

Zápis z 6. jednání Výboru pro koordinaci regulace oboru vodovodů a kanalizací
ze dne 1. 11. 2016

Místo konání: Ministerstvo zemědělství

Přítomní členové Výboru VaK (dále jen Výbor): podle přiložené prezenční listiny.

(Tajemník výboru: Ing. Radek Hospodka – MZe; přítomný host: Ing. Želmíra Macková, MBA – MZe, Ing. Janečková Marie – MF, JUDr. Tamara Rapošová – MF, Ing. Trojek Tomáš – MF, Mgr. Jakub Němec - SFŽP)

I. Úvod

Místopředseda Výboru Ing. Jiří Duda přivítal přítomné a zároveň omluvil z účasti pana náměstka Ing. Aleše Kendíka, předsedu Výboru, z důvodu neodkladné služební povinnosti. Dále konstatoval, že Výbor je usnášeníschopný (přítomných 10 členů z celkového počtu 13, tj. více než 2/3 podle pravidel Jednacího řádu Výboru).

Předmětem jednání byly tyto body podle programu:

II. Nové finanční nástroje v OPŽP 2014-2020 – Zjednodušený finanční model; zařazeno z podnětu MZP

Materiál předložilo MZP (členům Výboru byl zaslán v předstihu). Materiál prezentoval přizvaný zástupce SFŽP. V případě poskytnutí dotace z fondů EU do roku 2013, probíhá nad subjekty dohled Evropské Komise, který upravuje pravidla hlavně pro oddílný model se zaměřením na dosažení vyváženosti vztahu mezi vlastníkem a provozovatelem, při dodržování stanovených provozních parametrů a přiměřeného zisku. Cílem při tvorbě nového nástroje bylo dosáhnout jeho zjednodušení a přiblížení k nástrojům regulace a cenotvorby využívaných národní regulací. Zjednodušený finanční model (dále jen „ZFM“) upravuje pravidla pro vyšší přiměřeného zisku, přístupu k indexaci provozních nákladů (tzv. nákladový strop, minimální vyšší nájemného, periodické přezkoumávání a dělení dosažených úspor. Dělení úspor mezi vlastníkem a provozovatelem není v současné cenové legislativě řešeno, a proto bylo přímo projednáno s MF. MF vydalo písemné stanovisko, že ZFM není v rozporu s platnou národní legislativou cenové regulace. Pevně stanovený periodický způsob přezkoumávání (typicky jedenkrát za 5 let) je nahrazen flexibilním, což významně umožní flexibilněji reagovat na zásadní změny rozsahu či stavu provozované VH infrastruktury. Příjemci dotací se budou moci rozhodnout, zdali použijí ZFM, nebo jeho původní verzi. ZFM nezohledňuje možnost využití dvousložkové ceny a možnost aplikování hospodářského roku. V případě potřeby, se bude úprava ZFM řešit individuálně konkrétním příjemcem. Jedná se o praktický nástroj, který umožňuje efektivně vysoutěžit poskytovatele vodohospodářských služeb. V oblasti cenotvorby poskytuje transparentní přístup k výpočtu kalkulace ceny včetně výpočtu požadované výše nájemného nutného pro splnění podmínek udržitelnosti VH infrastruktury dle pravidel OPŽP při respektování výše sociálně únosných cen. Předložená verze modelu je před dokončením a v současnosti době probíhá diskuse o modelu s odbornou veřejností.

Diskuze:

Bylo konstatováno, že tento nástroj lze charakterizovat, jako nadstavbu národní cenové regulace v oboru VaK. Zástupce MF zdůraznil, že je z jejich strany vnímán pozitivně. Dále

bylo ze strany MŽP/SFŽP konstatováno, že s ZFM souvisí druhý samostatný model udržitelnosti (excelový nástroj), který s ZFM spolupracuje při sdílení potřebných dat. MŽP/SFŽP zvažuje na základě připomínky MZe upravit (prodloužit) délky životnosti jednotlivých zařízení vodovodů a kanalizací v modelu udržitelnosti. Konečné rozhodnutí bude prezentováno MŽP na dalším jednání Výboru.

