



Záznam z jednání

Komise pro plánování v oblasti vod (KPOV)

konaného 29. června 2018 na Ministerstvu zemědělství, místnost č. 400

Program jednání:

1. Informace o činnosti pracovních výborů
 2. Informace o činnosti pracovních skupin
 3. Informace z mezinárodní spolupráce
 4. Časový plán procesu plánování v oblasti vod
 5. Zapojení krajů do procesu plánování v oblasti vod
 6. Metodická podpora procesu plánování v oblasti vod
 7. Různé
-

Jednání zahájila Ing. Binhacová (MZe), ředitelka odboru vodohospodářské politiky a protipovodňových opatření, která přivítala všechny přítomné, a předala slovo Mgr. Zárubovi (MŽP), řediteli odboru ochrany vod, který v roce 2018 předsedá Komisi pro plánování v oblasti vod (KPOV). Mgr. Záruba poděkoval MZe za poskytnutí prostoru pro jednání, přivítal přítomné a představil Ing. Matusznou (MŽP), vedoucí oddělení mezinárodní spolupráce a plánování, Ing. Terezu Bartekovou a Mgr. Luboše Mrkvu (oba MŽP), kteří se v rámci své agendy věnují plánování v oblasti vod. Dále představil Ing. Martáka (MŽP), vedoucího oddělení ochrany před povodněmi a předsedu Pracovního výboru KPOV pro implementaci Povodňové směrnice (PS KPOV). Na závěr informoval o spojení dvou bodů programu (č. 1 a 6). K programu nebyly vzneseny žádné připomínky.

1) Informace o činnosti pracovních výborů

Mgr. Faigl (MZe) informoval o činnosti Pracovního výboru KPOV pro implementaci Rámcové směrnice o vodách (RSV KPOV), který se od posledního jednání KPOV sešel jednou, a to 21. 5. 2018. Záznam a prezentace z něj jsou dostupné na:

<http://eagri.cz/public/web/mze/voda/planovani-v-oblasti-vod/x3-planovaci-obdobi/koordinace-procesu>.

Během svého jednání se členové RSV KPOV zabývali zejména mezinárodní spoluprací (informace podána v bodě č. 3), časovému plánu a programu prací (informace podána v bodě č. 4), metodické podpoře procesu plánování v oblasti vod, sběru dat pro implementaci opatření plánů povodí a dalšími souvisejícími tématy.

V rámci metodické podpory procesu plánování v oblasti vod MZe zajistilo prostřednictvím tří veřejných zakázek pořízení Metodiky určení významnosti vlivů, Metodiky návrhu opatření a aktualizace Katalogu opatření a aktualizaci maket plánů povodí. Mgr. Faigl blíže zmínil zbývající otevřené body, které byly diskutovány na RSV KPOV. K navržené aktualizaci maket plánů povodí měli možnost vznášet připomínky členové RSV KPOV, PS KPOV a zástupci krajských úřadů (KÚ). Makety plánů povodí budou tvořit důležitou součást

zadávací dokumentace pro pořízení národních plánů povodí (NPP) a plánů dílčích povodí (PDP).

Dále přítomné informoval o probíhajícím sběru dat pro reporting implementace opatření z plánů povodí. Podle čl. 15 odst. 3 směrnice 2000/60/ES (Rámcová směrnice o vodách, dále jen RSV) je úkolem informovat Evropskou komisi (EK) o pokroku dosaženém při plnění programu opatření do tří let od schválení NPP. Zrekapituloval proběhlé a nadcházející kroky. Koordinaci a provedení úkolu zajišťuje VÚV TGM, v.v.i. pro MŽP, přičemž na jeho zajištění dále kromě obou resortů spolupracují zejména státní podniky Povodí (SPP). ČR je dle RSV povinna reporting provést do 22. 12. 2018.

