

# Návod k posouzení definičních znaků veřejné podpory

## 1. Je podpora poskytnuta z veřejných prostředků?

### ➤ Poskytují se veřejné prostředky?

*Do státních (veřejných) prostředků patří prostředky státu, obcí, měst, krajů, fondů EU, subjektů pod kontrolou veřejných institucí.*

*V případě, že by příjemce podpory participoval v nějakém operačním programu EU, je odpověď na tuto otázku vždy kladná.*

### ➤ Má opatření dopad na veřejné rozpočty (ať už přímý nebo nepřímý)?

*Tj. vydání finančních prostředků či nerozšíření jejich příjmové stránky, ke kterému by za normálních okolností došlo.*

↓  
Pokud **ANO**, další otázka.

↓  
Pokud **NE**, nejedná se o veřejnou podporu.

## 2. Zvýhodňuje podpora určité podniky a je selektivní?

### ➤ Je příjemcem podpory podnik ve smyslu práva EU k veřejné podpoře?

- Vykonává příjemce podpory ekonomickou činnost – tj. nabízí na trhu zboží či služby?
- Směřují prostředky do této ekonomické činnosti?

*Podnikem se rozumí entita, která vykonává ekonomickou činnost, bez ohledu na její právní status nebo způsob, jakým je financována. Podstatná je provozovaná činnost, zda ji lze považovat za ekonomickou či nikoliv. Ekonomickou činností se v souladu s rozhodovací praxí rozumí nabízení zboží a/nebo služeb na trhu. Podstatný je fakt, že podnik svou ekonomickou činností vytváří konkurenci pro ostatní podniky daného odvětví a dostává se s nimi do hospodářské soutěže na trhu daného odvětví.*

### ➤ Představuje podpora zvýhodnění pro příslušného příjemce podpory?

*Zvýhodnění představuje stav, který by za běžných tržních podmínek nenastal. Ke zvýhodnění dochází už tehdy, kdy podpora snižuje náklady, které by musel podnik za běžného fungování nést ze svého rozpočtu.*

### ➤ Jde o podporu běžně dostupnou na trhu?

### ➤ Existují k dané činnosti konkurenti? Jiný subjekt, který by stejnou službu či zboží mohl nabízet?

### ➤ Je podpora selektivní, tj. omezená regionálně či pouze na určité příjemce?

*Selektivní opatření je takové, které není aplikováno vůči všem podnikům na trhu stejně a nelze jej tedy označit za obecné opatření.*

↓  
Pokud **ANO**, další otázka.

↓  
Pokud **NE**, nejedná se o veřejnou podporu.

### 3. Hrozí v důsledku poskytnutí podpory (výhody) narušení soutěže?

- **Posílí poskytnutí prostředků postavení podniku oproti konkurentům?**  
*Narušení soutěže Evropská komise spíše předpokládá (pokud podpořenou činnost mohou nabídnout i jiné subjekty na trhu a tyto na prostředky běžné nedosáhnou).*
- **Existuje pro aktivitu, o jejíž veřejné financování je žádáno, trh?**  
*Platí, že každá výhoda je potenciálně způsobilá narušit soutěž, zvláště v liberalizovaných odvětvích.  
Trh výrobků a služeb – nejedná se pouze o stejné výrobky a služby, které nabízí na trhu podnik a jeho konkurenti, ale i o výrobky a služby, které spotřebitelé s ohledem na jejich vlastnosti, ceny a použití považují za zaměnitelné či zastupitelné.*
- **Má podnik konkurenty ať již přímé nebo v rámci substitučních výrobků či služeb?**  
*Je nutné zjistit, jestli pro podpořenou ekonomickou činnost existuje trh a (potenciální) konkurenti.*

↓  
Pokud **ANO**, další otázka.

↓  
Pokud **NE**, nejedná se o veřejnou podporu.

### 4. Hrozí ovlivnění obchodu mezi členskými státy EU?

- **Dodává příjemce podpory zboží nebo služby do jiného ČS EU?**
- **Posílí poskytnutá podpora postavení příjemce podpory na domácím trhu a zabraňuje tak potenciálnímu vstupu na domácí trh soutěžitelů z jiného ČS EU?**
- **Zlepšuje poskytnutá podpora postavení příjemce podpory na příslušném trhu v nečlenském státě EU oproti soutěžitelům z ČS EU, kteří se rovněž účastní soutěže v tomto nečlenském státě?**
- **Je možné označit dopad poskytnutí veřejných prostředků za jiný než lokální?**

*Ovlivnění obchodu mezi členskými státy Evropská komise spíše předpokládá. Výše poskytnuté částky nerozhoduje – i malá částka či malá velikost příjemce veřejné podpory mohou ovlivnit trh mezi členskými státy.*

↓  
Pokud **ANO**, jedná se o **veřejnou podporu**.

↓  
Pokud **NE**, nejedná se o veřejnou podporu.