Dále byla diskutována otázka způsobu řešení situace, kdy vypočtená cena s ZFM bude vyšší nežli cena sociálně únosná v daném regionu. Podle MŽP by k této situaci nemělo docházet a to z důvodu, že při podání žádosti o dotaci se projekt posuzuje i přes model udržitelnosti, který dopředu vypočte požadovanou cenu, která zajistí podmínku udržitelnosti projektu. V ZFM je prostor pro dotaci ceny a to formou úpravy (snížením) nájemného. Snižování nájemného bude možné až po konzultaci se Státním fondem životního prostředí.

Byl vznesen dotaz na možnost používání tohoto modelu i v případě, že subjekt nečerpá dotaci z OPŽP a chtěl by jej využít pro výběrové řízení a provozní smlouvu. Zástupce MF konstatoval, že tuto možnost interně posoudí, zejména z pohledu možného rizika disharmonie při kontrolní práci v sektoru. Další dotaz řešil možnost využití ZFM i v případech již vysoutěžených provozních smluv dle OPŽP. Nástroj je primárně určen pro nově uzavírané (soutěžené) provozní smlouvy v OPŽP. MŽP do příštího jednání Výboru připraví stanovisko k možnosti využití ZFM u již uzavřených provozních smluv, kde existuje předchozí finanční model. Stanovisko bude řešit zejména otázku, zda může dojít ke zhoršení postavení veřejného zadavatele.

Zjednodušený finanční model, resp. příloha 6 OPŽP 2014-2020 bude upravena v novém cenovém výměru od r. 2017. MF s tím takto na jednání souhlasilo a je potřeba upravit v předkládaném věstníku pro případ koncesí v r. 2017.

Diskuse k bodu byla ukončena s tím, že členové Výboru berou prezentovaný materiál na vědomí. Členům Výboru bude ze strany MŽP elektronicky zaslána poslední aktuální verze a bude možno uplatnit případné připomínky zasláním na určenou emailovou adresu v dohodnutém termínu.

III. Cenový výměr pro rok 2017

Zástupci MF informovali členy Výboru o hlavních navrhovaných změnách ve výměru MF č. 01/2017 v porovnání s předchozím rokem. Bylo zdůrazněno, že cílem při návrhu cenového výměru je zachování stability regulovaného sektoru. Regulace ceny je realizována přes regulaci prodávajícího s cílem ochrany spotřebitele a zajištění dostatku prostředků pro vlastníky. Nový výměr podrobněji upravuje obsah ekonomicky oprávněného nákladu „Nájemné“. Návrh výměru stanovuje, jaké výši musí nájemné odpovídat při jeho sjednávání. Zároveň upravuje i výši přiměřeného zisku zahrnutého do nájemného, zajišťujícího přiměřenou návratnost vloženého kapitálu. Dále upravuje možnost dohody mezi vlastníkem a provozovatelem o zahrnutí přiměřeného zisku do odměny provozovatele. V takovém případě vlastník a nájemce uzavřou dohodu prokazující hodnotu kapitálu použitého každým z nich pro výpočet přiměřeného zisku zajišťujícího přiměřenou návratnost použitého kapitálu. Do ceny lze zahrnout prostředky na obnovu vodovodů a kanalizací (dle plánu financování obnovy) podle zákona č. 274/2001 Sb., avšak jenom v případě, že už v ceně nejsou zahrnuty jiným způsobem (např. v nájemném pro vlastníka infrastruktury).

Diskuze:

Zástupce MZe se k předloženému návrhu na výpočet a dělení zisku mezi vlastníka a nájemce vyjádřil, že navrhovaný způsob ne zcela odpovídá názoru MZe. Ziskovost by měla být adekvátně dělena mezi vlastníka a nájemce podle podílu vloženého kapitálu. Pokud by takto odvozený zisk provozovatele nestačil na pokrytí jeho potřeb, pak by měla být jiným způsobem upravena (zastropena) i výše další případné odměny pro provozovatele. Dále navrhl také upřesnění textu bodu 3., v druhé větě zaměnit formulaci „nákladů na jeho opravy“ za „nákladů na jeho obnovu“.