Závěrem stručně referoval o provedené aktualizaci vymezení útvarů povrchových vod. Jedná se o pravidelnou aktualizaci, která vychází z geometrie ZABAGED, jejímž cílem bylo odstranění technických a věcných nedostatků a nastavení jasného systému řízení změn. V r. 2017 byly sebrány podněty od SPP ke změnám ve vymezení vodních útvarů (VÚ). Formální připomínky byly akceptovány, požadavky Povodí Moravy s.p. na zrušení vymezení 5 VÚ kategorie jezero byly akceptovány částečně. Aktualizovaná vrstva vodních útvarů byla 26. 6. 2018 zaslána SPP k finálním připomínkám.

Ing. Matuszná sdělila, že v rámci sběru dat pro reporting implementace opatření dle RSV, oslovilo MŽP kraje s žádostí o informace o poskytovaných dotacích na vodohospodářskou infrastrukturu a zároveň poděkovala krajům za zaslání požadované informace.

Ing. Marták informoval přítomné o dosavadní práci PS KPOV. Od listopadu 2017 se uskutečnilo šest jednání pracovního výboru. Bylo dokončeno vypořádání připomínek k aktualizaci vymezení Oblastí s významným povodňovým rizikem (OsVPR) a následně došlo ke schválení provedené aktualizace OsVPR. Dále informoval o úspěšném průběhu 64. výzvy OPŽP, v rámci které podniky Povodí požádaly o prostředky na tvorbu podkladů pro DOsVPR. Současně MŽP zajistilo formou veřejné zakázky zpracování parametrické studie pro metodiku na posouzení souborů navržených opatření, které budou uvedeny v plánech pro zvládnání povodňových rizik (PpZPR). Studii pro MŽP zpracovává FSv ČVÚT Praha.

Dále poreferoval o Hodnotící zprávě EK, kterou obdržela ČR k PpZPR, připravených pro 1. plánovací cyklus dle Povodňové směrnice. Uvedl, že doba pro připomínky byla velmi krátká a poděkoval všem, kteří spolupracovali na vypracování připomínek. Na závěr poreferoval o průběhu auditu Evropského účetního dvora, který se týkal realizace protipovodňových opatření, podpořených z prostředků EU v povodí Dunaje na území ČR.

2) Informace o činnosti pracovních skupin

Ing. Matuszná podala informace o činnosti pracovních skupin pro hydromorfologii a data. Pracovní skupina pro hydromorfologii, která má za úkol naplňovat úkoly z NPP související s renaturacemi a revitalizacemi, se sešla v r. 2017. Na základě podnětů členů skupiny sestavili zástupci MŽP osnovu metodických postupů pro překonávání obtíží při revitalizacích/renaturacích. Pracovní skupina aktuálně pracuje s 1. návrhem a doplňuje kapitolu „právní rámec revitalizací a renaturací“ ve spolupráci s odborem legislativy MŽP. V průběhu letošního roku bude svoláno jednání pracovní skupiny za účelem připomínkování návrhu metodických postupů a jejich finalizace. Aktivita pracovní skupiny Data nebyla prozatím nezbytná. Nyní na základě finalizace vrstvy VÚ lze předpokládat, že se v případě potřeby sejde.

