizací ochranných pásem vodních zdrojů (dále jen OPVZ) pokračuje ABK MZe v nastavené spolupráci se zástupci Výzkumného ústavu vodohospodářského T. G. Masaryka (dále jen VÚV TGM). Projekt Aktualizace OPVZ byl podle plánu ukončen 30. 11. 2017; databáze s dokumenty rozhodnutí byly k tomuto datu předány MŽP a následně si ji převzalo MZe a vystavilo ji jako podkladovou vrstvu na portálu LPIS. Oficiálně jsou data publikována prostřednictvím geoportálu CENIA od poloviny března 2018. Zde je možné si data a příložené dokumenty prohlížet či s nimi pracovat ve vlastním počítači prostřednictvím WMS a WFS služeb. Na portálu HEIS a DIBAVOD je možné stáhnout si geoprostorová data (bez připojených dokumentů) ve formátu shapefile. V rámci projektu Podpory státní správy vykonával VÚV TGM v minulém roce pouze aktualizaci nově přidávaných (změněných či zrušených) pásem z vodoprávní evidence 1x ročně (na podzim). K tématu OPVZ proběhla v červnu 2018 diskuse zástupců ABK MZe na MŽP (zjednodušení systému evidence OPVZ, zkvalitnění databáze). Dle sdělení zástupců VÚV TGM se v roce 2018 opakuje zkušenost z předešlých let týkající se špatné kvality zasílaných podkladů - zpětné dotazování vodoprávních úřadů na upřesnění informací, nedodání zákresů, nedostatečné vyplňování vodoprávní evidence atd. I přes urgence VÚV TGM jsou v některých případech získaná data neúplná a tato pásma OPVZ dle požadavku MŽP nemůžou být v databázi evidována.

Závěr ABK - podnětem se bude komise i nadále zabývat, počátkem roku 2019 bude o výsledku spolupráce se zástupci VÚV TGM informovat NM Ing. Kendíka.

- **Spolupráce ABK MZe se zástupci Sekce pro fondy EU, vědu, výzkum a vzdělávání a Sekce právní a informačních technologií**

Započítávání odchylek výměry

Další z podnětů v dlouhodobém řešení komise, u kterého se dosud dospělo závěru, že problematiku možnosti kompenzace ploch lze uplatnit dle bodu 23 preambule nařízení EU č. 640/2014. Po proběhlých jednáních v roce 2017 (viz předchozí Hodnocení) sdělili zástupci MZe členům, z jakých důvodů není možné pracovat s referenčním půdním blokem a to zejména ve vztahu s ETS (test kvality LPIS), který je vázán na danou kulturu a uživatele na půdním bloku. Podnět byl v prvním čtvrtletí 2018 předložen panu ministrovi Ing. Milkovi jako zásadní a z hlediska dalšího řešení vyžadující si přímou intervenci ministra zemědělství. Komise zároveň předložila několik námětů na zjednodušení systému LPIS z pohledu zemědělců:

- možnost rozdělit půdní blok v LPIS: návrh změnit legislativu tak, aby mohl zemědělec rozdělit půdní blok na více částí. V současné době to není možné a musí složitě zakreslovat hranice, které jsou přesně kontrolovány. Rozdělení půdního bloku by bylo především výhodné v rámci obrany proti vodní erozi, kdy je logické rozdělit půdní blok na část svažitou a na část rovinatou, kde je zapotřebí různý systém pěstování plodin. Možnost rozdělení půdních bloků, by také motivovalo zemědělce zmenšovat rozměr plochy pěstované jedné plodiny.
- přesné kontrolování hranic pozemků, dvou uživatelů na jednom půdním bloku: zemědělcům dělá zbytečné problémy kontrola přesné hranice dvou uživatelů na jednom půdním bloku. Pokud deklarují zemědělci v součtu správnou výměru celého bloku a nejsou mezi nimi neshody ohledně hranice, tak by SZIF neměl hranici řešit.