Dále proběhla diskuze týkající se reálnosti vzniku dohody mezi vlastníkem a nájemcem o přenechání části zisku nájemci, ze strany vlastníka. Zazněl názor, že by nemělo být možné, aby provozovatel do výpočtu své provozní ziskovosti zahrnoval i kapitál vložený vlastníkem. Na druhé straně však v případě realizace investice provozovatelem existuje pochybnost, zdali písemná dohoda mezi vlastníkem a provozovatelem tuto skutečnost bude schopna dostatečně podchytit. Zdali by nebylo vhodné tento přístup regulovat detailněji. Otázkou zůstává, zdali by nemělo dojít k zastropení participace provozovatele na zisku vlastníka. Zástupce MF uvedl, že každý rok sílí tlak na odebrání zisku provozovatelům, často však bez znalosti principů cenové regulace. Zástupce MŽP upozornil, že odpovědnost za jednání o výši na participaci zisku necháváme na obcích, proto navrhuje důkladnější způsob regulace participace na přiměřeném zisku. Byl diskutován názor, že v případě závažných změn pravidel regulace bez předchozího projednání s odbornou veřejností došlo by ke vzniku závažného rizika podání žalob na ochranu investic, které by směřovaly proti Ministerstvu financí. Byla proto upřednostněna metoda postupných kroků ve změnách pravidel regulace. Z tohoto důvodu bylo dohodnuto, aby nový postup zamezující participaci provozovatelů na majetku vlastníků při výpočtu zisku byl uplatňován až v případě nových soutěží na provozovatele.

Zástupci MF odpověděli na vznesené dotazy týkající se bodu č. 8, kdy se jedná o možnost odložení plateb za vypouštění odpadních vod do vod povrchových podle přísl. § zákona o vodách.

S ohledem na navrhovanou „dohodu“ v předloženém návrhu pro výměr MF k bodu 3. bylo konstatováno, že by bylo vhodné definovat odložení účinnosti do 30. 6. 2017. Zástupce MF navrhoval termín 30. 9. 2017.

Dále bylo diskutováno o možnosti doporučení Výboru VaK, aby v případě nově uzavřených provozních smluv v roce 2017 při výpočtu zisku provozovatele z návratnosti kapitálu nebylo možné použít hodnotu kapitálu vloženého vlastníkem.

Diskuse byla ukončena s tím, že k předloženému návrhu cenového výměru pro rok 2017 bude připraveno usnesení Výboru č. 7, které bude předloženo členům Výboru k připomínkám a ke schválení per rollam v nejkratším možném termínu. V případě jeho schválení Výbor doporučení předá MF.

IV. Informace o plnění úkolu dle usnesení Výboru VaK č. 5 ze dne 18. 04. 2016 k problematice obnovy VaK pro veřejnou potřebu, přístupy a možnosti subjektů k plnění plánu financování obnovy

Zástupce MZe informoval členy Výboru o společném jednání resortů MZe a MF, na kterém se dohodlo, že MZe upřesní pro MF definici obnovy s průmětem do terminologie používané v účetních a daňových předpisech a dále představu o fungování rezervy pro prostředky

obnovy. MZe uvedené předloží nejpozději do 10 dnů. Výsledkem by mělo být vypracování společné metodiky, podle které budou moci zpracovatelé plánu financování obnovy postupovat a podle které budou moci probíhat i kontroly jak ze strany MZe, tak ze strany MF. Navržená metodika bude předložena do Výboru k diskuzi a připomínkám.

V. Integrace koncepčních kroků oboru VaK v ČR naplňováním strategie resortu MZe s výhledem do roku 2030, čistopis pro vypořádání připomínek, revize stanovených termínů jednotlivých úkolů.

Členům Výboru byla v předstihu předložena finální verze materiálu s návrhem vypořádání všech došlých připomínek. Zástupce MZe informoval členy Výboru o průběhu připomínkového řízení. V diskusi se členové Výboru shodli na tom, že k předloženému materiálu nemají žádné další připomínky. Termín pro úkol č. 17 byl dohodnut, jako úkol průběžný. Členové Výboru jednohlasně odsouhlasili znění předloženého dokumentu a vypořádání připomínek k tomuto materiálu. Místopředseda Výboru doplnil, že materiál bude nyní bezprostředně projednán v poradě vedení MZe a poté bude předložen do Vlády ČR k informaci.