3) Informace z mezinárodní spolupráce

Mgr. Faigl referoval o aktivitách při EK a souvisejících jednáních. Od posledního jednání KPOV proběhla jednání vodních ředitelů v Tallinnu (4. – 5. 12. 2017) a Sofii (11. – 12. 6. 2018) a jednání Strategické koordinační skupiny v Bruselu (8. 2 a 17. 5. 2018). Dále uvedl jejich nejvýznamnější výstupy. Mezi ně patří schválení směrného dokumentu č. 36 k aplikaci čl. 4 odst. 7 RSV (https://circabc.europa.eu/sd/a/e0352ec3-9f3b-4d91-bddb-939185be3e89/CIS_Guidance_Article_4_7_FINAL.PDF), revize tzv. Watch Listu kandidátských látek, diskuse nad pracovním programem Společné implementační strategie EU (CIS) pro roky 2019–2021 (zde se předpokládá zachování stávající struktury, důraz na sdílení zkušeností místo tvorby nových směrných dokumentů a zaměření se na ekonomiku vodního hospodářství a klimatickou změnu, resp. sucho). Ve stručnosti představil zprávu Evropské agentury pro životní prostředí o vodách, která srovnává členské státy (ČS) EU z hlediska stavu VÚ a vlivů mezi jednotlivými plánovacími obdobími (<https://www.eea.europa.eu/publications/state-of-water>). Dále informoval, že z rozhodnutí vodních ředitelů vznikla ad-hoc strategická skupina tvořená vybranými ČS, která se zabývá otázkami souvisejícími s nadcházející revizí RSV (mj. co bude po r. 2027, zapojení uživatelů a veřejnosti, chemické látky, prezentaci výstupů apod.).

Přítomné informoval o tom, že ČR obdržela 22. 3. 2018 návrh hodnotící zprávy EK k plánům povodí s žádostí o vyjasnění sporných otázek a upozornění na nedostatky zprávy. V časovém termínu čtyř týdnů na navrženou zprávu reagovala. Zpráva byla tematicky strukturována (řízení, charakterizace, ekologický stav – povrchové vody, chemický stav – povrchové vody, kvantitativní stav – podzemní vody, chemický stav – podzemní vody, silně ovlivněné útvary a ekologický potenciál, výjimky, program opatření – obecný a 4 specifické, ekonomická analýza, chráněné oblasti, sucho a klimatická změna), přičemž v každé této oblasti byla dále dělena na obecné informace, vč. změn od 1. plánovacího období, silné a slabé stránky, pokrok v plnění doporučení EK a doplňující dotazy. Poděkoval všem, kteří se podíleli na zpracování reakce na tuto zprávu, tj. kromě zástupců resortů dále zástupcům VÚV T.G.M. v.v.i., SPP a zpracovatelů NPP pro roky 2015–2021. Hodnotící zprávy byly hlavním tématem jednání vodních ředitelů v Sofii, kde k nim proběhla kritická, avšak konstruktivní diskuse. ČS označily hodnotící zprávy, zpracované externím konsorciem firem, za nevyvážené, negativně laděné a nezdůrazňující pozitivní vývoj a úsilí ČS, obsahující velké množství chyb (faktických i chybných závěrů), přílišně technické a kritizovaly též nedostatečný časový prostor (3 týdny). Některé státy (např. Francie) upozornily, že pokud nedojde k přepracování zprávy, nebudou její obsah akceptovat, jiné (např. Německo a Polsko) navrhlo hodnotící zprávy nezveřejňovat, dokud nebudou přepracovány. Termín má však vazbu na European Water Conference, která se uskuteční koncem září 2018, a EK je musí rovněž předložit Evropskému parlamentu. EK takovouto reakci neočekávala a sdělila, že vodní ředitele bude informovat o dalších krocích korespondenčně. ČS byly posléze zpraveny, že ty z nich, které hodnotící zprávy dostaly později, mohou zasílat připomínky do 12. 7. 2018. EK a konsorcium bude během léta pracovat na přepracování hodnotících zpráv. ČS je následně obdrží kolem 7. 9. 2018 k závěrečným připomínkám, na něž budou dva týdny. Mgr. Faigl v této souvislosti požádal zástupce SPP, aby s tímto termínem počítaly. EK si nicméně vyhrazuje právo uzavřít hodnotící zprávu i přes nesouhlas ČS, přičemž je plánuje vydat v polovině listopadu 2018, tedy před příštím jednáním vodních ředitelů ve Vídni, které se uskuteční ve dnech 29. – 30. listopadu 2018.

Všechny podklady a prezentace jsou dostupné na circabc.europa.eu/w/browse/3eaafe7c-0857-47d4-a896-8022df48d3ba.