- možnost deklarační menší výměry do LPIS bez nutnosti zakreslení: v současné době je velký problém u zemědělců, že se kontrolou zjistí neobdělané plochy například kolem sloupů, nebo cesty do lesa, které nejsou v zákresu v LPIS. Reálně to není možné mít zcela správně. V dnešní kalamitě kůrovce vznikají cesty do lesa, bez možného odhadu na začátku roku a uhlídat všechny sloupy a další neobdělané kousky, je také složité. To zemědělci vědí, a proto by jim velmi pomohlo, kdyby byla možnost deklarovat s opatrností o něco menší obdělávanou výměru, než je výměra bloku bez nutnosti zakreslení, kde to přesně není obdělané, protože to nevědí.
- deklarační zbytkové plochy: v současné době je nutnost deklarovat obdělávanou plochu, na kterou se nebere z nějakého důvodu dotace - je problém, když jsou 3 sousedé, každý se k ní přihlásí a je v tom zbytečný zmatek

Závěr ABK MZe - podnět se nachází ve fázi stagnace dalšího vývoje řešení. V průběhu prvního čtvrtletí 2019 se spojil předseda komise s Ing. Felčárkem nad možnostmi jeho řešení.

- **Spolupráce ABK MZe a Odboru státní správy lesů, myslivosti a rybářství**

Evidence včelstev v LPIS (kočovní a pevná stanoviště)

Na žádost předsedy ABK MZe se květnového jednání komise k tématu ohledně legislativních změn, problematiky stanovišť včelstev v LPIS a problémů, které souvisejí s oznamovací povinností zemědělců vůči včelařům (nastavené sankce za porušení, kontroly z ÚKZÚZ) zúčastnili zástupci MZe Ing. Žižka (ředitel odboru státní správy lesů, myslivosti a rybářství), Ing. Krejčík (oddělení rybářství a včelařství) a zástupci Pracovní společnosti nástavkových včelařů (dále jen PSNV) Bc. Hajný a p. Hykl. Přítomní byli seznámeni se stávajícími povinnostmi vyplývající z nového zákona o rostlinolékařské péči (Zákon č. 326/2004 Sb., o rostlinolékařské péči a o změně některých souvisejících zákonů) s účinností zákona od 1. 12. 2017. Jednalo se zejména o povinnost zemědělců hlásit včelařům záměr ošetřovat plodiny (za nedodržení hrozí až čtyřmilionová sankce). S problémem byl rovněž obeznámen ministr zemědělství Ing. Milek (26. 2. 2018). Zemědělec má podle zákona povinnost (odst. § 51 odst. 2) „zjistit prostřednictvím evidence hospodářství podle objektů určených k chovu evidovaných zvířat podle zákona o zemědělství informace k umístění stanovišť včelstev v dosahu alespoň 5 km od hranice pozemku, na němž má být aplikace provedena, a minimálně 48 hodin před provedením aplikace oznámit dotčeným chovatelům včel aplikaci přípravku“. ABK MZe s textací nesouhlasí, protože není v silách zemědělce, aby tuto povinnost splnil. Uvedená oznamovací povinnost vůči včelařům, kteří mají včelstva zaevidovaná na pozemku, může obnášet oslovení i několika stovek včelařů. Požadavek není v praxi proveditelný, řada včelařů není dohledatelných a prakticky tak nelze vyžadovanou povinnost splnit. Současné znění novely tak extrémně navyšuje byrokratickou zátěž kladenou na zemědělce, s čím nesouhlasíme. Původní administrativní povinnost pro chovatele včel, tedy oznámení o umístění včelstev a jejich počtu na obecní úřady, byla zrušena.

V rámci nalezení kompromisního řešení probíhala opakovaně jednání za účasti zástupců odboru živočišných komodit, ICT, legislativního odboru, ČMSCH, SZIF, SVS, ČSV, PSNV a včelařské veřejnosti.

Jednání včelařských svazů za účasti předsedy ABK MZe (28. 5. 2018) mělo za výsledek tříbodové memorandum, které mělo být kompromisním návrhem změn ke stávající legislativní úpravě:

- zemědělský subjekt má za povinnost zaznamenat do aplikace eagri.cz aplikace POR min. 7 dní před aplikací, aplikaci může změnit (zrušit) max. 24h před aplikací. Následná aplikace bude minimálně 48hod od zrušení (změny).