VI. Různé

1. Zástupcem MPO byl ostatním členům Výboru předložen na vědomí dopis „Iniciativa VODA 300“. Kopii tohoto dopisu obdrží každý člen Výboru spolu se zápisem.

2. Zástupce Hospodářské komory ČR informoval o zpracování materiálu komplexních podkladů pro studii proveditelnosti záměru na vytvoření národního regulačního úřadu ve smyslu úkolu č. 10 usnesení vlády ČR č.86/2015 a dále doplnil, že tento materiál bude předložen zúčastněným k připomínkám.

3. Další jednání Výboru VaK bude navrženo na začátku příštího roku. Obsahem by mělo být mj. projednání Zprávy o kontrolách a Výsledků benchmarkingu za rok 2015. Členům Výboru VaK bude zaslána pozvánka a materiály v dostatečném časovém předstihu.

Přílohy:

1. Prezenční listina

Zapsal: Ing. Želmíra Macková, MBA
Ing. Radek Hospodka

Schválil: Ing. Jiří Duda


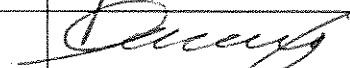


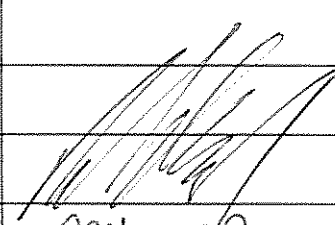


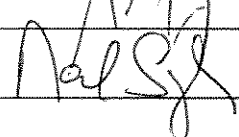

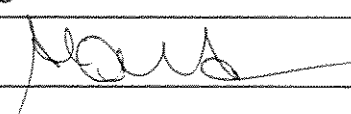



Originál zápisu je uložen u tajemníka Výboru.

Prezenční listina

Výbor pro koordinaci regulace oboru vodovodů a kanalizací

dne 1. listopadu 2016 od 13,00 hod v místnosti č. 167 (1. patro)

Organizace	Jméno	Podpis
MF	JUDr. Ing. Lenka Jurošková, Ph.D. - člen	
	Ing. Pavel Maštálka – náhradník	
MPO	Ing. Pavlína Kulhánková - člen	
	Mgr. Miloslava Tomikova - náhradník	
MŽP	Ing. Jan Kříž - člen	
	Ing. Evžen Zavadil – náhradník	
Úřad vlády ČR	Ing. Lubomír Petružela, CSc. - člen	
	JUDr. Ing. Petr Petržílek, Ph.D. – náhradník	
HK ČR	Mgr. Jan Mraček - člen	
	Ing. Pavel Válek - náhradník	
SMO ČR	Bc. Marek Sýkora - člen	
	Ing. Bc. Barbora Tomčalová - náhradník	
SMS ČR	Bc. Michal Špendlík - člen <i>Omluva.</i>	
	Josef Zicha - náhradník	
ČMKOS	Ing. Jaroslav Šulc, CSc. - člen	
	Ing. Martin Zdich - náhradník	
ASO	Ing. Josef Hart - člen	
	Josef Váňa – náhradník	
ERÚ	Ing. René Neděla - člen	
	Ing. Pavlína Voláková, Ph.D. - náhradník	
ČSÚ	Ing. Jiří Hrbek - člen <i>Omluva.</i>	
	Ing. Renata Vodičková - náhradník	

MZe	Ing. Aleš Kendík, náměstek ministra – předseda Výboru Vak	<i>Onlvan.</i>
MZe	Ing. Jiří Duda, ředitel odboru vodovodů a kanalizací – místopředseda Výboru Vak	<i>Duda</i>

Organizace	Přizvaní odborníci a hosté:	Podpis
MZe	Ing. Želmíra Macková, MBA, vedoucí oddělení analytického a benchmarkingu	<i>Macková</i>
SFOP	Mgr. Jakub Němec	<i>Němec</i>
MF	TROJEK Tomáš	<i>Trojek</i>
MF	Tamara Repošová	<i>Repošová</i>
MF	JAVEDKOVÁ NATALIE	<i>Javedková</i>
MZe	Ing. Radek Hospodka, tajemník Výboru Vak	<i>Radek</i>