Dále upozornil na tři mezinárodní akce hodné pozornosti:

- workshop k výměně informací o implementaci čl. 4 odst. 7 RSV v mezinárodním povodí řeky Dunaj, který se uskuteční 12. 9. 2018 v Bratislavě,
- European Water Conference, zaměřenou na dosažený pokrok a získané zkušenosti z implementace RSV a budoucnost evropské vodohospodářské legislativy, která proběhne 20. a 21. 9. 2018 ve Vídni, a
- workshop k financování opatření zaměřených na hydromorfologii, který se uskuteční 25. 9. 2018 v Bukurešti.

Ing. Matuszná poskytla přítomným informace z mezinárodních platform a komisí (podrobné informace jsou dostupné na níže uvedených internetových stránkách).

V mezinárodních komisích (MKOx) probíhá proces hodnocení implementace opatření z 2. plánovacího období a přípravné práce pro 3. plánovací období. V Mezinárodní komisi pro ochranu Labe (www.ikse-mkol.org) se dále mimo jiné vede diskuse, zda má být sucho řešeno jako významný problém nakládání s vodami na mezinárodní úrovni; v Mezinárodní komisi pro ochranu Odry před znečištěním (www.mkoo.pl) vznikla nová ad-hoc skupina pro nutrienty; a v Mezinárodní komisi pro ochranu Dunaje (www.icpdr.org) se připravuje společný průzkum Dunaje pro rok 2019.

Mezi diskutované otázky v rámci bilaterální spolupráce na hraničních vodách patří v Česko-polské komisi pro hraniční vody hnědouhelný důl Turów a nová struktura vodního hospodářství v Polsku; v Česko-rakouské komisi pro hraniční vody jde o dlouhodobou problematiku chemického závodu v Pernhofenu a aktuální problematiku sucha na VD Vranov; v Česko-slovenské komisi pro hraniční vody se řešily společné VÚ; a v Česko-německé komisi pro hraniční vody aktuálně probíhající společné aktivity k hodnocení stavu VÚ a společný projekt „Opatření na vodních tocích Kössein a Reslavě pro zmírnění problematiky rtuti na vodní nádrži Skalka“.

Dále podala informaci o Makroregionální strategii EU pro Podunají (EUSDR) (www.danube-region.eu), iniciativě EK, v rámci které je identifikováno 11 prioritních oblastí pokrývajících širokou škálu témat (jako např. turismus, doprava, biodiverzita). EUSDR slouží mimo jiné jako platforma pro hledání potenciálních projektových partnerů pro nadnárodní projekty. K financování lze využít dotační titul Interreg Danube <https://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Evropske-fondy-v-CR/2014-2020/Operacni-programy/List/OP-nadnarodni-spoluprace-Danube>.

Mgr. Záruba v návaznosti na zmínku o připravovaném společném průzkumu Dunaje poděkoval s.p. Povodí Moravy za aktivitu v předešlých letech i za nabídku spolupráce pro plánovaný průzkum na rok 2019.

4) Časový plán procesu plánování v oblasti vod

Mgr. Faigl informoval o stavu zpracování časového plánu a programu prací (ČP+PP), který je jednou z přípravných prací dle § 25 odst. 1 písm. a) bod 2 vodního zákona a nejpozději do 22. 12. 2018 musí být na šest měsíců zveřejněn k připomínkám uživatelů vod a veřejnosti. V tuto chvíli je zpracována pracovní verze ČP+PP a do 30. 9. 2018 bude dohotovena jeho finální verze tak, aby byl od 1. 10. 2018 (tedy dříve, než je legislativou požadovaný termín) zveřejněn k připomínkám uživatelů vod a veřejnosti.

Ing. Beneš (Povodí Vltavy) upozornil na chybu v pracovní verzi ČP+PP, kde je místo šestiměsíční lhůty uvedena sedmiměsíční lhůta. Mgr. Faigl za upozornění na chybu poděkoval a slíbil její opravu.