- zneviditelnění stanovišť ve veřejné aplikaci LPIS, viditelnost stanoviště jen pro přihlášené, a to zemědělský subjekt 5 km od hranice DPB a pro registrované včelaře 5 km od jejich stanoviště včel. U zveřejněného stanoviště v LPIS uvést číslo stanoviště a jméno včelaře.
- zautomatizovat zasílání hlášení o aplikaci POR z eagri.cz na email včelaře, který má zadáný v centrální evidenci v okruhu 5km od zapsané aplikace POR ve formátu den zadání aplikace, datum provedení aplikace, číslo DPB s čtvercem, prostředek POR, jméno zemědělce, email a telefonní číslo. V případě změny aplikace - zaslat změnové hlášení aplikace POR. Přidání možnosti v aplikaci eagri.cz v zasílání novinek - možnost zrušit či upravit zasílání hlášení o POR.

Na tomto znění se, s různou úrovní výhrad, shodly všechny zúčastněné včelařské svazy a podmínkou platnosti tohoto návrhu bylo jeho následné odsouhlasení všemi účastněnými svazy na zmíněném jednání. O jednání byl informován tzv. „kulatý stůl“ ministra konaný 31. 5. 2018 a 6. 6. 2018 rovněž ABK MZe. Obě dvě platformy vyslovily názor, že pokud nebude na třibodový závěr schůzky konané 28. 5. 2018 vysloven jednomyslný souhlas všech zúčastněných včelařských spolků, budou zástupci zemědělských nevládních organizací požadovat úplné zrušení ohlašovací povinnosti.

Závěr ABK MZe - podnět se nachází nyní ve fázi sledování dalšího vývoje. Cílem je navrhnout opatření, které bude umožňovat náhled zájemců na veřejné rozhraní evidence použitých POR zemědělcem a nepokračovat v režimu hlášení před prováděnou aplikací POR nebezpečných včelám.

- **Spolupráce ABK MZe se zástupci Ústředního kontrolního a zkušebního ústavu zemědělského a Výzkumného ústavu živočišné výroby, v.v.i**

ABK MZE ve spolupráci se zástupci VÚŽV, v.v.i (Ing. Loučka, CSc.) a ÚKZÚZ (Ing. Svoboda, Ph. D) připravila a stanovila v dubnu 2017 podmínky uskladnění siláže/senáže na zemědělské půdě. V daném roce se bohužel nepodařilo tyto podmínky prosadit do již probíhající novelizace vyhlášky č. 377/2013 Sb., o skladování a způsobu používání hnojiv. Zpracovaný návrh řešení uložení siláže na ZP a související korespondenci předala tajemnice komise na vyžádání Oddělení vnější legislativy MZe. Komise byla vyrozuměna, že problematika bude řešena v novele prováděcí vyhlášky č. 295/2015 Sb., o provedení některých ustanovení zákona o krmivech (vyhláška provádí zákon č. 91/1996 Sb., o krmivech, ve znění pozdějších předpisů). S podnětem a navrženými podmínkami byl dne 21. 5. 2018 rovněž obeznámen zástupce NM Ing. Jílek (Sekce zemědělských komodit ekologického zemědělství) a ministr zemědělství Ing. Mílek, dále i 20. 9. 2018 současný ministr zemědělství Ing. Toman.

Závěr ABK MZe - podnětem se bude komise nadále zabývat a začátkem roku 2019 ověří další postup legislativního procesu

- **Spolupráce ABK MZe se zástupci Státní veterinární správy**

V průběhu roku 2018 ABK MZe velmi úzce spolupracovala se zástupci Státní veterinární správy (dále jen SVS) při řešení několika podnětů. Jednalo se zejména o podněty v oblasti:

- použití homeopatik u zvířat
- prodeje syrového mléka v prodejně
- porážek skotu na pastvině střelnou zbraní
- přístřešků pro koně

Použití homeopatik u zvířat

Komise se v roce 2018 zabývala podnětem týkajícím se užívání homeopatik u zvířat. Úřad pro kontrolu léčiv vyřadil homeopatika z běžného užívání (tj. humánní homeopatika se nesmí použít u zvířat). V souvislosti s řešením podnětu požádala ABK MZe zástupce SVS o uskutečnění jednání, na kterém bylo objasněno, za jakých podmínek lze homeopatické léky u zvířat používat. Homeopatika se ve veterinární medicíně mohou používat a dovoz těchto homeopatik je možný. Pokud se jedná o dovoz preparátů ze třetích zemí, dotyčný subjekt si musí požádat udělení výjimky SVS. V případě dovozu homeopatik ze států EU, požádá o udělení výjimky ÚSKVBL. Homeopatické veterinární léčivé přípravky podléhají regulaci dle ES č. 2001/82. Základní požadavek, aby daný přípravek mohl být použit, je jeho registrace. V ČR momentálně nejsou registrované žádné homeopatické veterinární léčiva. Jsou registrované pouze homeopatické léčiva tzv. humánní, tedy určené pro potřebu lidí a jsou klasifikovány jako volně prodejné, anebo na předpis. Z uvedeného vyplývá: pokud se použijí volně prodejné registrované humánní homeopatické léčiva, není zde potřeba vyžadovat předpis ošetřujícího veterinárního lékaře na tyto přípravky. Problém vznikl s ohledem na předpis ES č. 2001/82, ve kterém se uvádí, že humánní homeopatické léčiva lze použít pouze v rámci tzv. kaskády - tedy určitých pravidel, kdy výše uvedená legislativa EU v čl. 11 uvádí, že nejdříve musí být použitý přípravek registrovaný veterinární přípravek v daném členském státě. Jestliže takový přípravek neexistuje, je možné použít buď to humánní léčivé přípravek registrovaný v daném členském státě, nebo veterinární léčivé přípravek, který je registrován v jiném členském státě (u stejného druhu zvířat nebo u jiného druhu zvířat, která jsou určena k produkci potravin). Dále zde musí být dodržena tzv. standardní ochranná lhůta. Pokud není pro použitý léčivý přípravek uvedena ochranná lhůta pro daný druh zvířete, nesmí být stanovená ochranná lhůta kratší než: 7 dnů pro vejce a mléko, 28 dnů pro maso drůbeže a savců, atd. - podrobně viz

https://ec.europa.eu/health/sites/health/files/files/eudralex/vol5/dir_2001_82_cons2009/dir_2001_82_cons2009_cs.pdf

Dalším problémem u homeopatik je však to, že tzv. kaskáda definuje nulovou ochrannou lhůtu pouze pro veterinární homeopatické léčivé přípravky, nikoliv humánní. Aby bylo možné veterinární homeopatikum registrovat pro potravinová zvířata, musí toto homeopatikum splňovat požadavky na řízení č. 470/2009 („MRL“; maximální reziduální limity) a farmakologicky aktivní látka musí být uvedena v nařízení ES č. 37/2010 (článek 17 a článek 19 směrnice). Navíc povolené látky v homeopaticích musí být v ředění 1:10 000 a vyšší, pokud má přípravek ředění nižší, nesmí se použít.

Co se týče dovozu homeopatických léčivých přípravků registrovaných v zemích EU a třetích zemí, je třeba vyřídit výjimku podle § 48 (ÚSKVBL; ze zemí EU) nebo podle § 46 (SVS; z třetích zemí) zákona č. 378/2007 Sb. (zákon o léčivech). Jedná se o administrativně nenáročný úkon, který vyžaduje směrnice a který garantuje dohledatelnost a správné používání léčiv v ČR.

Závěr ABK MZe- podnět byl zdárně vyřešen

Prodej syrového mléka v prodejně

Komise na požádání tazatele, který poukazoval na nemožnost prodeje syrového čerstvého kravského mléka v prodejně (ne prostřednictvím mlékomatu, ale plněním do čistých PET lahví) vnesla dotaz na zástupce SVS. Prodej čerstvého mléka lze v současné době prodávat pouze tzv. „ze dvora“ anebo z mléčného automatu. Podnět byl ve sporných bodech dovysvětlen na jednání ABK MZe zástupcem SVS MVDr. Hrzalem. Pro zajímavost podnětu uvádíme stanovisko:

„Možnost prodeje syrového mléka byla v ČR prvně umožněna změnou veterinárního zákona v roce 2008 (novela č. 182/2008). V té době bylo povoleno prodávat syrové mléko přímo spotřebiteli v místě prvovýroby (mléčnici). Později se na trhu objevily nové technologie – mléčné automaty, které umožnily prodej syrového mléka, které je považováno za potravinu velmi rychle podléhající zkáze a mající tak potenciál poškodit zdraví spotřebitele i mimo hospodářství, kde bylo mléko vyprodukováno. V roce 2011 tak bylo novelou č. 308/2011 povoleno prodávat mléko i mimo mléčnice, ale pouze prostřednictvím automatu.