5) Zapojení krajů do procesu plánování v oblasti vod

Mgr. Záruba sdělil, že tento bod byl do programu jednání zařazen na základě diskuse na RSV KPOV a žádosti RNDr. Hodovského (Asociace krajů ČR, dále jen AK ČR) o posílení zapojení krajů (zejména jejich zastupitelstev) do procesu plánování v oblasti vod, mj. prostřednictvím představení návrhů PDP před schválením NPP vládou ČR. Mgr. Faigl připomněl rozsah stávajícího zapojení – KÚ jsou spolupříizovatelé NPP a PDP a do procesu plánování v oblasti vod jsou zapojeny mimo jiné členství v KPOV a komisích pro PDP při jednotlivých SPP. Ostatní orgány krajů (např. zastupitelstvo, hejtman) se mohou zapojit prostřednictvím připomínek uživatelů vod a veřejnosti k přípravným pracím plánů povodí, k čemuž dochází.

Přítomní zástupci KÚ byli dotázáni, jak probíhá spolupráce se zastupitelstvy, a zda vidí možnost zlepšení, případně co si myslí o návrhu AK ČR. Mgr. Koch (KÚ Ústeckého kraje) konstatoval, že informovanost zastupitelstev je malá a spolupráce téměř nulová, v tomto by uvítali zlepšení. Ing. Beneš uvedl zkušenost za s.p. Povodí Vltavy. Návrhy PDP byly na územně dotčených krajích představovány a v předstihu byly zaslány Radě kraje a hejtmanovi. Členy komisí pro PDP nejsou pouze zástupci KÚ, ale i radní příslušného kraje. Jednání komisí se však nominovaní zástupci Rady krajů neúčastní (výjimkou bylo první plánovací období v letech 2009–2015). Ing. Foltýn (Povodí Moravy) doplnil, že s.p. Povodí Moravy uspořádal speciální seminář pro celé zastupitelstvo, dostavily se však pouze jednotky lidí. Vyzdvihl však zájem ve Zlínském kraji. Ing. Zahradka (Povodí Ohře) uvedl, že účast zástupce kraje (nikoliv KÚ) má klesající tendenci a nyní se již jednání komise pro PDP neúčastní. Dr. Burešová (KÚ Středočeského kraje) uvedla, že nabídky zastupitelstvu ke spolupráci z jejich strany jsou, zájem zastupitelů je však minimální (většinou pouze kvůli vazbě na OPŽP). Ing. Zahradníková (KÚ Jihočeského kraje) konstatovala obdobnou situaci v Jihočeském kraji. Zastupitelé jeví pouze minimální zájem, většinou jde pouze o členy zemědělského výboru, přičemž jde primárně o dotazy ke Generelu lokalit chráněných pro akumulaci povrchových vod. Bc. Holatová (KÚ Libereckého kraje) sdělila, že informační schůzky a semináře probíhají, zájem zastupitelů je však minimální. Ing. Rataj (KÚ Plzeňského kraje) rovněž konstatoval minimální zájem, mj. i s ohledem na komplexnost problematiky.

Mgr. Faigl poděkoval za zpětnou vazbu a uvedl, že tyto poznatky budou předány AK ČR, aby podpořila větší zájem zastupitelstev krajů o danou problematiku. Zástupce AK ČR se jednání KPOV neúčastnil a nemohl se tak zapojit do diskuse.

7) Různé

V rámci tohoto bodu nevzněl nikdo z přítomných žádný podnět.

Mgr. Záruba na závěr poděkoval kolegům za spolupráci a ostatním za účast a reakce při diskuzích.

V Praze dne 17. července 2018

Zapsali: Ing. Tereza Barteková, Ing. Veronika Matuszná

Schválil: Mgr. Lukáš Záruba

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Záruba', written in a cursive style.