Citace z důvodové zprávy:

„Důvodem pro předloženou změnu veterinárního zákona je, při zachování nezbytné ochrany spotřebitele, snaha napomoci při řešení problémů producentů mléka s jeho odbytem (i výkupními cenami), a to prostřednictvím automatických prodejních zařízení na mléko, která je možno umísťovat i mimo hospodářství chovatele. Změna umožní producentům prodej syrového, mlékárensky neošetřeného mléka a syrové smetany, jako produktů prvovýroby, v místech, která jsou spotřebitelům dostupná a ve kterých lze předpokládat větší odbyt těchto produktů, aniž by byla ohrožena nezbytná dosledovatelnost původu těchto produktů. Tímto způsobem prodeje by mělo být zamezeno rizikové manipulaci se syrovým mlékem, které je surovinou snadno podléhající zkáze, v níž se snadno množí choroboplodné zárodky, například ve srovnání s prodejem ručně nalévaného mléka z konví.“

Povolení prodeje syrového mléka jiným způsobem i nadále považujeme za velmi riskantní a to nejen z hlediska zacházení s mlékem ze strany prodejce, ale i ze strany zákazníka. Spotřebitelé nejsou na syrové mléko zvyklí a neuvědomují si, že se k němu nelze chovat jako ke konzumnímu mléku zpracovanému alespoň pasterací. Za problematické také považujeme zajištění uchovávání mléka po celou dobu prodeje při teplotách 6 – 8 °C.

Podle návodu Komise ES č.1513/2005 pro implementaci nařízení 852/2004 nelze za produkt prvovýroby považovat lahvované mléko, neboť: *„Je třeba mít na paměti, že určité další operace prováděné na farmě ... zavedou nová rizika na potraviny, například pytlování salátů, používání ochranných plynů. Tyto operace nelze považovat za normální rutinní operace na úrovni primární produkce ani za operace spojené s primární produkcí.“* Jinými slovy lahvování již nespadá pod primární produkci, ale je spojeno se zpracováním. Zákon, jak je výše uvedeno umožňuje pouze přímý prodej produktu prvovýroby, kterým ale již není lahvované syrové mléko.

Jako podklad pro tento přístup sloužila i screeningová akce, při které bylo analyzováno více než 700 vzorků mléka na zjištění přítomnosti některých druhů patogenních zárodků (*Listeria*, *Staphylococcus aureus*, *Salmonella spp.*, *Campylobacter spp.*, *E. coli*). Bylo prokázáno, že nelze vyloučit přítomnost těchto zárodků v mléce pocházejícím i od klinicky zdravých dojnic. Mléko lahvované může pochopitelně mnohem rychleji reagovat na změny teploty, než mléko distribuované do automatů v baleních po několika desítkách litrů (vaky, nádrže). Tím je omezena možnost, aby se během manipulace s mlékem zárodky pomnožily (zárodky se mohou v mléce pomnožovat s výjimkou *Campylobacter spp.*) a spotřebitel tak mohl nakoupit mléko zdravotně závadné. Za určitých podmínek může dojít například k pomnožení *Staphylococcus aureus*, který je schopen tvořit enterotoxin. Ani následné tepelné ušetření mléka v domácnosti nedokáže tento termostabilní toxin zneškodnit. Lahvování by navíc usnadňovalo cestu k překupování mléka a jeho dalšímu prodeji, což zákon nepovoluje.“

Závěr ABK MZe- nyní je situace na trhu s mlékem vzhledem ke stanoveným podmínkám pro prodej velmi příznivá a na základě dohody se členy komise se ABK MZe nebude podnětem nadále zabývat. Komise s rozsáhlým vysvětlením ze strany SVS souhlasí a v tomto ohledu byla tazateli rovněž odeslaná odpověď. Předseda komise současně přislíbil osobní pomoc s případnými dalšími dotazy tazatele k dané problematice.

Porážky skotu na pastvině střílnou zbraní

Komise obdržela z řad svých členů velmi zajímavou informaci o možnosti, kterou mají k dispozici zemědělci v Německu a Švýcarsku. Jedná se o porážky skotu na pastvině střílnou zbraní, což může dle našeho názoru přinést řadu výhod - zejména eliminaci nebezpečného nahánění a nakládání zvířat a výrazné omezení stresu zvířat při porážce (dosahuje se vyšší kvalita masa). Domníváme se, že by bylo vhodné mít tyto možnosti porážek i v ČR. Komise se s podnětem obrátila na zástupce SVS, kteří přijali pozvání na červnové jednání. V diskusi vedené k podnětu SVS s touto myšlenkou porážení zvířat nesouhlasí, a to z následujících důvodů: tento způsob zabíjení/porážení není notifikován, legislativa EU jej neumožňuje; odlišné podmínky z hlediska zpracování masa a zejména předpokládají nesouhlas ze strany ochránců zvířat.

Zástupce ABK MZe, p. Urbánková k diskusi uvedla, že co se týče pohledu ochránců zvířat, tenhle způsob zabíjení/porážení zvířat byl s nimi vydiskutován a po zhlédnutí záznamů, které má z porážek k dispozici, s tímto způsobem porážení neměli problém.

Komise s podnětem rovněž obeznámila zástupce NM Ing. Jílka (Sekce zemědělských komodit ekologického zemědělství) a tehdejšího ministra zemědělství Ing. Milka. Oba zástupci MZe vyjádřili pozitivní postoj k předloženému návrhu ze strany ABK MZe a přislíbili možnost rozvíjet diskusi směrem k SVS za účelem dosažení obdobných podmínek, jako mají zemědělci v tomto případě v Německu a Švýcarsku.

Po několika jednáních došlo v září 2018 k posunu ve vývoji podnětu. Byla navržena první fáze, tj. vytvoření detašovaného pracoviště, které bude určeno k porážce přímo na pastvě. Pracoviště by schvalovala SVS (vyžaduje si úpravu národní legislativy). Vlastník jatek uzavře se zemědělcem smlouvu o tom, že přímo na farmě bude postaveno/zřízeno toto detašované pracoviště, kde proběhne zastřelení a vykrvení zvířete (před i po - prohlídka zvířete veterinárním lékařem). Poté musí být poražené zvíře do hodiny převezeno na jatka za již stávajících hygienických podmínek. Připravují se legislativní podklady na úrovni změny legislativy EU.

Závěr ABK MZe: komise velmi oceňuje pozitivní a vstřícný přístup zástupců SVS a MZe k tématu a následným diskusím. V průběhu roku 2019 budeme nadále pokračovat v komunikaci a spolupráci ohledně dalšího vývoje řešení podnětu.

Přístřešky pro koně

Tento podnět byl vznesen na prosincovém jednání přímo členy komise. Podstatu problému spatřujeme v tom, že se v letošním roce začínají chtít opět přístřešky pro koně na pastvině, pokud je tam kůň 24 hodin denně v průběhu celého týdne. Podle nás se jedná o zbytečnou byrokracii a špatný výklad Evropské legislativy, resp. vyžadování něčeho, co jde nad rámec legislativy EU. Metodický pokyny pro ekologické zemědělství 11/2016 vychází v tomto bodu z § 5 písm. d vyhlášky č. 208/2004 Sb., o minimálních standardech pro ochranu hospodářských zvířat, kde je uvedeno: *při venkovním chovu delším než 24 hodin nepřetržitě je třeba zajistit na pastvině nebo ve výběhu napájecí zařízení a v případě celoročního pastevního odchovu přístřešek, pokud koně nemají přímý přístup do stájí,*“. Nařízení Komise ES č. 889/2008 o ekologické produkci v odst. 2 uvádí, že ustájovací prostory nejsou povinné v oblastech s příhodnými podnebnými podmínkami, což připouští i naše legislativa veterinární třeba pro skot a ovce, ale pro koně požaduje přístřešky.

Jsme toho názoru, že SVS by měla být kompetentní a schopna posoudit zdravotní stav zvířete, nikoliv pouze vyžadovat přístřešky (požaduje se u všech, kdy zvířata nemají trvalý přímý přístup do stáje, což je v praxi nereálné).

Závěr ABK MZe: v rámci řešení podnětu budeme v průběhu roku 2019 zrealizovat jednání se zástupci MZe, SVS a chovateli s cílem pokusit se změnit legislativní přístup ČR a upravit příslušný metodický pokyn.

- **ABK MZe obecně**

26. 2. 2018 proběhlo pracovní setkání zástupců ABK MZe s ministrem zemědělství Ing. Milkem. Předseda komise informoval pana ministra o fungování komise, o dosažených výsledcích, spolupráci mezi nevládními organizacemi zastoupenými v komisi, s odbory MZe a mezirezortními organizacemi (GŘC, ÚKZÚZ, MPO (ES MPO), MŽP, Úřad vlády atd). Dále nastínil několik podnětů, u kterých je navazující řešení nutno konzultovat přímo s panem ministrem - konkrétně to jsou podněty týkající se včelstev, sloučení VDJ/DJ, odchylek výměry, použití střelných zbraní při porážkách na pastvině, bodové hodnocení projektů v PRV. Pan ministr přislíbil členům komise svoji aktivní účast na některých jednáních ABK MZe. Termíny jednání bude spolu se zápisy z proběhlých jednání odesílat přímo panu ministrovi tajemnice komise. Jednou čtvrtletně panu ministrovi předloží předseda komise ty podněty, kterých řešení vyžaduje jeho přímou intervenci.

Vzhledem k tomu, že na konci června 2018 došlo k výměně vedení ministerstva zemědělství, uskutečnil předseda komise Ing. Stehlík pracovní setkání s novým panem ministrem Ing. Tomanem, kterého informoval o fungování komise a obeznámil ho s podněty, které z hlediska dlouhodobého řešení vyžadují jeho přímou intervenci. Jednalo se zejména o podněty, kterými se komise zabývá více než čtyři roky. ABK MZe odeslala panu ministrovi prostřednictvím Ing. Pondělíčka ty podněty, které komise shledala na zářijovém jednání jako nejpodstatnější v rámci snížení administrativní zátěže či možné úpravy legislativy. U těchto podnětů již bude záležet na rozhodnutí pana ministra, zdali řešení, které navrhuje komise, je v rámci resortu možné a proveditelné, případně se podněty, z jeho rozhodnutí, následně komise zabývat nebude.

Zpracovala: Bc. Daniela Augustinová

Schválil: Ing. Josef Stehlík

ABK MZe 5. 6. 2019

Seznam členů Antibyrokratické komise MZe

JMÉNO	ORGANIZACE	POČET ÚČASTÍ (MAX. 10)
Ing. Josef Stehlík	předseda komise předseda Asociace soukromého zemědělství ČR (ASZ ČR)	10
Bc. Daniela Augustinová	tajemnice komise odd. aproximace a dotační legislativy MZe	10
Lubomír Burkoň	předseda dozorčí rady Českomoravského svazu zemědělských podnikatelů (ČMSZP)	8
Mgr. Ing. Jaroslav Šebek	tajemník Asociace soukromého zemědělství ČR (ASZ ČR), člen ES MPO	10
Ing. Jaroslav Vojtěch	člen představenstva Agrární komory ČR (AK ČR)	5
Ing. Josef Čech	oddělení potravinového řetězce (MZe)	8
Ing. Stanislav Rampas	člen předsednictva a výkonný tajemník Spolku pro obnovu venkova (SPOV ČR)	8
Romana Zemanová	zástupce Národní sítě Místních akčních skupin České republiky, z.s. (NS MAS ČR)	7
Ing. Kamil Toman	člen výboru Svazu marginálních oblastí (SMO)	9
Petr Mahr	člen Společnosti mladých agrárníků ČR (SMA ČR)	8
Kateřina Urbánková	zástupce PRO-BIO Svaz ekologických zemědělců	10
Ing. Luděk Homoláč Ph. D	zástupce Agrární komory ČR Hradec Králové	8
Mgr. Petr Žůrek, S.T.D.	zástupce Sdružení místních samospráv České republiky (SMS ČR)	8
Josef Hlahůlek	místopředseda Odborového svazu pracovníků zemědělství a výživy (OSPZV- ASO ČR)	6
Vít Hejna	zástupce Zemědělského svazu ČR (ZS ČR)	9
Ing. Bohumil Belada	člen představenstva Agrární komory ČR (AK ČR)	4 (max. 4)
stálý host:		
Mgr. Jan Havlíček	ředitel Sekce správních činností SZIF (zástupce SZIF)	8